

ด่วนมาก

ที่ รง ๐๒๑๐.๗/ ๓๕๘



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

กวด ๔๔
๑๓ ก.พ. ๖๓
๑๔.๓๐ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๓๓๖๕๑ กวด
รับที่ : ๕๑๗๓๔/๖๓ ๑ กวด
วันที่ : ๑๓ ก.พ. ๖๓ เวลา : ๑๔:๑๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาดูไบ (Dubai Declaration)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างปฏิญญาดูไบ (Dubai Declaration) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาดูไบ (Dubai Declaration) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน (นางพัฒนา พันธุ์พิทักษ์) ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๕ (the Fifth Ministerial Consultation) ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โดยในการประชุมครั้งนี้ จะมีการรับรองร่างเอกสาร จำนวน ๑ ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาดูไบ เป็นเอกสารที่สำนักเลขาธิการ Abu Dhabi Dialogue (ADD) นำหารือในการประชุมระดับรัฐมนตรี ADD ครั้งที่ ๕ และให้ที่ประชุมเห็นชอบ ซึ่งต้องได้รับการรับรองโดยรัฐมนตรีกระทรวงแรงงานของประเทศสมาชิก ADD ก่อนนำไปใช้ปฏิบัติเป็นแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศปลายทางผู้รับแรงงานและประเทศต้นทางผู้ส่งแรงงาน ในเรื่องงานในอนาคต ความร่วมมือระหว่างภูมิภาค การใช้เทคโนโลยีในการบริหารจัดการด้านการจัดหางานและการจัดส่งแรงงาน การเสริมสร้างการรับรู้และการปฐมนิเทศ การรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงาน การจัดมาตรฐานความสามารถของแรงงานทำงานบ้าน ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่มีนัยผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล และตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองเอกสารดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ต้องรับรองร่างปฏิญญาดูไบ ก่อนที่ประเทศสมาชิก ADD จะนำไปเป็นแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศตามร่างปฏิญญา ไปดำเนินการต่อไป ดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

/๔. สาร...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรี ADD เป็นการประชุมหารือระหว่างประเทศโดยประเทศสมาชิกประกอบด้วยประเทศผู้ส่งแรงงานในกรอบความร่วมมือกระบวนการโคลัมโบ รวม ๑๒ ประเทศ ได้แก่ อัฟกานิสถาน บังกลาเทศ กัมพูชา จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา ไทย และเวียดนาม กับกลุ่มประเทศผู้รับแรงงานในทวีปเอเชีย รวม ๗ ประเทศ ได้แก่ บาห์เรน คูเวต โอมาน กาตาร์ ซาอุดีอาระเบีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และมาเลเซีย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล พัฒนาขีดความสามารถ ส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการ รวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของแรงงาน ณ ประเทศปลายทาง เพื่อให้การเคลื่อนย้ายแรงงานที่ไปทำงานตามสัญญาจ้างชั่วคราวเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศต้นทางที่ส่งออก และประเทศปลายทางที่รับแรงงาน ทั้งนี้ ADD ได้จัดประชุมระดับรัฐมนตรีมาแล้ว ๔ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ครั้งที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ รัฐคูเวต และครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ กรุงโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา

๔.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรี ADD ครั้งที่ ๕ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการสื่อสาร การจ้างงานในต่างประเทศและกีฬาของศรีลังกาเป็นประธาน และมีผู้แทนประเทศสมาชิก ADD เข้าร่วมประชุม รวม ๑๖ ประเทศ ได้แก่ อัฟกานิสถาน บังกลาเทศ อินเดีย อินโดนีเซีย เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา ไทย มาเลเซีย เวียดนาม บาห์เรน คูเวต โอมาน ซาอุดีอาระเบีย และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ (จีน และกาตาร์ ไม่ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม) ส่วนผู้แทนภาครัฐที่ได้รับเชิญในฐานะผู้สังเกตการณ์ ได้แก่ อียิปต์ เยอรมนี สมาพันธรัฐสวิส และทาจิเกิสถาน รวมถึงผู้แทนองค์การระหว่างประเทศ องค์กรเอกชนและภาคประชาสังคม เข้าร่วมประชุม โดยสาระสำคัญของการประชุมสรุปได้ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ การประชุมเตรียมการระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ADD มีหัวข้อดังนี้

(๑) การนำเสนอและการทบทวนรายงานการดำเนินการตามแผนงาน ADD โดยสำนักเลขาธิการ ADD สรุปความคืบหน้าของการดำเนินการในแต่ละสาขาความร่วมมือภายใต้แผนงาน ADD ประกอบด้วย ๖ หัวข้อหลัก ดังนี้ หัวข้อที่ ๑ การสร้างการรับรู้และการปฐมนิเทศ หัวข้อที่ ๒ การรับรอง และการรับรู้ร่วมกันของทักษะฝีมือแรงงาน หัวข้อที่ ๓ การนำเทคโนโลยีเข้ามาบริหารจัดการการจัดการจ้างงานและการจัดส่งแรงงาน หัวข้อที่ ๔ การทำงานร่วมกันโดยให้มนุษย์เป็นศูนย์กลาง เพื่อบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานบนความเปลี่ยนแปลงของงานในโลก หัวข้อที่ ๕ การพัฒนามาตรฐานด้านสมรรถนะของการขับเคลื่อนความต้องการสำหรับแรงงานทำงานบ้าน และหัวข้อที่ ๖ การผลักดันให้มีความร่วมมือในระดับภูมิภาค และระดับโลก

(๒) การอภิปรายเรื่อง การพัฒนาเพื่อสร้างการรับรู้ด้านการเงิน การธนาคาร ให้กับแรงงานทำงานบ้าน โดยผู้แทนองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM) และองค์การ Rise

(๓) การประชุมพิเศษเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างภูมิภาค และพิธีเปิดการประชุมระดับรัฐมนตรี ADD ครั้งที่ ๕ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการสื่อสาร การจ้างงานระหว่างประเทศ และกีฬาของศรีลังกา

๔.๒.๒ การประชุมหารือระดับรัฐมนตรี และมีการอภิปรายประเด็นสำคัญ ดังนี้

(๑) งานในอนาคต มุ่งเน้นด้านการสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศ สมาชิก ADD การเชื่อมโยงระหว่างงานในอนาคตกับการเคลื่อนย้ายแรงงาน โดยผู้แทนจากองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) และนักวิชาการจาก London School of Economics

(๒) ความร่วมมือระหว่างภูมิภาค เพื่อสร้างโอกาสและความท้าทายของการทำงานร่วมกันระหว่างภูมิภาคในด้านการเคลื่อนย้ายแรงงาน โดยผู้แทนจาก IOM ผู้แทนจากการประชุมระดับโลกว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานและการพัฒนา (GFMD) และผู้แทนจากคณะกรรมการสหภาพแอฟริกา เพื่อสวัสดิการสังคม

(๓) การหารือและอภิปราย โดยสำนักเลขาธิการ ADD ซึ่งมีหัวข้อหลัก ๖ หัวข้อ ดังนี้ หัวข้อที่ ๑ การใช้เทคโนโลยีในการบริหารจัดการด้านการจัดหางานและการจัดส่งแรงงาน หัวข้อที่ ๒ การเสริมสร้างการรับรู้และการปฐมนิเทศ หัวข้อที่ ๓ การรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงาน หัวข้อที่ ๔ การจัดมาตรฐานความสามารถของแรงงานทำงานบ้าน หัวข้อที่ ๕ การสร้างเครื่องมือสำหรับการจัดการแนวโน้มของงานในอนาคต โดยเชื่อมโยงกับเคลื่อนย้ายถิ่นฐานของมนุษย์ และหัวข้อที่ ๖ ความร่วมมือระหว่างภูมิภาค

(๔) การพิจารณาร่างข้อเสนอแนะเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในกลุ่มประเทศสมาชิก ADD (Recommendations on Strengthening Member State Participation in ADD) ประกอบด้วย ๖ ประเด็น ดังนี้ ประเด็นที่ ๑ การจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการ ประเด็นที่ ๒ สำนักเลขาธิการ ADD จะมีการเชิญชวนสมาชิกทุกภาคส่วนเพื่อริเริ่มแผนงานในการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งต่อไป ประเด็นที่ ๓ การจัดตั้งคณะกรรมการด้านวิชาการ ประเด็นที่ ๔ การจัดประชุมคู่ขนานกับการจัดประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (SOM) ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ประเด็นที่ ๕ สำนักเลขาธิการ จะหาวิธีในการสนับสนุนแผนงานต่างๆ ของประเทศสมาชิก ADD ภายใต้งบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากองค์กรภายนอก และ ประเด็นที่ ๖ การสนับสนุนให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วม

๔.๓ ที่ประชุมระดับรัฐมนตรี ADD ครั้งที่ ๕ ได้มีการยกร่างปฏิญญาดูไบ เพื่อหารือและให้ที่ประชุมเห็นชอบ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) การใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยสนับสนุนการทำงานและความโปร่งใสของการจัดหางาน และการวางแผนทางปฏิบัติ

(๒) การพัฒนาฝีมือแรงงาน การรับรองมาตรฐานฝีมือและส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) ความร่วมมือภายใต้โอกาสและความท้าทายของงานในอนาคต (Future of Works)

(๔) การพัฒนาเพิ่มเติมและการดำเนินการ ของการประชาสัมพันธ์เพื่อความเข้าใจ และการปฐมนิเทศกิจกรรมที่เชื่อมโยงกับ ADD

(๕) การพัฒนาความร่วมมือให้มากขึ้น ในด้านการจัดมาตรฐานความสามารถของแรงงานทำงานบ้าน (Domestic Worker Competency Standards)

(๖) การส่งเสริมให้มีความร่วมมือระหว่างภูมิภาค และสนับสนุนการดำเนินงานของการหารือกันในระดับภูมิภาค (Regional Consultative) ในการที่จะผลักดันให้เรื่องการเคลื่อนย้ายแรงงานก้าวไปสู่การประชุมบนเวทีโลก

(๗) การมีส่วนร่วมและข้อตกลง ต่อความสำเร็จของประเทศสมาชิก ADD

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาดูไบ เป็นเอกสารกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศด้านแรงงาน ภายใต้กรอบ ADD โดยการรับรองเอกสารดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงาน ในต่างประเทศ โดยเฉพาะการเดินทางไปทำงานในประเทศผู้รับแรงงานที่เป็นสมาชิก ADD ให้มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้ขอความเห็นจากหน่วยงานภายในกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้อง (กรมการจัดหางาน และกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน) และมีความเห็นไม่ขัดข้องต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว นอกจากนี้ /ยังได้...

ยังได้ขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งแจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างปฏิญญา
ดูไบ และเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย และสามารถปฏิบัติได้
ภายใต้กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี
ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็น
หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาดูไบ เป็นเอกสารความร่วมมือระหว่างประเทศผู้ส่งแรงงาน ๑๒ ประเทศ และ
ประเทศผู้รับแรงงาน ๗ ประเทศ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของแรงงาน ณ ประเทศปลายทาง และ
ส่งเสริมให้การเคลื่อนย้ายแรงงานมีความโปร่งใส และเป็นธรรมยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงไม่ถือว่าร่างปฏิญญาดังกล่าวเป็น
สนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาดูไบ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
รับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว โดยไม่มีการลงนาม

๑๐.๒ หากมีการปรับเปลี่ยนร่างปฏิญญาข้างต้นในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดกับ
หลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้ โดยมีความสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้โดยให้
นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จิตุมงคล โสณกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗