



ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๕๗๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ ระหว่างวันที่

๒๕ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๓. วัตถุประสงค์สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ ระหว่างวันที่

๒๕ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบและอนุมัติให้ภาคยานุวัติเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๑.๒ สำนักเลขาธิการอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท กำหนดจัดประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รับทราบองค์ประกอบและเห็นชอบต่อทำที่ของคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอทตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างทำที่ของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการ...

หลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ มีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาดังกล่าว จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องแจ้งผลการดำเนินการตามมติข้อตัดสินใจของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๓ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) ทราบ ภายในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาามีนามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ พร้อมด้วยวิดิทัศน์รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ มีสำระสำคัญดังนี้

๔.๑.๑ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๓ มีมติแต่งตั้งให้ ดร. ประเสริฐ ตปนียางกูร จากราชอาณาจักรไทยเป็นผู้แทนภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก เพื่อเข้าร่วมเป็นสมาชิกของคณะกรรมการบริหารแผนงานพิเศษระหว่างประเทศ (The governing board of specific international programme to support capacity building and technical assistance : SIP) ต่อเป็นวาระที่ ๒ ร่วมกับผู้แทนสาธารณรัฐเซเนกัลและสหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรียจากภูมิภาคแอฟริกา สาธารณรัฐอิสลามอิหร่านจากภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก สาธารณรัฐอาร์มีเนียและสาธารณรัฐเอสโตเนียจากภูมิภาคยุโรปกลางและตะวันออก สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลและสาธารณรัฐชูรินามจากภูมิภาคละตินอเมริกาและแคริบเบียน และราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ และราชอาณาจักรนอร์เวย์จากภูมิภาคยุโรปตะวันตกและอื่น ๆ

๔.๑.๒ สำระสำคัญที่มีความก้าวหน้าในมติข้อตัดสินใจของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๓ และจะนำไปหารือต่อเนื่องในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๔ ต่อไป คือ

(๑) ผลิตภัณฑ์ที่เติมปรอทและกระบวนการผลิตที่มีการใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอท ประกอบด้วย การทบทวนภาคผนวก เอ และ บี ของอนุสัญญาฯ ข้อเสนอในการแก้ไขภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาฯ และการกำหนดพิกิตศุลกากร

(๒) การปลดปล่อยปรอทสู่ดินและน้ำ

(๓) ของเสียปรอท (โดยเฉพาะการกำหนดค่าขีดจำกัดขั้นต่ำที่เกี่ยวข้อง)

(๔) กลไกทางการเงิน ประกอบด้วย กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก Specific International Programme (SIP) เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างขีดความสามารถ และความช่วยเหลือด้านเทคนิค และการทบทวนกลไกทางการเงิน

(๕) การเสริมสร้าง...

(๕) การเสริมสร้างขีดความสามารถ ความช่วยเหลือทางเทคนิค และการถ่ายทอดเทคโนโลยี

(๖) การประเมินประสิทธิผล

(๗) สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ

(๘) การปล่อยปรอทจากการเผาในที่โล่งของของเสีย

(๙) ความร่วมมือและการประสานงานระหว่างประเทศ ประกอบด้วย องค์การอนามัยโลกและองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศและองค์กรอื่น ๆ

(๑๐) การรายงานข้อมูล

๔.๑.๓ แนวทางที่ผ่านการรับรองในมติข้อตัดสินใจของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๓ มีดังนี้

(๑) แนวทางการจัดการพื้นที่ปนเปื้อน

(๒) คณะกรรมการอนุวัติการและปฏิบัติตาม

(๓) โปรแกรมการดำเนินงานและงบประมาณของอนุสัญญาฯ

(๔) การกำหนดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๔ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ระหว่างวันที่ ๓๑ ตุลาคม - ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๔.๑.๔ สารสำคัญที่ยังไม่ได้ข้อสรุปในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๓ และจะนำไปหารือในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๔ คือ

(๑) กฎระเบียบสำหรับการประชุมรัฐภาคี (การพิจารณากฎข้อที่ ๔๕)

(๒) กฎการเงิน (เฉพาะการสนับสนุนทางการเงินให้กับประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด (Least developed countries) และประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหมู่เกาะขนาดเล็ก (Small island developing states))

๔.๑.๕ ผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้แทนไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๓ สรุปได้ดังนี้

(๑) การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Intervention) ในนามประเทศไทย โดยนายประลอง ดำรงค์ไทย อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และนายดนัย ธีวันดา รองอธิบดีกรมอนามัย จำนวน ๓ วาระ คือ

(๑.๑) สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเฉพาะกิจ เพื่อทบทวน ภาคผนวก เอ และ บี เท่านั้น และหากจะมีการเพิ่มการบังคับผลิตภัณฑ์ที่เติมปรอทชนิดใหม่จะต้องดำเนินการอย่างรอบคอบ นอกจากนี้ประเทศไทยยังไม่ได้เห็นด้วยกับการผลักดันการจัดทำ Harmonized system codes ให้เป็นหน้าที่หนึ่งของกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเฉพาะกิจที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่นี้

(๑.๒) ยืนยันให้คงอะมัลกัมทางทันตกรรมไว้ในส่วนที่สองของภาคผนวก เอ ดั้งเดิม โดยยึดมาตรการลดการใช้ (Phase down) อะมัลกัม พร้อมทั้งสนับสนุนและร้องขอให้ภาคีเพิ่มมาตรการลดการใช้ปรอทมากกว่าสองมาตรการ เพื่อเพิ่มความท้าทายในทางปฏิบัติมากกว่าที่อนุสัญญากำหนด

(๑.๓) สนับสนุน...

(๑.๓) สนับสนุนการจัดทำพิกัดศุลกากร (Harmonized system codes) สำหรับผลิตภัณฑ์ที่เติมปรอทภายใต้ภาคผนวก เอ ของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ และ United Nations Environment Programme (UNEP) Global Mercury Partnership (Mercury in Products Partners Area) และร้องขอให้คงการดำเนินงานต่อเนื่อง พร้อมทั้งร้องขอความร่วมมือกับ International Electrotechnical Commission (IEC) เพิ่มเติมนอกเหนือจากการร้องขอความช่วยเหลือจากองค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization : WCO) ด้วย

(๒) การเป็นประธานคณะทำงานร่วม (Co - chair) และการรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะทำงานกลุ่มย่อย (Contact group) ด้านการประเมินประสิทธิผล (Effectiveness evaluation) โดยนางสาวธีราพร วิริวฒิกุล ผู้อำนวยการส่วนสารอันตราย กองจัดการกากของเสีย และสารอันตราย กรมควบคุมมลพิษ ในฐานะผู้แทนราชอาณาจักรไทยร่วมกับผู้แทนจากสาธารณรัฐเช็ก

(๓) การเข้าร่วมสนับสนุนข้อเสนอร่างมติข้อตัดสินใจของสหภาพยุโรปในประเด็นการประสานงานและความร่วมมือระหว่างประเทศ (International Cooperation and Coordination) ร่วมกับสาธารณรัฐกานา สาธารณรัฐมาลี สหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรีย ราชอาณาจักรนอร์เวย์ และสาธารณรัฐบุรุนดี อูรุกวัย เป็นเอกสารแจ้งเวียนในที่ประชุม เพื่อเสนอให้มีการประสานงานและความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการปฏิบัติตามวาระการพัฒนาอย่างยั่งยืนในการจัดการสารเคมีและของเสียและตามกรอบของอนุสัญญาฯ ทั้งนี้เนื่องจากเป็นเรื่องที่สอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งต่อนโยบายและการดำเนินงานในปัจจุบันของราชอาณาจักรไทย หัวหน้าคณะผู้แทนไทยจึงได้ตัดสินใจร่วมสนับสนุน ซึ่งได้รับความขอบคุณและชื่นชมอย่างยิ่งจากสหภาพยุโรปในฐานะพันธมิตรของไทย

๔.๒ สิ่งสำคัญที่ประเทศไทยควรพิจารณาดำเนินการมีดังนี้

๔.๒.๑ มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมควบคุมมลพิษ) และกระทรวงพลังงาน (กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ) นำแนวทางการจัดการพื้นที่ปนเปื้อน ที่ผ่านการรับรองโดยที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๓ มาปรับใช้ในทางปฏิบัติสำหรับประเทศไทยต่อไป

๔.๒.๒ มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข (กรมอนามัย) จัดส่งผู้แทนเพื่อเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้แทนภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิกในกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเฉพาะกิจ (Ad hoc group of experts) ในการพิจารณาบททวนภาคผนวก เอ และ บี (Review of annex A and B) ของอนุสัญญาฯ ในระหว่างสมัยประชุมตามมติการประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญาฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยแจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) ทราบภายในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อจะได้แจ้งให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ โดยผ่านผู้แทนภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิกในคณะกรรมการบริหารการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๔ ทราบต่อไป

๔.๒.๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) จัดส่งผู้แทนผู้มีความชำนาญในการใช้งานพิกัดศุลกากรของประเทศ (Expert who familiar with the use of national customs codes)

เพื่อเข้าร่วม...

เพื่อเข้าร่วมในกระบวนการ (Open - ended process) ในการจัดทำพิกัดศุลกากรสำหรับผลิตภัณฑ์ที่เติมโปรทตามภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาฯ ในระหว่างสมัยประชุม โดยแจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) ทราบภายในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อจะได้แจ้งให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ โดยผ่านผู้ประสานงานเรื่องนี้ทราบต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบความคืบหน้าของผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามิามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ ตามข้อ ๔.๑

๕.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๔.๒ ดำเนินงานร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) ในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามิามาตะว่าด้วยปรอท และขับเคลื่อนการดำเนินงานภายในประเทศให้เป็นไปตามมติข้อตัดสินใจของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามิามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ napaporn.t@pcd.go.th