

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๓๐๐/ ๓๑๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 1761 กษ
วันที่ 14 มิ.ย. ๒563 9.-

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ส.ก.ค.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๓๑๗
ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๕๒๒
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒
๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๑๕๔/๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และตามพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๒๑ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ
ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี
และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

(๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจ
จากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงองค์ประกอบของ
คณะกรรมการ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง
คณะกรรมการตรวจสอบ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่
และลูกจ้างขององค์การ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม

โดยพระราชบัญญัติ....



โดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลังที่เห็นควรปรับแก้ไขข้อความในร่างพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับ
การบัญชีเพื่อให้มีความชัดเจนในการเลือกใช้มาตรฐานการบัญชีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการ
ต่อไปได้

(๒) ให้สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)
รับความเห็นของสำนักงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้นจากการดำเนินงานดังกล่าว เห็นควร
ให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือเสนอ
ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอน ไปพิจารณาดำเนินการ
ต่อไปด้วย

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ ทั้งนี้ สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน
ก.พ.ร.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และสำนักงานพัฒนา
เศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม
ร่างพระราชกฤษฎีกานี้แล้ว และได้เสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจ
พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบ
การร่างกฎหมาย) สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังที่เสนอให้ปรับแก้ไขข้อความในร่างมาตรา ๓๖
เป็น “การบัญชีของสำนักงานให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องเป็นไปตาม
มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ” เพื่อให้มีความชัดเจนในการเลือกใช้มาตรฐานการบัญชีนั้น
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า ปัจจุบันกรมบัญชีกลางและสภาวิชาชีพบัญชีได้ประสาน
และพิจารณากำหนดมาตรฐานการบัญชีทั้งภาคเอกชนและภาครัฐให้สอดคล้องและเป็นไปใน
แนวทางเดียวกัน ประกอบกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชีตามที่หน่วยงาน
กำกับดูแลของหน่วยรับตรวจได้กำหนดมาตรฐานไว้แล้ว กรณีจึงไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ
โดยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงาน
ปลัดกระทรวง) และสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ได้ยืนยัน
ให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกานี้แล้ว และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่
๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกาที่อยู่ระหว่างการตรวจ
พิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
ร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
แจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และหากประสงค์จะเสนอ
เรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีโปรดดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ ต้องทำโดยการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประเด็นที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๔ ประเด็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ คือ

ประเด็นที่ ๑ แก้ไขคำนิยามจากเดิม “คณะกรรมการบริหาร” เป็น “คณะกรรมการ”

ประเด็นที่ ๒ กำหนดให้ คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วย กรรมการซึ่งไม่เป็นข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ

ประเด็นที่ ๓ กำหนดห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในองค์การมหาชนในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง

ประเด็นที่ ๔ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการขององค์การมหาชน ในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ในเรื่องต่างๆ เช่น แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ การกำหนด เครื่องแบบของผู้อำนวยความสะดวก เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนและเครื่องหมายหน่วยงาน

ประเด็นที่ ๕ กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ประเด็นที่ ๖ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชนให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ คณะอนุกรรมการ และมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ประเด็นที่ ๗ กำหนดให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนว่างลง และหากมีเหตุผลจำเป็นให้ขยายได้ไม่เกินหกสิบวัน

ประเด็นที่ ๘ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ และตามสัญญาจ้าง

ประเด็นที่ ๙ กำหนดให้ผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง โดยเพิ่มเติมกรณีผู้ตรวจสอบภายใน

ประเด็นที่ ๑๐ และ ๑๑ แก้ไขคุณสมบัติของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน ให้ชัดเจน และกำหนดให้สามารถจ้างชาวต่างชาติเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนได้ตามลักษณะงาน

ประเด็นที่ ๑๒ เพิ่มเติมบทบัญญัติให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มตามที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญ

ประเด็นที่ ๑๓ กำหนดให้ผู้ตรวจสอบภายในรับผิดชอบขึ้นตรงกับคณะกรรมการ

ตรวจสอบ....



ตรวจสอบและคณะกรรมการ แต่การแต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง ลงโทษทางวินัย ให้ผู้อำนวยการ และคณะกรรมการตรวจสอบพิจารณาาร่วมกันเสนอคณะกรรมการ

ประเด็นที่ ๑๔ กำหนดระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะกรรมการ พัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนด

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างฯ เสร็จแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๑๑๕๔/๒๕๖๒ โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) สำหรับ ข้อสังเกตของกระทรวงการคลังที่เสนอให้ปรับแก้ข้อความในร่างมาตรา ๓๖ เป็น “การบัญชีของ สำนักงานให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชี ของภาครัฐ” เพื่อให้มีความชัดเจนในการเลือกใช้มาตรฐานการบัญชีนั้น เห็นว่า ปัจจุบันกรมบัญชีกลางและ สภาวิชาชีพบัญชีได้ประสานและพิจารณากำหนดมาตรฐานการบัญชีทั้งภาคเอกชนและภาครัฐให้สอดคล้อง และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ประกอบกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชี ตามที่หน่วยงานกำกับดูแลของหน่วยรับตรวจได้กำหนดมาตรฐานไว้แล้ว กรณีจึงไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ โดยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงาน ปลัดกระทรวง) และสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบ กับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกานี้แล้ว ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่อง ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรด พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๗๘๑๐, ๐ ๒๑๔๑ ๑๗๐๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ patima@bedo.or.th, nattapat.bedo@gmail.com

