

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/ ๖๕๙



กวด. 5
10 ม.ค. 63
11.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : สร33359 กวด.
วันที่ : 5288/63 1 กวด.
วันที่ : 10 ม.ค. 63 เวลา: 11:00

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ Strategic Co-ordination and Monitoring ภายใต้ Country Programme ระหว่างไทยกับ OECD

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการประชุมความก้าวหน้าในการดำเนินงานโครงการภายใต้ CP

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เป็นหน่วยงานหลักในการติดตามความก้าวหน้าในโครงการภายใต้ Country Programme (CP) ผ่านโครงการ Strategic Co-ordination and Monitoring สศช. ขอเรียนเสนอความก้าวหน้าการดำเนินงานมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และมาตรา ๖ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทยโดยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) และเลขาธิการ OECD (Mr. Ángel Gurría) ได้ร่วมลงนามใน MOU เพื่อจัดทำ CP เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ระหว่างการประชุมคณะมนตรี OECD ระดับรัฐมนตรี (The Meeting of the OECD Council at Ministerial Level: MCM) ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส

๑.๒ CP มีระยะเวลาในการดำเนินการ ๒-๓ ปี มีองค์ประกอบที่สำคัญ ได้แก่ ๑) การจัดทำรายงานการวิเคราะห์นโยบาย (Policy Reviews) ๒) การรับรองตราสารทางกฎหมาย (Legal Instrument) ๓) การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ/ ฝึกอบรมให้แก่หน่วยงานของไทย ๔) การเพิ่มการมีส่วนร่วมของหน่วยงานไทยใน OECD ในฐานะสมาชิกหรือผู้สังเกตการณ์ในคณะกรรมการด้านต่าง ๆ และ ๕) การส่งเจ้าหน้าที่ของไทยไปประจำการที่สำนักงาน OECD (Secondment)

๑.๓ OECD ได้จัดลำดับความสำคัญประเด็นความร่วมมือที่สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แบ่งเป็น ๔ เสาหลัก ได้แก่ ๑) ธรรมาภิบาลภาครัฐและความโปร่งใส (Governance and Transparency) ๒) สภาพแวดล้อมทางธุรกิจและความสามารถในการแข่งขัน (Business Climate and Competitiveness) ๓) ประเทศไทย ๔.๐ (Thailand 4.0) และ ๔) การเติบโตอย่างทั่วถึง (Inclusive Growth) รวมทั้งสิ้น ๑๖ โครงการ โดยมีโครงการที่ สศช. เป็นผู้รับผิดชอบหลักจำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ โครงการจัดทำรายงานประเทศไทยเชื่อมโยงหลายมิติ (Multi-

/ Dimensional...

Dimensional Country Review: Thailand's MDCR) โครงการจัดทำรายงาน Thailand's Economic Assessment 2019 และโครงการ Strategic Co-ordination and Monitoring

๒. สารสำคัญ

๒.๑ การประชุม The Third Annual Meeting of the MDCR จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่ OECD กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยเลขาธิการ สศช.ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย การประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานของ OECD Development Centre ในการจัดทำรายงานการทบทวนสถานการณ์ประเทศไทยเชื่อมโยงหลายมิติ (MDCR) ให้กับประเทศต่าง ๆ รับประทาน และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวปฏิบัติของประเทศต่าง ๆ ในการกำหนดยุทธศาสตร์ประเทศ โดย OECD ได้รายงานว่าปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ประเทศมากขึ้น โดยแนวปฏิบัติในการขับเคลื่อนและการกำกับติดตามมีทั้งในรูปแบบการบังคับใช้กฎหมายหรือกำหนดเป็นแนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน อย่างไรก็ตามความท้าทายของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศคือ ๑) การจัดลำดับความสำคัญของประเด็นการพัฒนา (Prioritization) ๒) การออกแบบโครงสร้างการขับเคลื่อนและความเชื่อมต่อของระบบการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์เข้ากับระบบงบประมาณให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน (Planning and Budgeting) และ ๓) การออกแบบกระบวนการมีส่วนร่วม (Participation) โดยใช้เครื่องมือสมัยใหม่ เช่น ห้องทดลองเพื่อหาทางออกในการแก้ปัญหาสาธารณะร่วมกัน (Labs) โดยฝ่ายไทยได้นำเสนอยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และการออกแบบกลไกทางกฎหมายตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดกรอบสาระของยุทธศาสตร์ชาติ และการกำหนดแผนแม่บทเพื่อเป็นกรอบในการกำหนดแผนในระดับต่าง ๆ ให้มีความเชื่อมโยงทั้งในมิติของแนวทางและเป้าหมายการพัฒนา การกำกับติดตามประเมินผลและการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติมีความเหมาะสมต่อบริบทที่เปลี่ยนแปลงของประเทศ ตลอดจนการพัฒนาระบบติดตามประเมินผลระดับชาติ (eMENSOCR) รวมทั้งการให้ความสำคัญกับการสื่อสารกับคนทุกกลุ่มเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ เป็นต้น

๒.๒ การเข้าร่วมแสดงวิสัยทัศน์ในการสัมมนา Development in Transition : Rethinking National Development Strategies for New Development Partnerships ในโอกาสการประชุม The OECD Development Centre's Governing Board จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างภาควิชาการและผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานวางแผนทางเศรษฐกิจต่อการศึกษาความสำคัญกับการวางแผนระยะกลางและระยะยาวในภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก โดย Professor Admos Chimhowu, Senior Lecturer, Global Development Institute University of Manchester ได้เสนอผลการศึกษาก่อนเกี่ยวกับการเพิ่มขึ้นของการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางในการลดความเหลื่อมล้ำและตอบสนองต่อการขับเคลื่อนเพื่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยพบว่าความท้าทายสำคัญของการบรรลุเป้าหมายของแผนพัฒนาคือการกำหนดกลยุทธ์การจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนและการบริหารการเงินการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีข้อเสนอแนะที่สำคัญคือการเชื่อมโยงแผนและยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคเข้ากับ SDGs ซึ่งจะก่อให้เกิดการบูรณาการเพื่อแก้ปัญหาอย่างมีส่วนร่วมและมีประสิทธิภาพ โดย สศช.ได้เน้นย้ำถึงการให้ความสำคัญกับการสร้างความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนระดับต่าง ๆ การกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัด และการออกแบบระบบการบริหารจัดการทั้งแนวดิ่งและแนวนอน เพื่อให้บทบาทของหน่วยงานและแผนระดับต่าง ๆ ให้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่สอดคล้องสนับสนุนกัน

๒.๓ การประชุม External Relations Committee (ERC) ซึ่งเป็นกิจกรรมภายใต้โครงการ Strategic Co-ordination and Monitoring จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่ OECD กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรายงานความก้าวหน้าโครงการภายใต้ CP ต่อที่ประชุมประเทศสมาชิก OECD โดยรองเลขาธิการ สศช. ได้นำเสนอความก้าวหน้า CP ของไทยให้ประเทศสมาชิก OECD ได้รับทราบ นอกจากนี้ รองเลขาธิการฯ ได้เข้าพบและหารือกับผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ภายใต้ OECD ได้แก่ Director of Global Relations Secretariat และ Director of the Country Studies Branch, Economics Department โดยมีการหารือในประเด็นเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างไทยกับ OECD ในอนาคต อาทิ การเดินทางเยือนประเทศไทยของเลขาธิการ OECD การจัดตั้งสำนักงานของ OECD ในประเทศไทย และเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ OECD ในราชอาณาจักรไทยเช่นเดียวกับองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ

๒.๔ ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้ CP

๒.๔.๑ โครงการ Improving Integrity and Governance in the Public Sector Designing Effective Anti-corruption Policies (Integrity Review of Thailand Phase 2) โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำข้อเสนอแนะของผลการศึกษาการจัดทำการเสริมสร้างความซื่อตรงในการบริหารงานภาครัฐของประเทศไทยระยะที่ ๑ (OECD Integrity Review of Thailand - Phase 1) ไปสู่การปฏิบัติเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและยกระดับประสิทธิภาพในการดำเนินการด้านความซื่อตรงในการบริหารงานภาครัฐของประเทศไทยให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมเสริมสร้างศักยภาพและยกระดับขีดความสามารถของข้าราชการ (Capacity Building) ให้พร้อมรองรับการนำไปสู่การปฏิบัติในวงกว้าง และเป็นที่ยอมรับในเวทีผ่านการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ ทั้งนี้ การจัดทำรายงานการเสริมสร้างความซื่อตรงในการบริหารงานภาครัฐของประเทศไทย ระยะที่ ๒ คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงกลางปี ๒๕๖๓

๒.๔.๒ โครงการ Supporting Open and Connected Governance and Stakeholder Engagement โดย ก.พ.ร. เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาทบทวนสภาพปัจจุบันของระบบราชการ วิเคราะห์กระบวนการหลัก และการทำงานร่วมกันเป็นเครือข่ายของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะสำหรับการเปลี่ยนผ่านไปสู่การเป็นระบบราชการที่เป็นเลิศตามแนวต้นแบบของ OECD ทั้งนี้ ก.พ.ร. ร่วมกับ OECD ได้จัดการสัมมนา “Open & Connected Government” within the framework of the ASEAN Conference และจัดการประชุมเพื่อสัมภาษณ์เชิงลึก (Peer to Peer Review) รวมทั้งการประชุมระดมสมองร่วมกับผู้เชี่ยวชาญ OECD และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายงานการวิเคราะห์สถานการณ์การบริหารงานภาครัฐแบบองค์รวม โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงต้นปี ๒๕๖๓

๒.๔.๓ โครงการ Advancing Budget Reform โดยสำนักงบประมาณเป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนการบริหารจัดการงบประมาณ (Budget Governance Review) และการจัดทำแผนปฏิบัติการงบประมาณที่เสริมสร้างความเสมอภาคทางเพศ (Gender Equality Action Plan) พร้อมทั้งศึกษาแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practices) ในการบริหารจัดการด้านงบประมาณของประเทศสมาชิก OECD และเสนอแนะแนวทางการปฏิรูประบบงบประมาณของไทยในปัจจุบัน ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการจัดทำร่างรายงานทั้ง ๒ เรื่อง คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงต้นเดือนธันวาคม โดยจะมีการนำร่างรายงานฯ หารือในที่ประชุม OECD-Asian Senior Budget Officials Meeting ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อรับข้อคิดเห็นมาใช้ในการปรับปรุงเล่มรายงานฯ โดยรายงานฉบับสุดท้ายจะแล้วเสร็จประมาณเดือนมกราคม ๒๕๖๓

๒.๔.๔ โครงการ Improving the Business Climate through an OECD Investment Policy Review โดย กต. เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์และให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎระเบียบด้านการลงทุนของไทย ทั้งนี้ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานการทบทวนการลงทุน โดยหลังจากทำรายงานฯ แล้วเสร็จจะจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังข้อเสนอแนะเพิ่มเติมฝ่ายไทยและเข้าร่วมการประชุม OECD Investment Policy Committee เพื่อนำเสนอและรับฟังความคิดเห็นต่อรายงานฯ

๒.๔.๕ โครงการ Implementing Regulatory Reform and Mainstreaming Good Regulatory Practice (GRP) โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สกก.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างการรับรู้ให้กับหน่วยงานภาครัฐในการปฏิบัติตามมาตราที่ ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วยการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้กับผู้เชี่ยวชาญจาก OECD และการจัดประชุมเชิงวิชาการเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับเครือข่ายหน่วยงานในอาเซียน และการปฏิรูปแนวทางในการตรากฎหมายในยุคที่มีการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี โดย สกก. ได้ดำเนินการจัดการประชุม/ การประชุมเชิงปฏิบัติการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานเพื่อทบทวน ระบบกฎหมายของไทย (Diagnosis report/ review) และรายงานการทบทวนการปฏิรูปด้านกฎระเบียบ (Regulatory Reform Review)

๒.๔.๖ โครงการ Developing Competition Policy โดยสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า (สขค.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพการดำเนินงานของ สขค. และยกระดับการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันของไทยให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้นโดยได้ดำเนินการจัดกิจกรรม การประชุมเชิงปฏิบัติการให้กับเจ้าหน้าที่ภาครัฐ และการจัด National Competition Day เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประโยชน์จากการบังคับใช้กฎหมายด้านการแข่งขัน และได้จัดทำรายงานนโยบายและกฎระเบียบด้านการแข่งขัน (โลจิสติกส์) แล้วเสร็จ อยู่ระหว่างรอเผยแพร่รายงานพร้อมกับประเทศอาเซียนอื่น ๆ

๒.๔.๗ โครงการ Fostering Responsible Business Conduct (RBC) โดย กต. เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อสำรวจและสร้างความเข้าใจที่ดีในการดำเนินการของบริษัทไทยและต่างชาติในการดำเนินธุรกิจที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม (RBC) การสร้างความตระหนักและพัฒนาศักยภาพ โดยการจัดการหารือโต๊ะกลม การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ การแบ่งปันประสบการณ์ การสร้างแนวทาง RBC ตลอดจนความเสียหายของธุรกิจ ทั้งนี้ กต. จะได้มีการจัดทำรายงานนโยบาย RBC และแนวปฏิบัติพร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย และคู่มือตรวจสอบวิเคราะห์สถานะ การตรวจสอบและประเมินทรัพย์สินและหนี้สินของบริษัทในภาคการเกษตร (Due Diligences)

๒.๔.๘ โครงการ Supporting SME Policy: Strengthening Regional Innovation Clusters โดยสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของคลัสเตอร์นวัตกรรมในภูมิภาค ตามแนวปฏิบัติที่ดีสากลในการพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างนักลงทุนต่างชาติและผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) และการพัฒนาการให้บริการการพัฒนาธุรกิจเป้าหมายในภูมิภาค ด้วยการจัดทำรายงานวิเคราะห์การสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจ SME ระดับท้องถิ่น การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ในระดับประเทศและภูมิภาค ทั้งนี้ การจัดทำรายงานฯ จะแล้วเสร็จในช่วงปลายปี ๒๕๖๒

๒.๔.๙ โครงการ Supporting SME Policy: the ASEAN SME Policy Index โดย สสว. เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำรายงานการศึกษา ASEAN SME Policy Index ในไทย พร้อมกับการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยมุ่งเน้นใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) การเงินระดับ

จุลภาค (Micro Finance) ๒) การเข้าสู่ระบบของผู้ประกอบการรายย่อย (Micro-enterprises Formalization) และ ๓) มาตรการที่เหมาะสมสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) ในภาพรวม โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จกลางปี ๒๕๖๓

๒.๔.๑๐ โครงการ Enhancing Science, Technology and Innovation Policies โดยสำนักงานสภาการอุดมศึกษา เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์หลักในการนำข้อมูลด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมของไทยเข้าบรรจุในฐานข้อมูล OECD Science, Technology and Innovation (STI) Outlook เพื่อประเมินภาพรวมของการพัฒนาและวิเคราะห์แนวโน้มทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม และนโยบายในแต่ละประเทศ รวมทั้งเปรียบเทียบนโยบายของประเทศสมาชิก และประเทศที่ไม่ใช่สมาชิก OECD ซึ่งขณะนี้ สอวช. ได้จัดทำข้อมูล STI Country Profile and Policy Database ปี ๒๕๖๑ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการจัดทำข้อมูลสำหรับปี ๒๕๖๓ พร้อมกับการจัดทำรายงานสาขา Biorefining ของไทยโดยคาดว่าจะแล้วเสร็จกลางปี ๒๕๖๓

๒.๔.๑๑ โครงการ Developing Teaching and Learning โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อปิดช่องว่างการพัฒนาหลักสูตรสำหรับนักเรียนที่มีพื้นฐานแตกต่างกันให้สามารถพัฒนาทักษะทัศนคติและเตรียมความพร้อมให้แข่งขันได้ในเศรษฐกิจโลกให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของโลกที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยการประชุมเชิงปฏิบัติการแลกเปลี่ยนประสบการณ์จากนานาชาติ ในการเพิ่มขีดความสามารถในการออกแบบและจัดทำหลักสูตร รวมทั้งจัดทำแนวปฏิบัติในการประเมินผล ทั้งนี้ สพฐ. ได้จัดการประชุมปฏิบัติการการออกแบบหลักสูตร และการอบรมครูและพัฒนาวิชาชีพ โดยมีกำหนดจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่องการวัดและประเมินผลและการทดสอบในช่วงต้นปี ๒๕๖๓ และจะมีการจัดทำรายงานความก้าวหน้าพร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการออกแบบหลักสูตรยุคใหม่ต่อไป

๒.๔.๑๒ โครงการ Supporting the Digital Economy โดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ดศ.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อวิเคราะห์แนวโน้ม โอกาส และความท้าทายในยุคเศรษฐกิจดิจิทัลของไทย โดยศึกษาเปรียบเทียบกับแนวปฏิบัติที่ดีของ OECD อันจะนำไปสู่ทางเลือกนโยบายที่จะทำให้ได้รับประโยชน์สูงสุดจากเศรษฐกิจดิจิทัล ทั้งนี้ ดศ. ได้ดำเนินการตอบแบบสอบถามประกอบการจัดทำรายงาน Digital Economy Outlook 2020 เสร็จเรียบร้อยแล้ว คาดว่า จะประเมินผลข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานฯ ได้ทันช่วงกลาง ปี ๒๕๖๓ นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการที่นำไปสู่การทบทวนนโยบายด้านดิจิทัลของไทย และ การใช้เศรษฐกิจดิจิทัลในการส่งเสริม SMEs พร้อมทั้งจะได้เดินทางเข้าร่วมการประชุมกับ Committee on Digital Economy Policy ของ OECD ต่อไป

๒.๔.๑๓ โครงการ Modernising Education and Skills Development โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนการเรียนการสอน ระบบอาชีวศึกษาและสายอาชีพของไทย ในการเตรียมความพร้อมรับงานรูปแบบใหม่และการพัฒนาทักษะการเรียนรู้จากการทำงาน (On the job training) โดยเฉพาะงานที่ใช้เทคโนโลยีเข้มข้นและสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน จากประสบการณ์และข้อมูล PISA ของ OECD ทั้งนี้ สอศ. อยู่ระหว่างการรวบรวมจัดทำข้อมูลให้กับ OECD อย่างไรก็ดี สศช. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินโครงการฯ ที่ล่าช้ากว่ากำหนด

๒.๔.๑๔ โครงการจัดทำรายงานประเทศไทยเชื่อมโยงหลายมิติ (Multi-Dimensional Country Review: Thailand's MDCR) โดย สศช. เป็นหน่วยงานหลัก มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อประเมินความจำเป็น ปัญหา มองอนาคต และกำหนดประเด็นเชื่อมโยงหลากหลายมิติ (Cross-cutting issues) และออกแบบนโยบายที่จะสนับสนุนให้ไทยบรรลุเป้าหมายการเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งรายงานฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการยกระดับ

ศักยภาพในระดับภูมิภาค และการบริหารจัดการน้ำและความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ในพื้นที่ภาคเหนือ โดยอาศัย การบูรณาการภาครัฐเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนา ทั้งนี้ รายงานดังกล่าวได้จัดทำเสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการจัดทำรายงานฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒

๒.๔.๑๕ โครงการจัดทำรายงาน Thailand's Economic Assessment 2019 โดย สศช. เป็นผู้รับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินสถานะทางเศรษฐกิจของประเทศไทย สำหรับใช้เป็น แนวทางการกำหนดประเด็นขับเคลื่อนการพัฒนาที่สำคัญที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และยุทธศาสตร์ชาติ รวมถึงเป็นข้อมูลเชิงนโยบายในการรับมือกับประเด็นท้าทายต่าง ๆ โดย สศช. และ OECD อยู่ระหว่างจัดทำร่างรายงานซึ่งประกอบด้วย ๓ ส่วนสำคัญ ได้แก่ ๑) ประเด็นนโยบายเชิงลึก (Key Policy Insights) ในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และจริยธรรม ๒) ทักษะและอาชีพในอนาคต (Skills and future of work) และ ๓) การบูรณาการการค้าระหว่างประเทศและภาคบริการ (Trade Integration and Service Sector) ทั้งนี้ สศช. ได้จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าปฏิบัติงานร่วมกับ OECD (Secondment) จำนวน ๒ คนเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและแลกเปลี่ยนข้อมูลองค์ความรู้ระหว่างกัน

๒.๔.๑๖ โครงการ Strategic Co-ordination and Monitoring โดย สศช. เป็นผู้รับผิดชอบหลักร่วมกับ กต. มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้ CP ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และกรอบเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ สศช. ได้ติดตามความคืบหน้าจากหน่วยงาน รับผิดชอบหลักภายใต้ CP อย่างต่อเนื่อง และจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อประเมินสถานะโครงการต่างๆ รวมทั้งเดินทางเข้าร่วม External Relations Committee (ERC) เพื่อรายงานความก้าวหน้า CP ให้ประเทศสมาชิก OECD ทราบ

๒.๕ การเดินทางเยือนประเทศไทยของเลขาธิการ OECD (Mr. Angel Gurría) มีกำหนดเดินทางมายังประเทศไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุม OECD Southeast Asia Regional Programme (SEARP) ซึ่ง กต.จะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นร่วมกับ OECD ระหว่างวันที่ ๒-๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ กรุงเทพมหานคร และในโอกาสดังกล่าว เลขาธิการ OECD มีกำหนดจะเข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรี ถือเป็นโอกาสอันดีที่ไทย จะจัดกิจกรรม Thailand Country Programme Launching Event เพื่อเผยแพร่ความก้าวหน้าและ ผลการศึกษาที่ได้จาก CP ระหว่างไทยกับ OECD ในช่วงดังกล่าว

๒.๖ การขยายความร่วมมือระหว่างไทยและ OECD เนื่องด้วย CP ระหว่างไทยกับ OECD จะสิ้นสุดลงในช่วงกลางปี ๒๕๖๓ โดยทั่วไปหลังจากประเทศสิ้นสุดการจัดทำ CP มักจะมีการขยาย ความร่วมมือต่อกับ ๑) การจัดทำ CP ระยะที่ ๒ ๒) การจัดทำความตกลงสองฝ่าย (Bilateral) ระหว่างหน่วยงาน ฝ่ายไทยและ OECD และ ๓) การเข้าเป็นประเทศสมาชิก OECD ในขั้นนี้ ได้มีการหารือเกี่ยวกับสาขาความร่วมมือ เบื้องต้น ได้แก่ การต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) ระบบภาษีอากร (Taxation) การลงทุน (Investment) การกำกับดูแลกิจการและรัฐวิสาหกิจ (Corporate Governance and SOEs) การนำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน สู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ (SDGs Localization) และสินเชื่อเพื่อพลังงานสีเขียว (Green Energy Financing)

๓. แนวทางการดำเนินโครงการ Country Programme ในระยะต่อไป

๓.๑ การจัดทำ Country Programme ระยะที่ ๒ สศช. เห็นควรให้มีการจัดทำ CP ระยะที่ ๒ โดยอาจให้ความสำคัญกับสาขาความร่วมมือที่เป็นประเด็นปฏิรูปที่สำคัญ และ/หรือยังไม่ถูกกล่าวถึง ใน CP ระยะแรก และประเด็นที่จะมีผลต่อการพิจารณารับไทยเข้าเป็นสมาชิกของ OECD ถึงแม้ว่าไทยอาจจะยัง ไม่ตัดสินใจในการเข้าเป็นสมาชิก OECD แต่ความร่วมมือดังกล่าวจะมีส่วนสำคัญในการยกระดับมาตรฐาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านกฎระเบียบ ให้มีความเป็นสากลมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ จากการหารือกับหน่วยงานรับผิดชอบหลัก พบว่าหน่วยงานส่วนใหญ่มีความประสงค์ที่จะดำเนินงานร่วมกับ OECD หลังจาก CP ระยะแรกสิ้นสุดลง ทั้งนี้

เพื่อให้การดำเนินโครงการมีความเชื่อมโยงทางด้านยุทธศาสตร์ (Strategic Co-ordination) สศช. จะดำเนินการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานภายใต้ CP และหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีความประสงค์จะดำเนินงานร่วมกับ OECD เพื่อหารือเกี่ยวกับสาขาความร่วมมือและแนวทางในการทำงานร่วมกับ OECD ต่อไป

๓.๒ การจัดตั้งคณะกรรมการกำกับ (Steering Committee) สำหรับติดตามการดำเนินโครงการต่างๆ ภายใต้ CP โดยมีองค์ประกอบ คือ เลขาธิการ สศช. หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้แทน กต. เป็นรองประธานกรรมการ และผู้แทนหน่วยงานรับผิดชอบหลักของแต่ละโครงการประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นกรรมการ โดยมี สศช. และ กต. เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม เพื่อให้ขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรมอย่างมีประสิทธิภาพและเชื่อมโยงในประเด็นด้านสาระสำคัญมากขึ้น

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการภายใต้ CP ตามข้อ ๒

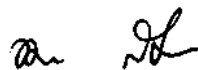
๔.๒ ขอความเห็นชอบมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบหลักของทั้ง ๑๖ โครงการในการเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามกำหนดเวลา เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเดินทางเยือนประเทศไทยของเลขาธิการ OECD ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการ Modernising Education and Skills Development ที่จะมีส่วนสำคัญในการยกระดับการอาชีวศึกษาของไทย

๔.๓ ขอความเห็นชอบในหลักการการจัดทำ Country Programme ระยะที่ ๒ ตามข้อ ๓.๑ และการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับ (Steering Committee) สำหรับติดตามการดำเนินโครงการต่างๆ ภายใต้ CP ตามข้อ ๓.๒

๔.๔ ขอความเห็นชอบให้ กต. เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการจัดกิจกรรม Thailand Country Programme Launching Event ในช่วงที่เลขาธิการ OECD เดินทางมาเยือนไทย โดย สศช. จะประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการต่าง ๆ ภายใต้ CP เกี่ยวกับการนำเสนอผลงานในช่วงเวลาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐-๕๐๘๕ ต่อ ๓๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๘๐๐๕

Email: wanchat@nesdc.go.th