

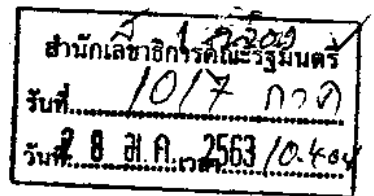
คำทักเฝ้า

ที่ ทส ๑๐๐๗.๓/ ๒๒๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

27
128.๒๓๖
13.20



๒๑ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ (COP 25) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๕ (CMP 15) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๒ (CMA 2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางการมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงาน

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ (COP 25) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๕ (CMP 15) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๒ (CMA 2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ดังนี้ (๑) เห็นชอบ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Joint Statement on Climate Change) สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ (United Nations Framework Convention on Climate Change, the 25th Session of the Conference of the Parties : UNFCCC COP 25) ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน (๒) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมเห็นชอบ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๕

และมอบหมาย...



และมอบหมายให้รัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรอง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๕ และ (๓) มอบหมายให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายนำเสนอ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ต่อที่ประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๕ ตามความเหมาะสม ในฐานะที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยน (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ด้วย

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รับทราบองค์ประกอบ คณะผู้แทนของประเทศไทยในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ (COP 25) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๕ (CMP 15) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๒ (CMA 2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเห็นชอบกรอบท่าทีเจรจาของไทย ในการประชุมกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนกรอบท่าทีเจรจาของไทยฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วม Nitric Acid Climate Action Group (NACAG) Initiative เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแสดงเจตจำนง ในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ และเห็นชอบต่อปฏิญญาว่าด้วยการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ (N_2O) ในการผลิตกรดไนตริก (Declaration on N_2O Mitigation in Nitric Acid Production) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้แทนประเทศไทย ลงนามในปฏิญญาฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ของมติ

คณะรัฐมนตรี...



คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ด้วย รวมทั้งให้ความเห็นของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้สอดคล้องตามพันธกรณีและความร่วมมือในระดับโลกที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคี มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานในกระทรวงต่าง ๆ ภาคเอกชน ตลอดจนภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม ดังนั้น เพื่อให้เกิดการบูรณาการการดำเนินงานภายในประเทศอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน จึงจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการดำเนินงานโครงการและกิจกรรมเพื่อให้บรรลุพันธกรณีของอนุสัญญาฯ และข้อตัดสินใจจากการประชุม รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายของประเทศในการสนับสนุนการพัฒนาแบบปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำและเสริมสร้างขีดความสามารถและภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ (COP 25) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๕ (CMP 15) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๒ (CMA 2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน มีผู้เข้าร่วมการประชุมจาก ๑๙๗ ประเทศ จำนวน ๒๖,๗๐๖ คน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ การกล่าวถ้อยแถลงของประเทศไทยและอาเซียน โดย นายวราวุธ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในนามของประเทศไทยและอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีสาระของถ้อยแถลงที่เน้นแสดงจุดยืนในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญและตระหนักถึงผลกระทบด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงได้บูรณาการให้เรื่องนี้เป็นส่วนหนึ่งในวาระการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ มาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในส่วนของการดำเนินงานในช่วงก่อนสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) ประเทศไทยได้ประสบความสำเร็จในการลดก๊าซเรือนกระจกได้ร้อยละ ๑๔ จากกรณีปกติ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ในภาคพลังงานและขนส่ง ซึ่งคิดเป็นสองเท่าของเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกที่ประเทศไทยตั้งเป้าหมายไว้สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ นอกจากนี้ ประเทศไทยได้พยายามเสริมสร้าง

ความเข้มแข็ง...



ความเข้มแข็งของกลไกการดำเนินงานภายในประเทศ โดยการเร่งเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรในประเทศ และกำหนดโครงสร้างเชิงสถาบันที่จำเป็นในการดำเนินการให้สามารถบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดทั้งในด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวจากผลกระทบที่เกิดขึ้น เพื่อให้การดำเนินงานในประเทศสอดคล้องและตอบโจทย์เป้าหมายความตกลงปารีส โดยมีตัวอย่างการดำเนินงานที่สำคัญในปัจจุบัน อาทิ การจัดทำร่างกฎหมายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศฉบับแรกของไทย การจัดทำยุทธศาสตร์ระยะยาวในการพัฒนาที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ และการปรับปรุงระบบการเงินในประเทศ เช่น การเสริมสร้างบทบาทของกองทุนสิ่งแวดล้อมในการสนับสนุนทางการเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชนในการจัดทำโครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เป็นต้น อีกทั้งประเทศไทยยังมุ่งมั่นที่จะบูรณาการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับประเด็นสำคัญด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ เช่น การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การลดมลสารช่วงชีวิตสั้นที่ส่งผลกระทบต่อสภาพภูมิอากาศ (Short - lived Climate Pollutants) และขยะพลาสติกทะเล เป็นต้น ทั้งนี้ ในฐานะประธานอาเซียน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ประเทศไทยได้ผลักดันบทบาทของอาเซียนในเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการจัดทำถ้อยแถลงของอาเซียนสำหรับการประชุมสุดยอด United Nations Climate Action Summit และการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ ครั้งนี้ด้วย รวมทั้งประเทศไทยได้น้อมนำความมุ่งมั่นที่จะดำเนินงานให้บรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งใจไว้ร่วมกับประเทศต่าง ๆ ภายใต้กลไกความร่วมมือพหุภาคี และเน้นย้ำว่า “โลกนี้ไม่ใช่มรดกที่พ่อแม่หรือบรรพบุรุษของเราให้มา แต่เราเฝ้าโลกนี้มาใช้จากลูก หลาน และเหลนของเราต่างหาก” และท้ายที่สุดได้แสดงความตั้งใจอย่างเต็มที่ของประเทศไทยที่จะร่วมเป็นส่วนหนึ่งในการดำเนินงานเพื่อปกป้องภูมิอากาศสำหรับอนาคตของโลกและลูกหลานของเราทุกคน

๔.๑.๒ ผลการประชุมและข้อตัดสินใจที่สำคัญ

(๑) แนวปฏิบัติและกฎการดำเนินงานสำหรับข้อ ๖ ของความตกลงปารีส (Article 6 of the Paris Agreement) ซึ่งครอบคลุมกลไกตลาดในการซื้อขายคาร์บอนระหว่างประเทศ และกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศที่ไม่มีการซื้อขายคาร์บอนเข้ามาเกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๒ มีมติให้หารือเรื่องแนวปฏิบัติและกฎการดำเนินงานสำหรับข้อ ๖ ของความตกลงปารีส ในการประชุมองค์กรย่อยเพื่อให้คำปรึกษาด้านเทคนิคและวิทยาศาสตร์ ครั้งที่ ๕๒ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะให้ที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๓ พิจารณา ทั้งนี้ ในการประชุมไม่สามารถหาข้อสรุปในประเด็นสำคัญ อาทิ ๑) ประเด็นด้านนโยบายว่า ควรมีการอนุญาตให้มีการเปลี่ยนถ่ายโครงการ/คาร์บอนเครดิตภายใต้กลไกพิธีสารเกียวโตจากกลไกการพัฒนาที่สะอาดไปสู่การดำเนินงานภายใต้ความตกลงปารีส ที่เรียกว่ากลไกการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Mechanism : SDM) หรือไม่ ๒) ประเด็นการปันส่วนเงินได้จากกลไกภายใต้ ข้อ ๖ เพื่อเป็นแหล่งทุนสนับสนุนแก่กองทุนการปรับตัว (Adaptation Fund) ว่า ควรครอบคลุมเฉพาะการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖.๔ (SDM) เท่านั้น หรือ ควรมาจากข้อ ๖.๒ (Cooperative Approach) ด้วย และ ๓) กิจกรรม

ที่เข้าข่าย...



ที่เข้าช่วยให้สามารถดำเนินการภายใต้กลไกของข้อ ๖ ว่า ควรอนุญาตให้ใช้สำหรับกิจกรรมที่อยู่ภายในภาคส่วน (Sector) และก๊าซเรือนกระจกที่อยู่ในข้อเสนอการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contributions : NDCs) หรือควรอนุญาตให้สามารถใช้กิจกรรมที่อยู่ภายนอก NDCs ได้ด้วย

(๒) กลไกระหว่างประเทศขอสำหรับการสูญเสียและความเสียหายจากผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Warsaw International Mechanism for Loss and Damage associated with Climate Change Impacts) ซึ่งมีการทบทวนการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารของกลไกระหว่างประเทศขอฯ และพิจารณารูปแบบการกำกับดูแล เมื่อมีการดำเนินงานภายใต้ความตกลงปารีส โดยที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการบริหารของกลไกระหว่างประเทศขอฯ ทหารีร่วมกับคณะกรรมการด้านการเงิน (Standing Committee on Finance) เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานของกลไกทางการเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกลไกระหว่างประเทศขอฯ รวมทั้งได้กำหนดให้จัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ได้แก่ ๑) กลุ่มผู้เชี่ยวชาญ (Expert Group) ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาสร้างความเชื่อมโยงกับกลไกทางการเงินและการเข้าถึงแหล่งเงินในการดำเนินกิจกรรมภายใต้กลไกระหว่างประเทศขอฯ และ ๒) จัดตั้งเครือข่ายสันติอาโกสำหรับการหลีกเลี่ยง ลด และจัดการกับการสูญเสียและความเสียหายจากผลกระทบด้านลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (The Santiago Network for Averting, Minimizing and Addressing Loss and Damage Associated with the Adverse Effects of Climate Change) เพื่อกระตุ้นการสนับสนุนทางเทคนิคจากองค์กร หน่วยงาน เครือข่าย และผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินงานเพื่อหลีกเลี่ยง ลด และจัดการกับการสูญเสียและความเสียหายจากผลกระทบทางลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับภูมิภาคในประเทศกำลังพัฒนาที่มีความเปราะบางอย่างยิ่งจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๓) การประชุมเชิงปฏิบัติการภายใต้หัวข้อ Koronivia Joint Work on Agriculture มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการในหัวข้อ “การปรับปรุงการใช้ธาตุอาหารและการจัดการมูลสัตว์ในบริบทระบบเกษตรยั่งยืนและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Improved Nutrient Use and Manure Management towards Sustainable and Resilient Agricultural Systems)” โดยได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ รัฐบาล องค์กรภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ กลไกที่สนับสนุนทางการเงิน (Bank Entities) ผู้เชี่ยวชาญจากภาคประชาสังคม และองค์กรอื่น ๆ มานำเสนอเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งมีการหารือต่อแนวทางดำเนินงานต่อไปของภาคการเกษตรหลังจากสิ้นสุดแผนการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ นอกจากนี้ที่ประชุมได้กำหนดการประชุมเชิงปฏิบัติการ (สมัยเพิ่มเติม) ในหัวข้อ ดังนี้ ๑) การบริหารจัดการน้ำและที่ดินอย่างยั่งยืน รวมถึงยุทธศาสตร์การจัดการลุ่มน้ำแบบบูรณาการ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหาร และ ๒) ยุทธศาสตร์และวิธีการยกระดับการดำเนินงานตามแนวปฏิบัติที่ดี เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อการผลิตอย่างยั่งยืน และการเพิ่มภูมิคุ้มกันให้กับระบบการเกษตรตามบริบทของประเทศ ระหว่างวันที่ ๓ - ๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลนิวซีแลนด์

(๔) กรอบความโปร่งใส...



(๔) กรอบความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณารูปแบบวิธีการรายงานและกระบวนการทบทวนการดำเนินงานภายใต้ความตกลงปารีส ได้แก่ ๑) รูปแบบตารางการรายงานบัญชีก๊าซเรือนกระจก ๒) รูปแบบตารางรายงานข้อมูลความก้าวหน้าการดำเนินงานตามการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution : NDC) ๓) รูปแบบตารางรายงานข้อมูลการเงิน เทคโนโลยี และการเสริมสร้างขีดความสามารถที่ให้/ได้รับการสนับสนุน ๔) กรอบเนื้อหาของรายงานความโปร่งใสรายสองปี (Biennial Transparency Report) รายงานบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศ (National Inventory Report) และรายงานทบทวนโดยผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิค (Technical Expert Review Report) และแผนการฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิคที่จะเข้าร่วมในกระบวนการทบทวนทางเทคนิค ทั้งนี้ ภาคิจะหารือเรื่องดังกล่าวในการประชุมองค์กรย่อยเพื่อให้คำปรึกษาด้านเทคนิคและวิทยาศาสตร์ ครั้งที่ ๕๒ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะให้ที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๓ พิจารณารับรอง

(๕) กรอบการทบทวนเป้าหมายระยะยาวระดับโลกภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ (Long - term Global Goal Under the Convention) และความก้าวหน้าในการบรรลุตามเป้าหมายระยะยาวนั้น โดยกำหนดกรอบการทบทวนฯ ที่ครอบคลุมถึงการเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับเป้าหมายระยะยาวระดับโลก และแนวทางในการบรรลุตามเป้าหมายนั้น ความก้าวหน้าในการปิดช่องว่างเกี่ยวกับข้อมูลและความรู้เกี่ยวกับแนวทางการบรรลุตามเป้าหมายและผลกระทบที่เกิดขึ้น และความท้าทายและโอกาสในการบรรลุตามเป้าหมายนั้น และการประเมินผลจากการดำเนินงานร่วมกันของภาคีภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ โดยจะเริ่มดำเนินการในช่วงครึ่งปีหลังของปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และสิ้นสุดในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

(๖) การเงินเพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Finance) มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

(๖.๑) ที่ประชุมได้กำหนดเป้าหมายการเงินระยะยาว (Long - term Finance) โดยเรียกร้องให้ประเทศพัฒนาแล้วเร่งดำเนินการตามพันธกรณีในการร่วมระดมเงินทุนให้บรรลุเป้าหมายหนึ่งแสนล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และขอให้กำหนดเป้าหมายการระดมทุนต่อเนื่องไปจนถึงช่วงหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งขอให้จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานด้านการปรับตัว และการลดก๊าซเรือนกระจกให้มีความสมดุล

(๖.๒) ที่ประชุมยังไม่สามารถหาข้อสรุปในประเด็นภายใต้กองทุนการปรับตัว ต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation Fund) โดยให้เลื่อนไปพิจารณาในการประชุมองค์กรย่อยด้านการดำเนินงาน ครั้งที่ ๕๒ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓

(๖.๓) ที่ประชุมขอให้กองทุนภูมิอากาศสีเขียว (Green Climate Fund : GCF) เร่งรัดกระบวนการพิจารณาโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจาก GCF และสนับสนุนการดำเนินงานด้านการปรับตัว

ต่อการเปลี่ยนแปลง...



ต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะกิจกรรมภายใต้แผนการปรับตัว (National Adaptation Plans) ที่สอดคล้องกับเป้าหมาย NDC ของประเทศ และเพิ่มการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อลดการสูญเสียและความเสียหาย (Loss and Damage) ภายใต้เงินทุนและโครงสร้างที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งที่ประชุมยังไม่สามารถหาข้อสรุปได้ในประเด็นการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (Privileges and Immunities) แก่ GCF และจะพิจารณาความก้าวหน้าของประเด็นดังกล่าวอีกครั้งในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๖

(๖.๔) ที่ประชุมมีมติเรียกร้องให้กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) พิจารณาปรับเปลี่ยนข้อกำหนดการจัดสรรเงินทุน (Eligibility Criteria) เพื่อให้เข้าถึงเงินกองทุนได้สะดวกขึ้น เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการในสาขาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศลดลงอย่างต่อเนื่องตลอดช่วงการสมทบเงินทุนครั้งที่ ๕ - ๗ ในขณะที่ภาคีมีการดำเนินงานในระดับที่มากขึ้น และให้ GEF สนับสนุนเงินทุนอย่างพอเพียงแก่ประเทศกำลังพัฒนาให้สามารถดำเนินการตามพันธกรณี โดยเฉพาะการเตรียมการเพื่อจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี

(๗) การจัดประชุมระดับรัฐมนตรี และการจัดงานระดับสูง โดยประธานการประชุม (Presidency Event) เพื่อเปิดโอกาสให้รัฐมนตรีของประเทศต่าง ๆ นำเสนอตัวอย่างการดำเนินงานที่ดี แสดงวิสัยทัศน์ และหาแนวทางความร่วมมือในด้านต่าง ๆ อาทิ การประชุมระดับสูงด้านป่าไม้ การจัดประชุมโต๊ะกลมอย่างไม่เป็นทางการเกี่ยวกับการยกระดับการลดก๊าซเรือนกระจกภายใต้ NDC การหารือระดับรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปรับตัว และการจัดงานระดับสูงโดยประธานการประชุมสำหรับรัฐมนตรีวิทยาศาสตร์ รัฐมนตรีคมนาคม และรัฐมนตรีพลังงาน เป็นต้น

๔.๒ การดำเนินงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในช่วงการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ (COP 25) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๕ (CMP 15) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๒ (CMA 2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ การอภิปรายเรื่อง “บทบาทของแผนงานปกป้องสภาพภูมิอากาศระดับสากล (International Climate Initiative : IKI) ของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี” เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดย นายวรารุณ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เข้าร่วมการอภิปรายดังกล่าว ร่วมกับ Mr. Carlos Manuel Rodriguez รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมและพลังงาน สาธารณรัฐคอสตาริกา และ Mr. Jochen Flasbarth ปลัดกระทรวงสิ่งแวดล้อม คุ้มครองธรรมชาติ และความปลอดภัยทางปรมาณู สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และได้นำเสนอรายละเอียดสำคัญ ได้แก่ ๑) ความสำเร็จของประเทศไทยในการลดก๊าซเรือนกระจกได้ร้อยละ ๑๔ จากกรณีปกติ จากภาคพลังงานและขนส่ง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคิดเป็นสองเท่าของเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และจะมุ่งมั่นดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ตามเป้าหมาย NDC ให้ได้ร้อยละ ๒๐ - ๒๕ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ จากกรณีปกติ

รวมทั้ง...



รวมทั้งอยู่ระหว่างการจัดตั้ง Thailand's Climate Initiative (ThaiCI) เพื่อเป็นกลไกพิจารณาและจัดสรร การสนับสนุนเงินทุนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้กองทุนสิ่งแวดล้อม และ ๒) ความร่วมมือ ภายใต้แผนงาน IKI ของประเทศไทยกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยเฉพาะการถ่ายทอดนโยบายไปสู่ การดำเนินงานภายในประเทศ (Sub - national Implementation) ทั้งนี้ แผนงาน IKI รอบใหม่จะเริ่มดำเนินการ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ โดยสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีจะให้การสนับสนุนประเทศไทยประมาณ ๓๐ ล้านยูโร ตามเป้าหมายการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งในด้านการลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัว อาทิ โครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานทดแทน รถยนต์ไฟฟ้า การเสริมสร้างประสิทธิภาพการใช้ พลังงาน และการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคเมือง เป็นต้น

๔.๒.๒ การลงนามในปฏิญญาว่าด้วยการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ (N_2O) ในการผลิต กรดไนตริก เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดย นายวรารุณ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม และส่งมอบปฏิญญาดังกล่าวแก่ Ms. Svenja Schulze รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อม คุ่มครองธรรมชาติ และความปลอดภัยทางปรมาณู สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ซึ่งปฏิญญาดังกล่าวเป็นการแสดง ความตั้งใจในการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริกของโลกโดยต้องการมุ่งสู่การยุติการปล่อยก๊าซ ดังกล่าวภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการควบคุมอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกไม่ให้เพิ่มขึ้น เกิน ๒ องศาเซลเซียส เนื่องจากก๊าซไนตรัสออกไซด์มีค่าศักยภาพในการทำให้โลกร้อนมากกว่าคาร์บอนไดออกไซด์ (CO_2) ถึง ๒๖๕ เท่า โดยปฏิญญานี้เป็นส่วนหนึ่งของข้อริเริ่ม Nitric Acid Climate Action Group (NACAG) ซึ่งสหพันธ์ สาธารณรัฐเยอรมนี ได้ประกาศในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อส่งเสริม ให้เกิดการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริกในระยะยาวอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ประเทศที่เข้าร่วมจะได้รับ ประโยชน์จากความช่วยเหลือทางเทคนิคและการเงินแก่ผู้ประกอบการภายในประเทศที่มีความสนใจ ในการติดตั้งเทคโนโลยีลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ จนถึงสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๖

๔.๒.๓ การหารือทวิภาคีสหราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยนายวรารุณ ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้หารือร่วมกับ Ms. Claire O'Neil ว่าที่ประธานการประชุมรัฐภาคี กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๖ (COP 26 President) โดยมีสาระสำคัญในการหารือ ประกอบด้วย ๑) ความก้าวหน้าการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศของไทย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงเนื้อหา NDC ให้เป็นปัจจุบัน ความก้าวหน้า ในการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการจัดทำมาตรการต่างๆ ภายใต้ NDC Mitigation Roadmap และ NDC Action Plan ทั้งนี้ประเทศไทยคาดหวังให้มีการดำเนินงานภายใต้ ความตกลงปารีสภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่เป็นรูปธรรม และพร้อมสนับสนุนให้การประชุม COP 26 ประสบความสำเร็จในการหารือให้ได้ข้อสรุปในประเด็นที่มีกำหนดแล้วเสร็จ โดยเฉพาะรูปแบบการจัดทำ

รายงาน...



รายงานและการทบทวนข้อมูลภายใต้กรอบความโปร่งใสของความตกลงปารีส ๒) สหราชอาณาจักรแสดงความสนใจที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศไทยในการจัดทำกฎหมายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการยกระดับการดำเนินงานด้านการเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ ๓) สหราชอาณาจักรแจ้งถึงประเด็นที่ต้องการผลักดันเป็นพิเศษในการประชุม COP 26 ได้แก่ การพัฒนาเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) และการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

๔.๓ การดำเนินงานขั้นต่อไป กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะประสานหน่วยงานภายใต้คณะทำงานเจรจาสำหรับการประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการวิเคราะห์ผลการประชุมในครั้งนี้ โดยเฉพาะประเด็นที่ประเทศไทยต้องดำเนินการ และเตรียมความพร้อมในประเด็นสารัตถะ บุคลากรและงบประมาณสำหรับเข้าร่วมการประชุมภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พิธีสารเกียวโตและความตกลงปารีสอย่างต่อเนื่องเพื่อร่วมหารือในประเด็นสำคัญอันจะส่งผลต่อการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศและการดำเนินงานตามพันธกรณีของกรอบอนุสัญญาฯ และความตกลงปารีสต่อไป

๔.๔ การจัดแสดงนิทรรศการและกิจกรรมเสวนาคู่ขนาน ณ ศาลาไทย (Thai Pavilion) ในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๕ ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้จัดกิจกรรมดังกล่าวภายใต้หัวข้อ “Time for Action” เพื่อนำเสนอผลการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย และเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อมูล ความรู้และประสบการณ์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างนักวิชาการ และผู้แทนของรัฐบาล องค์กรเอกชน และ องค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงเพื่อสร้างเครือข่ายและแสวงหาความร่วมมือกับรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ และหน่วยงานระหว่างประเทศ โดยมีการจัดนิทรรศการใน ๑๐ ประเด็น อาทิ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการจัดทำติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานตามเป้าหมาย NDC และความจำเป็นในการเสริมสร้างขีดความสามารถ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินงานที่ปล่อยคาร์บอนต่ำในประเทศไทย และโครงการจัดทำแผนหลวงสำหรับการพัฒนาชนบทอย่างยั่งยืนในประเทศไทย เป็นต้น ทั้งนี้ การจัดงานดังกล่าว มีผู้เข้าเยี่ยมชมนิทรรศการทั้งหมด ๑๑,๐๐๐ คน โดยประมาณซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๔๑ ของผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมดจำนวน ๒๖,๗๐๖ คน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบสรุปผลการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ (COP 25) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๕ (CMP 15) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๒ (CMA 2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน

๕.๒ มอบหมาย...



๕.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานให้สอดคล้องกับผลการประชุมในประเด็นต่าง ๆ และรายงานความคืบหน้าให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ unfccc.thailand.focalpoint@onep.go.th

