

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ ๒๕๖๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชย ภายใต้มาตรการการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปจำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชย ภายใต้มาตรการการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศและสนับสนุนการใช้จ่ายผ่านระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยภาครัฐ (e-Wallet) เป็นส่วนหนึ่งของมาตรการการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ โดยให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปและมีบัตรประจำตัวประชาชนที่ลงทะเบียนผ่านเว็บไซต์และระบุจังหวัดที่จะเดินทางไปท่องเที่ยวจำนวน ๑๐ ล้านคน ดังนี้

๑.๑.๑ เงินสนับสนุนเพื่อเป็นสิทธิในการซื้อสินค้าและบริการจากผู้ประกอบการที่เข้าร่วมมาตรการจำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน

๑.๑.๒ เงินชดเชยเป็นจำนวนร้อยละ ๑๕ ของยอดชำระเงินค่าอาหารและเครื่องดื่ม ค่าที่พัก หรือค่าซื้อสินค้าท้องถิ่นที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๔,๕๐๐ บาทต่อคน (วงเงินใช้จ่ายไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน) ทั้งนี้ เฉพาะกรณีผู้ลงทะเบียนเติมเงินเพื่อใช้จ่ายดังกล่าวเอง

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

เลขาธิการ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบและเห็นชอบ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งรวมถึงมาตรการส่งเสริม การท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” โดยให้กรมสรรพากรเสนอร่างกฎหมายเพื่อยกเว้นภาษีเงินได้บุคคล ธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ได้รับตามมาตรการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกรมสรรพากรได้ยกร่างกฎหมายเสนอกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

๑.๓ กระทรวงการคลังได้เสนอการขยายมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในประเทศ “ชิมช้อปใช้” และมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” เป็นส่วนหนึ่ง ของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๓.๑ การขยายมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้”

ขยายการเปิดรับลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการส่งเสริม การท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” สำหรับประชาชนเพิ่มอีกจำนวน ๑ ล้านคน และขยายระยะเวลา ของมาตรการจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

๑.๓.๒ มาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้”

(๑) เปิดรับลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการส่งเสริมการบริโภค ภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” จำนวน ๒ ล้านคน โดยผู้ลงทะเบียนใหม่จะได้รับเงินสนับสนุนและเงินชดเชย ตาม ๑.๑.๑ และ ๑.๑.๒ เช่นเดียวกันกับผู้ลงทะเบียนเดิม

(๒) สนับสนุนเงินชดเชยเพิ่มเติมเป็นจำนวนร้อยละ ๒๐ ของยอด ข้าราชการค่าอาหารและเครื่องดื่ม ค่าที่พัก หรือค่าซื้อสินค้าท้องถิ่นที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อคน สำหรับการใช้จ่ายในส่วนที่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท (วงเงินใช้จ่ายไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท ต่อคน) ซึ่งรวมถึงผู้ลงทะเบียนและได้รับสิทธิ์ตามมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ด้วย

(๓) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและ เงินชดเชยที่ได้รับตาม (๒) โดยให้กรมสรรพากรเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบมาตรการกระตุ้น เศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งรวมถึงการขยายมาตรการส่งเสริม การท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” และมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” และให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในประเทศ “ชิมช้อปใช้” และมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๑.๕ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เห็นชอบ มาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” (ชิมช้อปใช้ ระยะที่ ๓) ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ ซึ่งเป็นการขยายมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยรับลงทะเบียนผู้เข้าร่วมมาตรการเพิ่มจำนวน ๒ ล้านคน และให้ได้รับสิทธิ เฉพาะเงินชดเชยสำหรับการใช้จ่ายผ่าน g-Wallet ช่อง ๒ พร้อมทั้งขยายระยะเวลาการดำเนินการ มาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” และมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๖ มาตรา ๓๙ แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดนิยามเงินได้พึงประเมินว่า เงินได้ซึ่งรวมถึงทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่นที่ได้รับ ซึ่งอาจคิดคำนวณได้เป็นเงิน เงินค่าภาษีอากร ที่ผู้จ่ายเงินหรือผู้อื่นออกแทนให้สำหรับเงินได้ประเภทต่าง ๆ ตามมาตรา ๔๐ และเครดิตภาษีตามมาตรา ๔๗ ทวิ ด้วย

๑.๗ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับโดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติรวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากร ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อส่งเสริมการบริโภคในประเทศ สนับสนุนการใช้จ่ายผ่านระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐ (e-Wallet) ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และเพื่อบรรเทาภาระภาษีแก่ผู้ได้รับเงินสนับสนุนและเงินชดเชย เห็นควรยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและต้องมีการออกกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชย ภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒) มีความเร่งด่วน เนื่องจากปัจจุบันมาตรการดังกล่าวอยู่ระหว่างดำเนินการ โดยได้มีการจ่ายเงินสนับสนุนให้กับผู้เข้าร่วมมาตรการแล้ว และมีการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้เข้าร่วมมาตรการแล้วบางส่วน ซึ่งผู้ได้รับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยจะต้องรับทราบเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ก่อนถึงกำหนดยื่นแบบแสดงรายการภาษีในปี ๒๕๖๓

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ผู้ชำระเงินได้รับเป็นเงินได้พึงประเมินตามประมวลรัษฎากรและอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ได้รับและให้กระทรวงการคลังเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔.๒ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชย ภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒) เป็นการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่มีเงินได้ได้รับภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓

~~ลับ~~

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

เงินชดเชยเพิ่มเติมที่ได้รับจากมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ที่ขยายออกไป และเงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ได้รับจากมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ไม่อยู่ในประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ จึงไม่สูญเสียรายได้ภาษีอย่างใดก็ดี หากมิได้กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจากเงินสนับสนุน และเงินชดเชยได้ประมาณ ๗,๖๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๕.๑.๑ เงินชดเชยเพิ่มเติมที่ได้รับจากมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” (๔,๐๐๐ บาทต่อคน) มีภาษีสูญเสียประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท

๕.๑.๒ เงินสนับสนุนที่ได้รับจากมาตรการส่งเสริมการบริโภคในประเทศ “ชิมช้อปใช้” (๑,๐๐๐ บาทต่อคน) มีภาษีสูญเสียประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท

๕.๑.๓ เงินชดเชยที่ได้รับจากมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” (๘,๕๐๐ บาทต่อคน) มีภาษีสูญเสียประมาณ ๓,๔๐๐ ล้านบาท โดยประมาณการจากกรณีมีผู้ใช้สิทธิเต็มจำนวน และได้ใช้จ่ายเงินสนับสนุนและรับเงินชดเชยเต็มจำนวน ตามมาตรการชิมช้อปใช้ ระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การบริโภคภายในประเทศขยายตัว ส่งผลดีต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการจัดเก็บรายได้ภาษีอากร

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรออกกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุน และเงินชดเชยที่ได้รับจากมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” หรือจากมาตรการส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

~~ลับ~~