

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่..... 1411 ๗๗๙✓
วันที่..... ๔ ก.พ. ๒๕๖๓ ๑๕๗



ที่ อว (ปคร) ๐๒๐๑.๔/ ๙๗๕๙

กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถ.พระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุณ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๘๐๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๓. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุณ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานสภาพัฒนาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ควบคุณ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และ ๔ (๓) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๕ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุรุสิพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้การกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุณเพิ่มเติมให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ (อ้างถึง ๑)

๑.๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุณ พ.ศ. ซึ่งเป็นการบัญญัติให้วิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสาขาธรณีวิทยาและสาขางานมายสิ่งแวดล้อมเป็นวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุณ และได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๑.๓ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่าคณะกรรมการกฤษฎีกາได้ตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุณ พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำตามแบบการร่างกฎหมาย และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสภาพัฒนาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สชวท.) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้แล้ว และโดยที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่ได้เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกາ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกາตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐว่าจ้างของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป โดยหากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี

พ.ศ. ๒๕๔๘ และระบุเบียงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุม พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๕) ร่างพระราชบัญญัติ และมาตรา ๕ (๑๓) เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากความก้าวหน้าทางวิชาการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้วิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีการพัฒนาและขยายสาขาเพิ่มขึ้น โดยที่กฎหมายในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมต่อวิชาชีพที่เกิดขึ้นใหม่ ซึ่งการประกอบวิชาชีพด้านดังกล่าวจำเป็นต้องมีการควบคุมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และมาตรฐาน เพื่อเป็นการป้องกันความเสี่ยงต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้ปฏิบัติงาน ประชาชน และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนเป็นการนำองค์ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้ให้เกิดการพัฒนาประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงเห็นควรให้พระราชบัญญัติกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุม มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุม พ.ศ. ๒๕๔๑ (อ้างถึง ๑) มีบทบัญญัติเกี่ยวกับวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมไว้ ดังนี้

มาตรา ๖ การกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑๐ (๕) สถาบันวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีอำนาจหน้าที่... เพิ่มเติม สาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมตามมาตรา ๖

หมวด ๗ การควบคุมการประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุม มาตรา ๔๑ - มาตรา ๔๕

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุม พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ตราขึ้นเพื่อกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมเพิ่มเติม เพื่อให้ สาขาว. สามารถนำองค์ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลไปตามภารกิจและวัตถุประสงค์ของ สาขาว. กล่าวคือ เพื่อให้คณะกรรมการ สาขาว. สามารถดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านธรณีวิทยา และด้านอนามัย สิ่งแวดล้อมได้ด้วยการควบคุมดูแลความประพฤติของผู้ประกอบวิชาชีพดังกล่าวให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณ แห่งวิชาชีพ โดยใช้กลไกในการออก การพักใช้ และการเพิกถอนใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีควบคุม อันจะเป็นหลักประกันในการคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และเป็นการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาพดีของประชาชน ป้องกันและบรรเทาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจาก การใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านธรณีวิทยา และด้านอนามัย สิ่งแวดล้อมในการพัฒนาประเทศ ดังนั้น คณะกรรมการ สาขาว. ต้องมีอำนาจในการจัดการควบคุมสาขาวิชาชีพดังกล่าวได้ครอบคลุมตามหลักวิชาการที่เป็นสากล และการดำเนินการต้องไม่เป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินระยะยาวต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว โดยมีการแก้ไขเล็กน้อยเช่นพะล้อค้ำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสภा�วิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว และในส่วนของข้อสังเกตและข้อคิดค้านของสภาการะสนับสนุน ซึ่งเห็นว่าการกำหนดสาขางานนามสิ่งแวดล้อมเป็นวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้อาจมีเนื้อหาสาระที่ทับซ้อนกับมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากล่าวว่า ในกรณีที่มีกฎหมายควบคุมการประกอบวิชาชีพสองฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ของกฎหมายแตกต่างกันโดยต่างกำหนดให้มีองค์กรวิชาชีพที่มีหน้าที่และอำนาจควบคุมการประกอบวิชาชีพด้านงานนามสิ่งแวดล้อมที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ประกาศบังคับใช้แล้ว ผู้ที่มีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายแต่ละฉบับสมควรจะต้องปรึกษาหารือและวางแผนหลักเกณฑ์เพื่อมีให้มีปัจจัยในเรื่องของขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมวิชาชีพที่ตนรับผิดชอบอยู่ไม่ให้ขัดแย้งกันต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดย สชวท. อยู่ในระหว่างการดำเนินการตามข้อคิดเห็นดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ
ต่อคณะกรรมการตัดสินใจเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดสาขาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีควบคุม พ.ศ. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

[Handwritten signature]

(นายสุวิทย์ เมชินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานสภารัฐศาสตร์และเทคโนโลยี
โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๗๐๐ ต่อ ๓๐๒๐ (นางสาวชลิตา ทรัพย์พร)
โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๙๐
E-mail: nam_6630@hotmail.com