



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๓๓/

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๖๒๙ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาแถลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่ง
ข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลง
ว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงโยธาธิการและการขนส่งของกัมพูชาร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)
เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงพนมเปญ
ราชอาณาจักรกัมพูชา

/๒. สำระสำคัญ...

๒. สารสำคัญของการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายถาวร เสนเนียม) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ โดยสรุปสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๒.๑ การดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง “ระยะแรก” (Early Harvest)

ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง “ระยะแรก” (Memorandum of Understanding on the ‘Early Harvest’ Implementation of the Greater Mekong Subregion Cross-Border Transport Facilitation Agreement) ของแต่ละประเทศสมาชิกลุ่มแม่น้ำโขง และสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกดำเนินการออกใบอนุญาตการขนส่งทางถนน “ระยะแรก” (Permit) และเอกสารนำเข้าชั่วคราว (TAD) ให้เพิ่มมากขึ้น รวมถึงให้การยอมรับใบอนุญาตการขนส่งทางถนนระหว่างกัน โดยเร็ว โดยสถานะปัจจุบันของการออกใบอนุญาตการขนส่งทางถนน (Permit) และเอกสารนำเข้าชั่วคราว (TAD) ภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ของประเทศสมาชิกลุ่มแม่น้ำโขง มีดังนี้

ประเทศ	รถขนส่งสินค้า	รถขนส่งผู้โดยสารไม่ประจำทาง	รวม
กัมพูชา	๑๘	๒	๒๐
จีน (มณฑลกว่างสี)	๑๓	๐	๑๓
จีน (มณฑลยูนนาน)	๑๐๔	๕๙	๑๖๓
ลาว	๒๒	๐	๒๒
เมียนมา	๐	๐	๐
ไทย	๔๕๒ (๑๘ บริษัท)	๒๐ (๒ บริษัท)	๔๗๒
เวียดนาม	๓๗	๖	๔๓
รวม	๖๒๘	๘๕	๗๑๓

๒.๑.๑ การอำนวยความสะดวกด้านพิธีการศุลกากร

ที่ประชุมรับทราบว่าที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านศุลกากร (Customs Sub-Committee) ครั้งที่ ๒ ได้ร่วมกันพิจารณารูปแบบของระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System) สำหรับการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกด้านการดำเนินการพิธีการศุลกากรผ่านแดนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเห็นชอบให้เจ้าหน้าที่อาวุโสของคณะกรรมการอำนวยความสะดวกการขนส่งแห่งชาติ (NTFC) ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย

/ร่างแนวทาง...

ร่างแนวทางและขั้นตอนสำหรับผู้ประกอบการขนส่งระหว่างประเทศภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” ให้สามารถเข้าถึงระบบศุลกากรผ่านแดนของประเทศสมาชิกได้ และมอบหมายให้ที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านศุลกากรพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ทั้งแบบทวิภาคีและพหุภาคีตามหลักการทางกฎหมายและเพื่อการเข้าถึงระบบศุลกากรผ่านแดนของแต่ละประเทศ และรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๘ ในปี ๒๕๖๓

๒.๑.๒ การติดตามและประเมินผล

สถาบันลุ่มน้ำโขง (Mekong Institute) รายงานที่ประชุมทราบเกี่ยวกับการติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับการดำเนินการ “ระยะแรก” ของประเทศสมาชิก โดยมีการออกใบอนุญาตการขนส่งทางถนน (Permit) และเอกสารนำเข้าชั่วคราว (TAD) ทั้ง ๕ ประเทศ รวม ๗๑๓ ฉบับ (รถขนส่งสินค้า จำนวน ๖๒๘ ฉบับ และรถขนส่งผู้โดยสารแบบไม่ประจำทาง จำนวน ๘๕ ฉบับ) จากทั้งหมด ๓,๐๐๐ ฉบับ ซึ่งคิดเป็นเพียงร้อยละ ๒๘ ของโควตาทั้งหมด และได้เสนอมาตรการเพื่อให้การดำเนินการ “ระยะแรก” มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกออกใบอนุญาตการขนส่งทางถนนเพิ่มให้ครบตามโควตาประเทศละ ๕๐๐ ฉบับ และให้ประเทศสมาชิกให้การยอมรับยานพาหนะที่ได้รับใบอนุญาตการขนส่งทางถนน “ระยะแรก” และเอกสารนำเข้าชั่วคราว โดยเฉพาะการประสานงานภายในจากส่วนกลางไปยังเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ณ ด่านพรมแดน ให้รับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการเดินทางระหว่างประเทศภายใต้การดำเนินการ “ระยะแรก” โดยคาดว่าจะสามารถนำเสนอรายงานฉบับสมบูรณ์ต่อที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๘ ในปี ๒๕๖๓

๒.๒ การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (IICBTA)

ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (IICBTA) ของประเทศสมาชิก ซึ่งรวมถึงบันทึกความเข้าใจ IICBTA ระหว่างไทย-เมียนมา ไทย-กัมพูชา และไทย-ลาว-เวียดนาม และรับทราบว่าเมียนมาอยู่ระหว่างการเตรียมการเจรจากับจีนและลาว เพื่อจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ IICBTA ระหว่างกัน โดยใช้บันทึกความเข้าใจ IICBTA ระหว่างไทย-เมียนมา เป็นต้นแบบ

ที่ประชุมรับทราบว่าไทยและเมียนมาได้เปิดเดินรถอย่างเป็นทางการ ภายใต้บันทึกความเข้าใจ IICBTA ระหว่างไทย-เมียนมา เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ปัจจุบันยังไม่มีผู้ประกอบการไทยทำการขนส่งไปเมียนมา อย่างไรก็ตามขณะนี้ผู้ประกอบการขนส่งของไทยอยู่ระหว่างการวางแผนด้านธุรกิจ คาดว่าจะเริ่มทำการขนส่งในช่วงต้นปี ๒๕๖๓ นอกจากนี้ ได้เร่งรัดให้เมียนมาดำเนินการปรับปรุงสภาพเส้นทางให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อเป็นการส่งเสริมการเดินทางระหว่างสองประเทศ

/ที่ประชุม...

ที่ประชุมรับทราบการร้องขอของฝ่ายไทยต่อฝ่ายกัมพูชาว่าขอให้ช่วยเน้นย้ำหน่วยงานกลางของกัมพูชาในการประสานงานไปยังเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ ณ ด้านพรมแดนเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่รถขนส่งของไทยตามหมายเลขทะเบียนรถที่ฝ่ายไทยได้แจ้งเวียนผ่านธนาคารพัฒนาเอเชียด้วยแล้ว

ที่ประชุมเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการสิ้นสุดของการมีผลบังคับใช้การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (ICBTA) ออกไปอีก ๑ ปี จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นจนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นเวลาเดียวกับที่เมียนมาจะเข้าร่วมดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก”

๒.๓ การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางรถขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของ CBTA

ที่ประชุมรับทราบว่าไทย เมียนมา และกัมพูชาได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเส้นทางรถขนส่งระหว่างประเทศและจุดข้ามแดนเพิ่มเติม ภายใต้พิธีสาร ๑ ของ CBTA แล้ว โดยเวียดนามพร้อมสำหรับการลงนามบันทึกความเข้าใจฯ นอกจากนี้ ที่ประชุมขอให้ประเทศสมาชิกที่เหลือดำเนินการกระบวนการภายในของตนให้แล้วเสร็จเพื่อให้สามารถลงนามได้ภายในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๓ (การลงนามแบบเวียน) ซึ่งบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกลงนามครบทุกประเทศ

๒.๔ การแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเพื่อส่งเสริมการขนส่งภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก”

ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นร่วมกันในการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในด้านการค้า การลงทุน การเพิ่มจำนวนรถขนส่งสินค้าและรถขนส่งผู้โดยสาร ภายใต้บันทึกความเข้าใจ “ระยะแรก” เพื่อให้การดำเนินการตามความตกลงมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ประเทศไทยโดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายถาวร เสนเนียม) ได้เสนอที่ประชุมเพื่อให้การสนับสนุนความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ (Soft Connectivity) อย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งปลดล็อกข้อจำกัดและอุปสรรคในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศและการเดินทางข้ามพรมแดน ภายใต้กติกาที่เหมาะสมและหลักการต่างตอบแทนซึ่งกันและกัน เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ การลดขั้นตอนและระยะเวลาการผ่านแดนได้อย่างแท้จริง โดยการเร่งรัดผลักดันการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง “ระยะแรก” ให้บรรลุตามกำหนดเวลาที่ประเทศสมาชิกเห็นชอบร่วมกัน อันจะนำมาซึ่งประโยชน์ของประเทศสมาชิก GMS ในการเดินทางขนส่งสินค้าและผู้โดยสารระหว่างกัน

ที่ประชุมเห็นชอบให้ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) จัดเวทีการหารือระหว่างรัฐมนตรีและภาคเอกชน เพื่อรับฟังความเห็นของภาคเอกชนตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการขนส่ง ในขณะเดียวกันภาครัฐจะนำเสนอให้ภาคเอกชนตระหนักถึงความสำคัญของการขนส่งระหว่างประเทศ

๓. แลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบร่างแลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๓ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ตามหนังสืออ้างถึง ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๓ ที่ประชุมได้พิจารณาให้การรับรองแลงการณ์ร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ สำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมฯ สำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ระดับรัฐมนตรี อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chat.p@mot.go.th