

สวค. 14
วันที่ 29 ม.ค. 63
เวลา 9.53รหัสเรื่อง : ส33522 ก2ค
รับที่ : ธ1117/63 ส 5 มี
วันที่ : 29 ม.ค. 63 เวลา : 10:00

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๙/ ๓๖๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นา
ของสมาชิกสถาบันเกษตรกร ระยะที่ ๒ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิกสถาบันเกษตรกร ระยะที่ ๒
ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่
ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน ๑. การสร้าง
ความสามารถในด้านแข่งขัน ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔.๑ การเกษตรสร้างมูลค่า แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
ประเด็นการเกษตร (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ๓.๖ แผนย่อยการพัฒนาระบบนิเวศการเกษตร ๓.๖.๑ แนวทางการพัฒนา
๑) เพิ่มประสิทธิภาพและจัดการฐานทรัพยากรทางการเกษตร อนุรักษ์และรักษาฐานทรัพยากรทางการเกษตรที่สำคัญ
๒) สร้างความมั่นคงให้กับครัวเรือนเกษตรกรและชุมชน ๒. การสร้างความเจริญเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อ
สิ่งแวดล้อม ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติที่ ๔.๕ พัฒนาความมั่นคงน้ำ พลังงาน และเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ๓.๒ แผนย่อยการเพิ่ม
ผลิตภาพของน้ำทั้งระบบ ในการใช้น้ำอย่างประหยัด รู้คุณค่า และสร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้น้ำให้ทัดเทียมกับระดับสากล
๓.๒.๑ แนวทางการพัฒนา ๒) จัดการน้ำเพื่อการพัฒนา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดทำโครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิก
สถาบันเกษตรกร ระยะที่ ๒ ขอยืมเงินปลอดดอกเบี้ยจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แยกเป็นเงินยืม จำนวน
๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเงินจ่ายขาด จำนวน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๕๐๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท

/สำหรับ...

สำหรับนำไปจัดสรรให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร กู้ยืมเป็นค่าใช้จ่ายในการขุดสระเก็บกักน้ำ/ขุดเจาะบ่อบาดาล พร้อมจัดซื้ออุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ ๑) ขุดสระเก็บกักน้ำในพื้นที่ประมาณ ๑ ไร่ ความลึกประมาณ ๒ เมตร และ ๒) ขุดเจาะบ่อบาดาล รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอโครงการโครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิกสถาบันเกษตรกร ระยะที่ ๒ ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยสรุปรายละเอียดโครงการ ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. หลักการและเหตุผล	กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำโครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิกสถาบันเกษตรกร สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ซึ่งเป็นองค์กรของเกษตรกรนำเงินทุนที่ได้ไปจัดสรรให้สมาชิกกู้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย เพื่อไปพัฒนาแหล่งน้ำในไร่นาของตนเองอย่างเป็นระบบ ลดความเสี่ยงการพังทลายจากกระแสน้ำและจากธรรมชาติเพียงอย่างเดียว ส่งผลให้สมาชิกประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างต่อเนื่องตลอดฤดูกาล ประกอบอาชีพเสริมต่าง ๆ เช่น เลี้ยงปลา โค กระบือ ปลูกหญ้าเลี้ยงสัตว์ ปลูกพืชผักสวนครัว เพื่อลดรายจ่ายหรือจำหน่ายเพื่อเพิ่มรายได้ เป็นต้น เกิดชุมชนเข้มแข็งเป็นปึกแผ่น พึ่งพาตนเองได้ตามหลักสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร
๒. วัตถุประสงค์	๑) เพื่อสร้างโอกาสในการทำเกษตรกรรม และลดความเสี่ยงจากการขาดแคลนน้ำ ๒) เพื่อส่งเสริมการจัดระบบไร่นาของเกษตรกรให้มีความยั่งยืน มีแหล่งน้ำในฟาร์มของตนเอง ลดการพังทลายจากกระแสน้ำและแหล่งน้ำธรรมชาติ ๓) เพื่อสร้างการเปลี่ยนแปลงจากระบบการทำเกษตรกรรมแบบพึ่งธรรมชาติ เป็นการเกษตรแบบบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงจากการขาดน้ำ
๓. เป้าหมาย	เป็นสมาชิกของสถาบันเกษตรกร ๓๕๐ แห่ง จำนวน ๕๑ จังหวัด
๔. ระยะเวลาดำเนินงาน	ระยะเวลาดำเนินการ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๘)
๕. งบประมาณ	เงินงบประมาณจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วงเงินยืม จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเงินจ่ายขาด จำนวน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน จำนวน ๕๐๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท

/หัวข้อ...

หัวข้อ	รายละเอียด
๖. การบริหารโครงการ	คณะกรรมการบริหารโครงการฯ มี ๒ คณะ ดังนี้ ๑) คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกรม ประกอบด้วย ข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ผู้แทนกรมชลประทาน ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนสหกรณ์ภาคการเกษตร (๑ คน) ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร (๑ คน) มีหน้าที่อำนวยความสะดวกในขั้นตอนขออนุญาตใช้น้ำบาดาลของสมาชิก ติดตามดูแลการใช้เงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณาโครงการ ติดตามและประเมินผล โครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามที่ได้รับมอบหมาย เป็นที่ปรึกษา ๒) คณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ระดับจังหวัด ประกอบด้วย ข้าราชการในสำนักงานสหกรณ์จังหวัด ผู้แทนสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้แทนสำนักงานเกษตรจังหวัด ผู้แทนสถานีพัฒนาที่ดิน ผู้แทนโครงการชลประทาน ผู้แทนสำนักทรัพยากรน้ำบาดาลเขต ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจังหวัด ผู้แทนสหกรณ์ภาคการเกษตร (๑ คน) ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร (๑ คน) มีหน้าที่คัดเลือกสถาบันเกษตรกรเพื่อเข้าร่วมโครงการ ให้ความเห็นชอบผลการสำรวจและจัดทำแผนผังแปลงพื้นที่ของสมาชิก พิจารณาเงินกู้ คำขอกู้ ตรวจสอบการใช้เงินกู้ และติดตามเร่งรัดหนี้ของสถาบันเกษตรกร
๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	๑) ลดความเสี่ยงจากวิกฤตการณ์ขาดแคลนน้ำ เนื่องจากธรรมชาติเปลี่ยนแปลงและเกิดการขาดน้ำอย่างต่อเนื่อง ๒) เกษตรกรมีโอกาสวางแผนการผลิตก่อนหรือหลังฤดูกาลได้ เนื่องจากมีแหล่งน้ำต้นทุนส่งผลให้ผลผลิตทยอยออกสู่ตลาดในระยะเวลาที่เหมาะสม ๓) ลดภาระหนี้สินที่มีความเสี่ยงจากการทำการเกษตรตามระบบธรรมชาติ มาเป็นการเกษตรที่มีระบบน้ำในพื้นที่การเกษตรของตนเอง ลดการพึ่งพาการบริหารจัดการน้ำจากระบบชลประทานหรือแหล่งน้ำตามธรรมชาติ

เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบโครงการ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อดำเนินการตามโครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิกสถาบันเกษตรกร ระยะที่ ๒ มีกำหนดชำระคืนภายใน ๖ ปี ระยะเวลาโครงการ พ.ศ.๒๕๖๓ ถึง พ.ศ.๒๕๖๘ โดยอนุมัติวงเงิน จำนวน ๕๐๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยแปดล้านสองแสนบาทถ้วน) เป็นเงินยืม (เงินหมุนเวียน) จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน) และเงินจ่ายขาด จำนวน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (แปดล้านสองแสนบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการและติดตามงาน อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี ให้มีระยะเวลาปลอดการชำระหนี้ใน ๒ ปีแรก รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง”

มาตรา ๗ บัญญัติให้กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้แก่ กิจการ (๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

มาตรา ๑๘ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ

มาตรา ๒๒ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ยืมเพื่อไปดำเนินการตามโครงการโครงการสนับสนุนเงินทุนเพื่อสร้างระบบน้ำในไร่นาของสมาชิกสถาบันเกษตรกร ระยะที่ ๒ มีกำหนดชำระคืนภายใน ๖ ปี ระยะเวลาโครงการ พ.ศ.๒๕๖๓ ถึง พ.ศ.๒๕๖๘ โดยอนุมัติวงเงิน จำนวน ๕๐๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยแปดแสนสองแสนบาทถ้วน) เป็นเงินยืม (เงินหมุนเวียน) จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน) และเงินจ่ายขาดจำนวน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสองแสนบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการและติดตามงาน อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี ให้มีระยะเวลาปลอดการชำระหนี้ใน ๒ ปีแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๖๗๙๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๗๙๘

E-mail faf@opsmoac.go.th