



# ด่วนที่สุด

ที่ กช ๐๔๑๐.๔/๙๙๙๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็น  
สาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาอธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำ  
ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ  
ร่างกฎกระทรวงที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จำนวน ๑๐ ชุด

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๐ ฉบับ

๔. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๐ ฉบับ

๕. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ .. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎหมายเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อบัญญัติการตามกฎหมาย

### ๑.๒ นิติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชนัดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ อาจจะพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างกฎหมายการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นร่างกฎหมายที่คณะรัฐมนตรีชุดเดิมได้อนุมัติ หลักการร่างของกฎหมายไว้ ซึ่งขณะนี้ได้มีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีการ่วมพิจารณาร่างกฎหมายระหว่างประเทศแล้ว จำเป็นต้องนำร่างกฎหมายดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกรอบเพื่อดำเนินการต่อไป

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีการ่วมพิจารณาร่างกฎหมายระหว่างประเทศดังกล่าว

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีก้า ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๓๗๙ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งว่าได้ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสร็จแล้ว และขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสั่งกัดแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายระหว่างประเทศดังกล่าวที่ผ่านการตรวจพิจารณา ไปยังสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓ วันนับจากวันที่ได้รับร่างกฎหมาย

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๐.๔/๔๖๒๙ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีเพื่อยืนยันร่างกฎหมายการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีก้าได้ตรวจพิจารณาแล้ว

โดยสาระสำคัญของร่างกฎหมายระหว่างประเทศขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดระเบียบกิจกรรมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งในปัจจุบันมีจำนวนมากและอาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งผู้ใช้ประโยชน์ในแหล่งน้ำสาธารณะได้ จำเป็นต้องมีมาตรการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

### แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง

(๑) ระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาหรับสมบัติของแผ่นดินให้สอดคล้องกับการดำเนินการตรวจสอบแหล่งทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและจำนวนของผู้ขอรับใบอนุญาต

(๒) เงื่อนไขที่ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติ กำหนดให้มีการยกเว้นแก่ผู้รับใบอนุญาตไม่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้สำหรับสัตว์น้ำบางชนิด

(๓) หลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาหรับสมบัติของแผ่นดิน เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

๔๕ เมื่อจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดใหม่ สานักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดใหม่ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และระบุว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตลอดจนมติคณะกรรมการกฤษฎีกากล่าวต่อไป

### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาหรับสมบัติของแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๐๑๑

E-mail : aquareg.dof@gmail.com