

~~ลับ~~
อ.พร

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ค ๒๐๖ กนอ ✓
วันที่ 3 ก.พ. ๒๕๖๒ เวลา ๑๘:๐๐

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๗๑๓/๑๓๖๒



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ.
(มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมโครงการลดการปล่อย
ก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) รวมทั้งเป็นการดำเนินการ
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทักษะการชนรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้นำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมโครงการลดการปล่อย
ก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ) และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการ
ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๒ ต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม
๒๕๖๒ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการ
ร่างพระราชกฤษฎีกาที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว
ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

/๑.๓ สำนักงาน

~~ลับ~~
อ.พร

~~ลับ~~
รัฐมนตรี

- ๒ -

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ) เสร็จแล้ว โดยได้ตัดกรณีการยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิที่เกิดจากการขายคาร์บอนเครดิตที่กระทำนอกประเทศตามข้อสังเกตของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำเพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๑.๔ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้องค์กรของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือของหน่วยงานรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๑.๕ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุน เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรให้หน่วยงานของรัฐ ผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ) เป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการไว้ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ) เป็นการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ดำเนินโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก อันมีส่วนช่วยแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

/๔. สาระสำคัญ

~~ลับ~~
รัฐมนตรี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิที่เกิดจากการขายคาร์บอนเครดิตในประเทศตามโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ภาคสมัครใจที่ได้ขึ้นทะเบียนกับองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ตั้งแต่วันที่กฎหมาย มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นเวลาสามารถระยะเวลาบัญชีต่อเนื่องกัน โดยการเริ่มนับ รอบระยะเวลาบัญชีแรกที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ภาคสมัครใจ ให้เริ่มนับรอบระยะเวลาบัญชีที่องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ได้ออกใบรับรองการขายคาร์บอนเครดิตให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการเป็นรอบระยะเวลาบัญชีแรก

๔.๒ การดำเนินการข้างต้น สามารถดำเนินการได้โดยตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความ ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ และเมื่อกฎหมาย มีผลใช้บังคับแล้ว จะมีการออกกฎหมายลำดับรองต่อไป

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการตามมาตรการข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ และประโยชน์ที่จะได้รับตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ ประเมินการการสูญเสียรายได้

การดำเนินโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมีแผนการใช้งบประมาณ จากภาครัฐตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ปีละ ๖ ล้านบาท และการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีจะมีผล ทำให้จัดเก็บภาษีลดลงในช่วงเวลาดังกล่าวเป็นจำนวน ๘๓ ๖๘ ๖๖ และ ๖๓ ล้านบาท ตามลำดับ

๕.๒ ประโยชน์ที่จะได้รับ

(๑) ช่วยแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ เพื่อให้ สอดคล้องกับข้อเสนอของประเทศไทยในการประชุมสหประชาชาติ และร่วมเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก ในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีความมุ่งมั่นที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลง ร้อยละ ๒๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓

(๒) สร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศไทย หากประเทศไทยสามารถลดการปล่อย ก๊าซเรือนกระจกได้ตามที่ได้ประกาศไว้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

(๓) ก่อให้เกิดความร่วมมือจากภาคเอกชนในการส่งเสริมโครงการลดการปล่อย ก๊าซเรือนกระจก อันเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการในการลงทุน โดยให้ได้รับสิทธิประโยชน์ ทางภาษีจากการดำเนินโครงการดังกล่าว

(๔) ยกระดับเศรษฐกิจของประเทศอันเนื่องมาจากรายได้ที่ผู้ดำเนินโครงการ จะได้รับจากการจำหน่ายคาร์บอนเครดิต และยังมีส่วนสนับสนุนการนำรายได้เข้าประเทศเพิ่มขึ้น

(๕) ช่วยส่งเสริมให้มีการพัฒนาโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งจะช่วยให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศและประชาคมโลกโดยรวมดีขึ้น

~~ลับ~~

- ๔ -

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว และให้ดำเนินการเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร
กองวิชาการแผนภาษี
โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๙๔๗๙ ๖๖๖
โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓
E-mail taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~