



ที่ อก ๐๗๐๒/๒๗๖

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาษาณะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮต์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๖๖๘-๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒
๓. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๕๓๘๕ (พ.ศ. ๒๕๖๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาษาณะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮต์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาษาณะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮต์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาษาณะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮต์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ... มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) เป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๖๘-๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ สมอ. ดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาษาณะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮต์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮต์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ มอก. ๒๙๒๑ - ๒๕๖๕ ต่อไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี-

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ได้เสนอให้ผลิตภัณฑ์ภาชนะบรรจุอาหารทุกชนิดต้องเป็นไปตามมาตรฐาน เนื่องจาก สคบ. ตรวจพบว่าตัวอย่างภาชนะพลาสติกสำหรับอาหาร เช่น ภาชนะและเครื่องใช้สำหรับอาหารยูเรีย - พอร์เมลลิตไฮด์ มีความไม่ปลอดภัยตามข้อกำหนดของมาตรฐาน

๔.๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้จัดประชุมหารือ เรื่อง การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะบรรจุอาหารทุกชนิดต้องเป็นไปตามมาตรฐาน โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรมศุลกากร กรมวิทยาศาสตร์บริการ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพไทย ในการประชุมดังกล่าว กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ได้รายงาน ว่า สารที่แพร่กระจายจากวัสดุสัมผัสอาหารที่มีความเสี่ยง มี ๒ ชนิด ได้แก่ พอร์เมลลิตไฮด์จากภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน และแพเลตจากฟิล์มยืดหุ้มห่ออาหาร

๔.๑.๓ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖๕๒-๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะบรรจุอาหารต้องเป็นไปตามมาตรฐาน เฉพาะด้านความปลอดภัย เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางสากล และในการประชุมครั้งที่ ๖๖๓-๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลลิตไฮด์ ยูเรีย - พอร์เมลลิตไฮด์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลลิตไฮด์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน

๔.๑.๔ คณะกรรมการวิชาการ คณะที่ ๓๙๑ มาตรฐานผลิตภัณฑ์เมลามีน ได้ประชุมพิจารณาร่างมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลลิตไฮด์ ยูเรีย - พอร์เมลลิตไฮด์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลลิตไฮด์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มอก. ๒๙๒๑ - ๒๕๕๙ แล้วเสร็จ และได้เสนอคณะกรรมการวิชาการรายสาขา คณะที่ ๓๑ พลาสติก พิจารณาร่างมาตรฐานดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ แล้วมีมติให้นำเสนอ กมอ. พิจารณาต่อไป

๔.๑.๕ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๖๘-๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ สมอ. ดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลลิตไฮด์ ยูเรีย - พอร์เมลลิตไฮด์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลลิตไฮด์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ มอก. ๒๙๒๑ - ๒๕๕๙ ต่อไป

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการและการรับฟังความคิดเห็น

๔.๒.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มีประกาศสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลลิตไฮด์ ยูเรีย - พอร์เมลลิตไฮด์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลลิตไฮด์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ประกาศ ณ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ เพื่อรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม โดยประกาศผ่านเว็บไซต์

www.tisi.go.th และลงโฆษณาทางหนังสือพิมพ์มติชน เป็นเวลา ๗ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๑ - ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๒ พร้อมทั้งแจ้งไปยังกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียและผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้อำนวยการสถาบันอาหาร ประสานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประสานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้ได้รับใบอนุญาตทำหรือนำเข้าที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว รวมจำนวน ๑๒ ราย

๔.๒.๒ เมื่อครบกำหนดการรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๒ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๓ ราย ดังนี้

- (๑) บริษัท ทียูวี โรนัลแลนด์ (ประเทศไทย) จำกัด
- (๒) กรมวิทยาศาสตร์บริการ
- (๓) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๔.๒.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้นำความคิดเห็นของผู้แสดงความคิดเห็นดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการวิชาการ คณะที่ ๓๘๑ พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิชาการพิจารณาแล้วเห็นว่า มีใช้ความคิดเห็นที่มีสาระสำคัญเกี่ยวกับข้อกำหนดทางวิชาการ และเป็นเพียงการแก้ไขถ้อยคำให้ถูกต้องสอดคล้องกัน ซึ่ง สมอ. ได้ดำเนินการแก้ไขถ้อยคำในมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลลิตี้ ยูเรีย - พอร์เมลลิตี้ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลลิตี้ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มอก. ๒๙๒๑ - ๒๕๕๙ แล้ว

๔.๒.๔ กระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้จัดทำประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๕๓๘๕ (พ.ศ. ๒๕๖๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลลิตี้ ยูเรีย - พอร์เมลลิตี้ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลลิตี้ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนพิเศษ ๑๘๕ ง วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒.๕ กระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้กำหนดวันใช้บังคับกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลลิตี้ ยูเรีย - พอร์เมลลิตี้ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลลิตี้ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน โดยกำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ทั้งนี้ เป็นไปตามความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

๔.๓ กฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจจะเกิดแก่ประชาชนหรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศ คณะกรรมการอาจเสนอรัฐมนตรีเพื่อออกกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ของมาตรฐานก็ได้

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งให้ระบุนับใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ ...

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ทำ ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮด์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์ สำหรับอาหาร

๖.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

๖.๒.๑ ด้านเศรษฐกิจ

ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮด์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์ สำหรับอาหาร ที่วางจำหน่ายในท้องตลาดจะเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐาน อันเป็นการสร้างความมั่นใจแก่ผู้บริโภคในการซื้อผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว

๖.๒.๒ ด้านสังคม

เนื่องจากปัจจุบันผู้บริโภคนิยมนำภาชนะเมลามีนไปใช้ใส่อาหาร เนื่องจากมีความทนทาน ไม่แตกง่าย ทั้งยังมีน้ำหนักเบาและมีลวดลายสวยงาม แต่มีการตรวจพบว่าภาชนะเมลามีนดังกล่าวที่วางขายอยู่ในท้องตลาดมีการปนเปื้อนของสารพอร์เมลติไฮด์ซึ่งเป็นสารที่เป็นอันตรายหากปนเปื้อนในอาหาร ดังนั้น การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮด์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัยจะเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ปลอดภัยจากสารปนเปื้อนดังกล่าว

๖.๓ สิทธิเสรีภาพของบุคคลที่ต้องถูกจำกัด

ผู้ทำ ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮด์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์ และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์ สำหรับอาหาร โดยผู้ทำและผู้นำเข้าจะต้องขอรับใบอนุญาตทำหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวตามมาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และผู้จำหน่ายต้องจำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวที่เป็นของผู้ได้รับใบอนุญาตและมีการแสดงเครื่องหมายมาตรฐานถูกต้องครบถ้วนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

๖.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ผู้บริโภคได้ใช้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่มีคุณภาพ กล่าวคือ มีทนทานต่อความร้อน มีความคงทนของสีที่ใช้ในการพิมพ์ และปริมาณสารที่ละลายออกมาเมื่อใช้งานนั้นอยู่ในระดับที่ปลอดภัย อันเป็นการคุ้มครองสุขภาพและอนามัยของผู้บริโภค

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศ คณะกรรมการอาจเสนอรัฐมนตรีเพื่อออกกฎกระทรวง กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนของมาตรฐานก็ได้

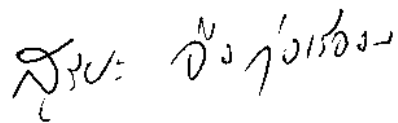
กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งให้ระบุวันเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวง
กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภาชนะและเครื่องใช้เมลามีน - พอร์เมลติไฮด์ ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์
และเมลามีน - ยูเรีย - พอร์เมลติไฮด์ สำหรับอาหาร : เฉพาะด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน
พ.ศ. รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

กลุ่มกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๓๒๘๑