

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๕๐๔/๒๕๕๖



ต.ค. 53
วันที่ 24 ก.พ. 63
เวลา 16.52

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2349 กคก
วันที่ 24 ก.พ. 2563 16.40

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๒/๑๘๕ ลงวันที่
๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๓. ร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ และ (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การสหประชาชาติได้จัดการประชุมระดับโลกว่าด้วยเรื่องสตรี ครั้งที่ ๔ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๘๕ ประเทศ รวมทั้งประเทศไทย ได้ร่วมลงนามรับรองปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี (Beijing Declaration and Platform for Action) ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ การประกาศเจตนารมณ์ของประชาคมโลกที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีต่าง ๆ โดยเน้นการส่งเสริมความเสมอภาค การพัฒนา และสันติภาพ โดยได้ระบุประเด็นที่นำห่วงใยเป็นพิเศษในการพัฒนาสตรี ๑๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) สตรีกับความยากจน ๒) การศึกษาและฝึกอบรมของสตรี ๓) สตรีและสุขภาพอนามัย ๔) ความรุนแรงต่อสตรี ๕) สตรีและความขัดแย้งที่มีการใช้อาวุธ ๖) สตรีและเศรษฐกิจ ๗) อำนาจและการตัดสินใจ ๘) กลไกทางสถาบันเพื่อความก้าวหน้าของสตรี ๙) สิทธิมนุษยชน ๑๐) สตรีกับสื่อมวลชน ๑๑) สตรีและสิ่งแวดล้อม และ ๑๒) เด็กผู้หญิง และอีก ๗ ประเด็นในเวลาต่อมา ได้แก่ ๑) HIV/AIDS ๒) โลกาวัดน์ ๓) วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๔) การเคลื่อนย้ายแรงงาน ๕) สังคมผู้สูงอายุ ๖) ภัยพิบัติ และ ๗) การแบ่งงานกันทำระหว่างหญิงและชายในครอบครัว

/๑.๒ ประเทศ...

๑.๒ ประเทศไทยได้ดำเนินการพัฒนาสตรีตามปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี โดยบูรณาการประเด็นต่าง ๆ เข้าไปในแผนพัฒนาสตรี ปัจจุบัน คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสตรี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประกาศใช้เป็นแผนหลักด้านการพัฒนาสตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ และมีการนำเสนอรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการประเด็นต่าง ๆ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี (Commission on the Status of Women - CSW) เป็นประจำทุกปี ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ – มีนาคม ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา รวมทั้งได้จัดทำรายงานการทบทวนผลการดำเนินการตามปฏิญญาปักกิ่งฯ ในวาระครบรอบการรับรองทุก ๕ ปี โดยจัดทำมาแล้วจำนวน ๔ ครั้ง คือ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๓ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๘ และปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นครั้งที่ ๕ เนื่องในวาระครบรอบ ๒๕ ปี ประเทศไทยได้จัดทำรายงานนำเสนอคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific – UNESCAP) เรียบร้อยแล้ว

๑.๓ องค์การสหประชาชาติกำหนดจัดการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ ๙ – ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยมีหัวข้อหลักในการประชุม คือ การทบทวนและประเมินผลการอนุวัติปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี และผลลัพธ์การประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษ ครั้งที่ ๒๓ (The review and appraisal of the implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action and the outcomes of the 23rd special session of the General Assembly) การทบทวนดังกล่าวรวมถึงการประเมินผลความท้าทายต่าง ๆ ในปัจจุบันที่มีผลกระทบต่อการอนุวัติปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี และความสำเร็จในเรื่องความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังสตรี และคุณูปการต่อการบรรลุผลสำเร็จตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔ ในส่วนของการเจรจาร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมดังกล่าว ตามที่ได้รับแจ้งจากคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔ เป็นเอกสารที่แสดงถึงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศภาคีสมาชิกที่จะระดมความพยายามในการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี

๒.๒ เรื่องนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยที่ร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าวมีสาระสำคัญในการแก้ไขปัญหาความไม่เสมอภาคระหว่างเพศ และเป็นความพยายามในการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะมุ่งให้เกิดผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

/๓. ความเร่ง...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยจะมีการรับรองร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมดังกล่าว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาฯ โดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔ จะเป็นเอกสารที่แสดงถึงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศภาคีสมาชิกที่จะระดมความพยายามในการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ สารสำคัญของร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔ ประกอบด้วย

(๑) การเน้นความเชื่อมโยงระหว่างการนำปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี (Beijing Declaration and Platform for Action) และวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนไปปฏิบัติร่วมกับการดำเนินการตามอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women - CEDAW)

(๒) การยินดีกับความก้าวหน้าในการเตรียมการเพื่อนำไปสู่การจัดการประชุมระดับสูงของที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ ในวาระการฉลองการครบรอบ ๒๕ ปี ของการประชุมระดับโลกว่าด้วยเรื่องสตรี ในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓

(๓) การยืนยันคำมั่นให้ทศวรรษนี้เป็นทศวรรษแห่งการนำไปปฏิบัติ

(๔) การย้ำความรับผิดชอบหลักของคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี ในการเป็นกลไกหลักในการติดตามผลการประชุมระดับโลกว่าด้วยเรื่องสตรี ครั้งที่ ๔ และปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี รวมทั้งในการผลักดันและติดตามให้เกิดความเท่าเทียมระหว่างเพศในระบบสหประชาชาติ

(๕) การยินดีและการย้ำความมุ่งมั่นในการร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อบรรลุความเท่าเทียมระหว่างเพศ และย้ำความมุ่งมั่นที่จะทำให้เกิดความเท่าเทียมระหว่างเพศ ภายใน ค.ศ. ๒๐๓๐

๕. ผลกระทบ

การรับรองร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔ จะส่งผลดีต่อการดำเนินงานของประเทศไทยในการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

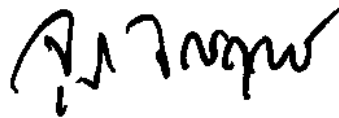
๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมรับรองร่างปฏิญญาการเมืองในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี สมัยที่ ๖๔

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

โทร. ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mm4gender@dwf.go.th