



๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ (Joint Press Communiqué of the Fifth Lancang - Mekong Cooperation Foreign Ministers' Meeting) ซึ่งจะมีการรับรองโดยที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (Mekong - Lancang Cooperation - MLC) พัฒนามาจากข้อริเริ่มของไทยในปี ๒๕๕๕ ที่จะจัดการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง โดยได้มีการจัดตั้งกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้างอย่างเป็นทางการเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิก และสนับสนุนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

มีสมาชิก ๖ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐประชาชนจีน

๑.๒ สาธารณรัฐประชาชนจีนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๑๙ - ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยที่ประชุมจะพิจารณารับรองแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ เป็นการติดตามความคืบหน้าและพิจารณาแนวทางการดำเนินการในอนาคตของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จะมีการรับรองแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ เป็นเอกสารที่สะท้อนการแลกเปลี่ยนวิสัยทัศน์และความคิดเห็นระหว่างรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกต่อการดำเนินการความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ดังนี้

๔.๑ ทบทวนความสำเร็จและความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา อาทิ ความคืบหน้าในการดำเนินโครงการที่ได้รับการจัดสรรทุนจากกองทุนพิเศษภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (MLC Special Fund) การจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือด้านการเกษตรแม่โขง - ล้านช้าง ศูนย์ความร่วมมือแลกเปลี่ยนเยาวชนแม่โขง - ล้านช้าง ศูนย์ความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแม่โขง - ล้านช้าง ศูนย์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมแม่โขง - ล้านช้าง ศูนย์ Global Center for Mekong Studies (GCMS) และการจัดทำแผนปฏิบัติการในสาขาทรัพยากรน้ำ การเกษตร และการลดความยากจน

๔.๒ กำหนดทิศทางความร่วมมือในอนาคต โดยเน้นเรื่อง (๑) การส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างระเบียงทางการค้าเชื่อมทางบกกับทางทะเลสายใหม่ (New International Land-Sea Trade Corridor- ILSTC) ของสาธารณรัฐประชาชนจีนกับอนุภูมิภาคอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง - ล้านช้าง และประเทศอื่น ๆ ในอาเซียน รวมทั้งยินดีต่อการจัดทำเอกสารเชิงข้อเสนอแนะของศูนย์ GCMS ในการจัดตั้งระเบียงการพัฒนาเศรษฐกิจแม่โขง - ล้านช้าง (Lancang - Mekong Economic Development Belt) โดยเห็นชอบให้มีการริเริ่มโครงการที่จะช่วยส่งเสริมการจัดตั้งระเบียงเศรษฐกิจดังกล่าวและส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป (๒) การเร่งรัดการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในสาขาหลักอื่น ๆ ได้แก่ ความเชื่อมโยง ศักยภาพการผลิต และเศรษฐกิจข้ามพรมแดน (๓) การส่งเสริมการหารือและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและสิ่งท้าทายต่าง ๆ อาทิ การป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติ การลักลอบค้ายาเสพติด การก่อการร้าย อาชญากรรมไซเบอร์ การบริหารจัดการชายแดน (๔) การกระชับความร่วมมือด้านศักยภาพในการผลิต การบริหารจัดการน้ำ การเกษตร (๕) การส่งเสริม

การดำเนินโครงการใหม่ ๆ ที่จะช่วยส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเฉพาะด้านการศึกษา สุขภาพ การลดความยากจน สตรีและเยาวชน (๖) การกระชับความสัมพันธ์ระดับประชาชนและการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม

๔.๓ เห็นพ้องที่จะส่งเสริมให้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้างดำเนินการ

ไปในทิศทางเดียวกันกับยุทธศาสตร์การพัฒนาแห่งชาติของแต่ละประเทศสมาชิก รวมทั้งกลไกความร่วมมือในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาค เช่น แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง (ACMECS) และสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) โดยตั้งอยู่บนหลักการของการเคารพในระบบพหุภาคีและผลประโยชน์ร่วมกัน ความเสมอภาค และการเคารพกฎหมายระหว่างประเทศ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศ และเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทยในการส่งเสริมและกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาภาคการผลิต การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา นอกจากนี้ ยังเป็นการเน้นย้ำบทบาทของไทยในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ใดๆก็ตาม โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

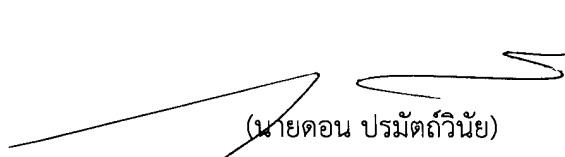
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ
ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ka.sailuenam@mfa.mail.go.th