

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๓๑๖/ ๓๓๖๘



กวด... 16.14
วันที่... 10 มี.ค. 63
เวลา... 11.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2805
ส.ป. 2563
วันที่... เวลา... 9.55

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ จัดเข้าวาระ... 10 ส.ป. 2563

เรื่อง การจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการได้มาและการจำหน่ายที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง และการเช่าที่ดินเพื่อใช้เป็นที่ทำการและที่พักเจ้าหน้าที่สถานกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีน ณ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดสงขลาในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๗๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๐๕/๓๑๖๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา กรณี การจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการได้มาและการจำหน่ายที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง และการเช่าที่ดินเพื่อใช้เป็นที่ทำการและที่พักเจ้าหน้าที่สถานกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีน ณ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดสงขลา ในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

๑. การให้รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนซื้อที่ดินจากภาคเอกชนเพื่อใช้เป็นที่ทำการและที่พักเจ้าหน้าที่สถานกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีน ณ จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดเชียงใหม่ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้ถือครองกรรมสิทธิ์แทนรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนทำสัญญาเช่าที่ดินต่อจากรัฐบาลไทยในอัตราค่าเช่าปีละ ๑ บาท พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นไปตามแนวทางที่รัฐบาลไทยเคยดำเนินการกรณีสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (ห้วยขวาง) ประกอบกับกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเป็นไปตามหลักประติบัติต่างตอบแทน ดังนั้น จึงไม่ขัดข้องในหลักการที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๒. การให้รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเช่าที่ดินราชพัสดุจังหวัดสงขลา แปลงหมายเลขทะเบียนที่ สข.๑๑๐๐ (บางส่วน) ตำบลพะวง อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา เนื้อที่ ๕ ไร่ ๖๕.๘ ตารางวา เพื่อใช้เป็นที่ทำการและที่พักเจ้าหน้าที่สถานกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีน ณ จังหวัดสงขลา โดยให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเช่าที่ดินราชพัสดุ พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในการที่จะให้รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเช่าที่ดินราชพัสดุดังกล่าวข้างต้นตามกฎหมายที่ราชพัสดุ แต่เนื่องจากที่ดินราชพัสดุดังกล่าวได้มาโดยการออกพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน และกระทรวงมหาดไทยได้มีประกาศลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๓

เรื่อง ...

เรื่อง การจัดขึ้นทะเบียนที่ดินของรัฐเพื่อให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ในราชการ เพื่อให้จังหวัดสงขลาใช้ประโยชน์ในราชการเป็นที่ตั้งศูนย์ราชการระดับภาคจังหวัดสงขลา มีเนื้อที่ประมาณ ๖๘๕ - ๐ - ๙๑.๗ ไร่ และอยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน กรมธนารักษ์จึงได้ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นชอบการใช้ประโยชน์พื้นที่เขตป่าชายเลน สำหรับดำเนินการจัดให้สาธารณรัฐประชาชนจีนเช่าที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าว เพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีขอผ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นต่อไปแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. การให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับใหม่ โดยกำหนดระยะเวลาการเช่าที่ดินแต่ละแปลงรวมกันไม่เกินแปลงละ ๗๐ ปี (๓๐ ปี + ๓๐ ปี + ๑๐ ปี) และกำหนดให้ฝ่ายจีนชำระค่าเช่าที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างเพื่อใช้เป็นที่ทำการและที่พักเจ้าหน้าที่สถานกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีน ณ จังหวัดขอนแก่นและจังหวัดเชียงใหม่ และรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนอาคารและสิ่งปลูกสร้างเพื่อเป็นที่ทำการและที่พักเจ้าหน้าที่สถานกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีน ณ จังหวัดสงขลา ภายหลังสิ้นสุดการเช่า โดยยกเว้นค่าอากรและค่าธรรมเนียมการโอน ตลอดจนภาษีอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่าย ทั้งนี้ โดยนำหลักประติบัติต่างตอบแทนมากำหนดเป็นเงื่อนไขในสัญญาเช่าที่ดินทั้งสองกรณี พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดระยะเวลาการเช่าที่ดินแต่ละแปลงรวมกันไม่เกินแปลงละ ๗๐ ปี (๓๐ ปี + ๓๐ ปี + ๑๐ ปี) เป็นไปตามหลักประติบัติต่างตอบแทนที่รัฐบาลจีนมีต่อรัฐบาลไทยในการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเซี่ยงไฮ้ และนครกว่างโจว ที่กำหนดระยะเวลาการเช่าที่ดินไว้ ๗๐ ปี ประกอบกับเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและใช้หลักประติบัติต่างตอบแทนในการจัดให้เช่า จึงไม่ขัดข้องที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักดังกล่าว โดยดำเนินการจัดให้เช่าเป็นระยะเวลา ๓๐ ปี และคำมั่นจะให้เช่าต่อไปอีก ๓๐ ปี + ๑๐ ปี ต่อไป

๔. สำหรับการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น ขอเรียนดังนี้

๔.๑ การนำเสนอขอความเห็นชอบในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับใหม่ที่ผูกพันเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีอากร เข้าข่ายที่ต้องพิจารณาตามมาตรา ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งบัญญัติว่า “การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น” ซึ่งการดำเนินการเพื่อให้รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ครอบครองซึ่งที่ดินเพื่อใช้เป็นที่ทำการและที่พักเจ้าหน้าที่สถานกงสุลใหญ่สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยยกเว้นค่าภาษีอากรที่เกี่ยวข้องนั้น ตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๐๐ กำหนดให้ยกเว้นบรรดารัษฎากรประเภทต่างๆ ซึ่งเรียกเก็บตามประมวลรัษฎากรแก่สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล บุคคลในคณะทูต บุคคลในสถานกงสุล และบุคคลที่ถือว่าอยู่ในคณะทูตตามความตกลง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักถ้อยทีถ้อยปฏิบัติต่อกัน ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ จึงเป็นการดำเนินการที่มีกฎหมายกำหนดให้ไม่ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ และถือได้ว่าร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับใหม่มีความสอดคล้องตามกรอบมาตรา ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ แล้ว

๔.๒ ในส่วน ...

๔.๒ ในส่วนของการยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการเช่าและซื้อที่ดินสำหรับสถานกงสุลใหญ่ สาธารณรัฐประชาชนจีน เข้าข่ายที่ต้องพิจารณาตามมาตรา ๓๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งบัญญัติว่า “การจัดเก็บ สด และยกเว้นรายได้แผ่นดินที่เป็นค่าธรรมเนียมอันมิใช่ค่าตอบแทนการให้บริการ จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย” ดังนั้น หากมีกฎหมายที่กำหนดให้ยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในกรณีดังกล่าว จึงจะถือได้ว่าสอดคล้องตามกรอบมาตรา ๓๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๔.๓ นอกจากนี้ ในการดำเนินการเพื่อเช่าและซื้อที่ดินดังกล่าว หากก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายที่เป็นภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต กระทรวงการต่างประเทศจะต้องจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีให้ครบถ้วนต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักพัฒนารูขี้งและศั้กยภาพที่ราชพัสดุ

โทร ๐ ๒๒๘๘ ๖๔๔๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๑๐๓