

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๔๔



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนน ระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งแห่งสาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนน ระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งแห่งสาธารณรัฐเกาหลี
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๕/๒๖๕๒ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนน ระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งแห่งสาธารณรัฐเกาหลี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการเยือนไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของรัฐบาลของนายมุน แช-อิน ประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) ระหว่างวันที่ ๑-๓ กันยายน ๒๕๖๒ ฝ่ายเกาหลีใต้แสดงความสนใจเข้าร่วมลงทุนในโครงการสร้างอุโมงค์ใต้ดินสาทร-บางนา และขอให้ฝ่ายไทยสนับสนุนนักลงทุนเกาหลีใต้เข้ามามีส่วนร่วมต่อไป

๑.๒ ในการพบหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเกาหลีประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ ณ กระทรวงคมนาคม ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการจัดทำบันทึกความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนน ระหว่างไทย-สาธารณรัฐเกาหลี เพื่อเป็นกรอบการดำเนินการความร่วมมือในการพัฒนาการบริหารจัดการระบบจราจรในประเทศไทย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ทั้งสองฝ่ายสามารถลงนามบันทึกความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนน ระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งแห่งสาธารณรัฐเกาหลี สำหรับเป็นกรอบในการพัฒนาแผนงานและโครงการด้านการขนส่งทางถนน จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือดังกล่าว

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่ง สาธารณรัฐเกาหลี ได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเดินทางเยือนสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อหารือและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ในประเด็นการทดสอบมาตรฐานรับแรงกระแทกด้วยแผ่นยางพาราครอบเบรียอร์ (Rubber Fender Barriers: RFB) ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และมีความประสงค์ให้มีการลงนามบันทึกความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนน ระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งแห่งสาธารณรัฐเกาหลี จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนนฯ โดยด่วน ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ขอบเขตของความร่วมมือ จะเป็นการพัฒนาแผนงานและโครงการด้านการขนส่งทางถนน ที่คู่ภาคีมีความสนใจร่วมกัน โดยความร่วมมืออาจรวมถึง การขนส่งทางถนน และขอบเขตความร่วมมืออื่น ๆ ที่อาจตัดสินใจร่วมกันโดยคู่ภาคี โดยจะครอบคลุมถึงโครงการดังต่อไปนี้

- (ก) การแก้ไขปัญหาการจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร
- (ข) ระบบเก็บค่าผ่านทางอัตโนมัติ Multi Lane Free Flow (MLFF ETCS)
- (ค) โครงการทางด่วนใต้ดิน (Underground Expressway)
- (ง) โครงการพัฒนาจุดพักรถ (Service Area Development)
- (จ) ระบบขนส่งอัจฉริยะ (ITS) สำหรับการขนส่งทางถนน
- (ฉ) ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และ
- (ช) โครงการอื่น ๆ ที่อาจตัดสินใจร่วมกันโดยคู่ภาคี

๒) รูปแบบความร่วมมือ คู่ภาคีอาจพิจารณารูปแบบความร่วมมือ ดังนี้

(ก) การแลกเปลี่ยนข้อมูล ประสิทธิภาพ และการวิจัย โดยอ้างอิงจากโครงการที่ระบุไว้ในขอบเขตของความร่วมมือ

(ข) การศึกษาความเป็นไปได้ การให้คำปรึกษา และการช่วยเหลือทางวิชาการในขั้นตอนเตรียมการโครงการ

- (ค) การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี
- (ง) การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ
- (จ) การจัดการประชุม การสัมมนา การประชุมเชิงปฏิบัติการ และการประชุมรูปแบบอื่น ๆ
- (ฉ) โครงการฝึกอบรมต่าง ๆ และการถ่ายทอดเทคโนโลยี
- (ช) โครงการนำร่องต่าง ๆ
- (ซ) การส่งเสริมการร่วมลงทุนจากภาคเอกชน

๓) บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ไม่ก่อสิทธิหรือภาระผูกพันทางกฎหมายใด ๆ ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และจะดำเนินการภายใต้กฎหมายและข้อบังคับของทั้งสองประเทศ การจัดการทางการเงินสำหรับการดำเนินการกิจกรรมภายใต้บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จะตัดสินใจร่วมกันโดยคู่ภาคี ตามความพร้อมทางการเงินและทรัพยากรอื่น ๆ ของคู่ภาคี

/๔) การมีผลบังคับใช้...

๔) การมีผลบังคับใช้ ระยะเวลา และการสิ้นสุด บันทึกร่วมมือฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ลงนาม เป็นระยะเวลาห้า (๕) ปี สามารถต่ออายุได้โดยความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรของคู่ภาคีแต่ละฝ่ายอาจยกเลิกบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ได้ โดยแจ้งให้ภาคีอีกฝ่ายทราบความประสงค์เป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้าอย่างน้อยสาม (๓) เดือน
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งร่างบันทึกความร่วมมือฯ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งความเห็น ดังนี้

๑) ด้านสาระัตถะ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ร่างบันทึกความร่วมมือฯ จะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนนภายใต้โครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลไทย และการส่งเสริมการร่วมลงทุนจากภาคเอกชน

๒) ด้านกฎหมาย

ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญเป็นการสร้างความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนนผ่านการดำเนินโครงการต่าง ๆ ร่วมกัน ประกอบกับวรรค ๔ (๑) ของร่างบันทึกความร่วมมือฯ ระบุว่า บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีทางกฎหมายใด ๆ ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความร่วมมือฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความร่วมมือฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความร่วมมือฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ หากในอนาคต ทั้งสองฝ่ายประสงค์ที่จะจัดทำข้อตกลงแยกต่างหาก (separate agreement) ตามนัยวรรค ๖ (๑) ของร่างบันทึกความร่วมมือฯ กระทรวงการต่างประเทศเห็นควรพิจารณาส่งร่างข้อตกลงดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาในโอกาสต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ความเห็นกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างบันทึกความร่วมมือฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดขอบเขตทั่วไปและหลักการสำคัญของความร่วมมือระหว่างคู่ภาคีในด้านการขนส่งทางถนน ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือภายใต้โครงการต่าง ๆ ของกระทรวงคมนาคม และการส่งเสริมการร่วมลงทุนจากภาคเอกชน โดยเนื้อหาของร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีความเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และงบประมาณของคู่ภาคีที่ได้ตั้งไว้ ทั้งสองประเทศจะได้แลกเปลี่ยนความรู้ และประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ในด้านการวิจัย การพัฒนาเทคโนโลยี รวมถึงการพัฒนาองค์ความรู้และบุคลากร ซึ่งจะช่วยเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาระบบการขนส่งทางถนนของประเทศไทยต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือด้านการขนส่งทางถนน ระหว่างกระทรวงคมนาคม แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไขร่างบันทึกความร่วมมือฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญก่อนการลงนาม และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ให้อยู่ในดุลยพินิจของกระทรวงคมนาคมโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย สำหรับการลงนามดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mallika.p@mot.go.th