



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33584
วันที่ : ร227/63
วันที่ : 05 ก.พ. 63 เวลา : 10:04

ที่ กต ๑๓๐๕/๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การถอดถอนกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลีคนใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ลับ ที่ รก ๐๐๐๑/๒๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วน ที่ นร ๐๒๑๗/๖๒๕๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ลับ ด่วน ที่ รก ๐๐๐๔/๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ที่ OIG 2018-4310 ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๑๘
๖. ประวัติย่อ นายปึก มยอง-จิน (Mr. Park Myung-jin)
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ด่วน ที่ นร ๐๘๐๓/๑๘๗๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๑
๘. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๖๐๒/๔๒๗๓ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑
๙. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย ลับ ด่วน ที่ กท ๐๓๑๐/๑๕๖๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑
๑๐. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ลับ ด่วน ที่ ตช ๐๐๒๘.๕๖/๒๕๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การถอดถอนกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลีคนใหม่ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมนครปูซาน นครอุลซัน นครแทกู จังหวัดคยองซังใต้ และจังหวัดคยองซังเหนือ รายละเอียดการถอดชื่อภาษาไทยปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง ต่างประเทศ และความมั่นคง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบการแต่งตั้งโดยกระทรวงการต่างประเทศให้นายคิม อิล คยุน (Mr. Kim Il-Kyoun) ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำเมืองปูซานเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ต่อมา การประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง

/และการพ้นจาก ...

ฉบับ

และการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ของกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ ของกระทรวงการต่างประเทศ มีมติเห็นชอบตามความเห็นของกรมเอเชียตะวันออกและสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโซล เรื่องการไม่ต่ออายุการดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำเมืองปูซาน ของนายคิมฯ ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากที่ผ่านมานายคิมฯ ไม่ได้แสดงความกระตือรือร้นในการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็นงานด้านกงสุล การส่งเสริมผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจและภาพลักษณ์ของไทย รวมทั้งการอำนวยความสะดวกให้กับคณะผู้แทนไทย ทั้งยังไม่มีความพยายามในการติดต่อสื่อสารและรายงานผลการปฏิบัติงานให้สถานเอกอัครราชทูตฯ ทราบ

๑.๑.๒ การประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ของกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ของกระทรวงการต่างประเทศเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบตามความเห็นของกรมเอเชียตะวันออกและสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโซลว่า นายปึก มย็อง-จิน (Mr. Park Myung-jin) มีความเหมาะสมที่จะปฏิบัติหน้าที่กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซานคนใหม่ รายละเอียดการถอดชื่อภาษาไทยปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๑.๓ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโซล มีหนังสือแจ้งขอรับความเห็นชอบต่อการแต่งตั้งให้นายปึก มย็อง-จิน ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน ไปยังกระทรวงการต่างประเทศ สาธารณรัฐเกาหลี และกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐเกาหลีให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ รับทราบการแต่งตั้งนายคิม อิลคยุน ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำเมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การถอดถอนและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศมีนัยสำคัญเชิงนโยบาย ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์แทนบุคคลเดิมที่พ้นจากตำแหน่งจะทำให้มีผู้แทนของรัฐบาลไทยที่จะสนับสนุนภารกิจของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโซล ในการให้ความคุ้มครองดูแลคนไทย การส่งเสริมผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจและภาพลักษณ์ของไทย และการอำนวยความสะดวกให้กับคณะผู้แทนไทยในนครปูซาน นครอุลซัน นครแทกู จังหวัดคย็องซังใต้ และจังหวัดคย็องซังเหนือ สาธารณรัฐเกาหลี ตลอดจนการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเกาหลีในภาพรวม

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับเขตกงสุลของสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน

๔.๑.๑ สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครปูซานมีเขตกงสุลครอบคลุมนครปูซาน นครอุลซัน นครแทกู จังหวัดคย็องซังใต้ และจังหวัดคย็องซังเหนือ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความสำคัญ ดังนี้

(๑) ประมาณร้อยละ ๒๖ ของประชากรสาธารณรัฐเกาหลีอาศัยอยู่ในพื้นที่ดังกล่าว จึงทำให้มีความสำคัญในด้านการเมืองทั้งในการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ

(๒) เป็นศูนย์รวมของการพัฒนาอุตสาหกรรมหลักของสาธารณรัฐเกาหลี อาทิ อุตสาหกรรมชิ้นส่วนและอุปกรณ์รถยนต์ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี อุตสาหกรรมสิ่งทอ

(๓) นครปูซานเป็นเมืองท่าสำคัญและเป็นเมืองใหญ่อันดับสองของสาธารณรัฐเกาหลี โดยได้รับการยกระดับจากเมืองเป็นนคร (Metropolitan City) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๘ เพื่อสะท้อนระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในพื้นที่ดังกล่าว

๔.๑.๒ การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซานเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติการกิจของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโซล ในหลายด้าน ได้แก่ การมีช่องทางในการเข้าถึงนักการเมืองและผู้บริหารระดับสูงในท้องถิ่นผ่านกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน และการส่งเสริมและต่อยอดนโยบายประเทศไทย ๔.๐ โดยการผลักดันให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนของทั้งสองประเทศ อาทิ การวิจัยและพัฒนาการถ่ายทอดเทคโนโลยี การลงทุน นอกจากนี้ กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซานยังสามารถสนับสนุนการกิจในการอพยพคนไทยในกรณีเกิดสงครามหรือเหตุฉุกเฉินบนคาบสมุทรเกาหลี การให้ความช่วยเหลือคนไทยตกทุกข์ได้ยาก และการอำนวยความสะดวกและประสานงานให้กับคณะผู้แทนไทยทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนที่เดินทางไปยังพื้นที่ดังกล่าวอีกด้วย

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนายปัก มย็อง-จิน

๔.๒.๑ นายปัก มย็อง-จิน อายุ ๕๕ ปี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโทจาก International Graduate School มหาวิทยาลัยแห่งชาติปูซาน ปัจจุบันประกอบธุรกิจด้านอสังหาริมทรัพย์ การท่องเที่ยว และบันเทิง นอกจากนี้ บริษัทด้านบันเทิงของนายปัก มย็อง-จินเคยให้การสนับสนุนการถ่ายทำภาพยนตร์ภายใต้ความร่วมมือระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเกาหลี

๔.๒.๒ นายปัก มย็อง-จิน มีสถานะทางสังคมที่ดีและมีเครือข่ายที่กว้างขวาง โดยเฉพาะในนครปูซานและพื้นที่ใกล้เคียง เนื่องจากมีความสนิทสนมกับผู้บริหารและข้าราชการระดับสูงของนครปูซาน รวมทั้งดำรงตำแหน่งสำคัญต่าง ๆ อาทิ รองประธานหอการค้าและอุตสาหกรรมเมืองกิมแฮ สมาชิกคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านการป้องกันอาชญากรรมของสำนักงานอัยการสูงสุด เมืองชางวอน ประวิทย์อน นายปัก มย็อง-จิน ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๓ ข้อกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศเป็นเรื่องดุลพินิจและการดำเนินการของรัฐผู้ส่งแต่เพียงฝ่ายเดียว และการที่บุคคลที่ไทยเสนอแต่งตั้งเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์จะไปปฏิบัติหน้าที่ในรัฐผู้รับได้หรือไม่เป็นเรื่องการให้การยอมรับของรัฐผู้รับแต่เพียงฝ่ายเดียวเช่นกัน ตามข้อ ๑๐ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งระบุว่า “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลและรัฐผู้รับเป็นผู้ยอมรับบุคคลดังกล่าวให้ปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งข้อบทของอนุสัญญากรุงเวียนนาดังกล่าวถือเป็นกฎหมายภายในของไทยโดยมีพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน คนใหม่จะเป็นประโยชน์ต่อการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโซล และการส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเกาหลีในมิติต่าง ๆ

๖.๒ นายปัก มย็อง-จิน เป็นนักธุรกิจที่ประสบความสำเร็จและได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวาง รวมทั้งมีเครือข่ายที่ดีกับบุคคลในวงการต่าง ๆ โดยเฉพาะในนครปูซานและพื้นที่ใกล้เคียง จึงน่าจะปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้เป็นอย่างดี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีได้ให้ความเห็นชอบต่อการเสนอชื่อนายปัก มย็อง-จินเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน แล้ว

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือสอบถามความเห็นต่อการแต่งตั้งนายปัก มัยอ่อง-จิน เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน จากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย และกองบัญชาการตำรวจสันติบาลแล้ว และได้รับแจ้งว่า ไม่พบว่ามีประวัติและ พฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงแต่อย่างใด ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ - ๑๐

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกงสุลกิตติมศักดิ์ที่รัฐผู้ส่งแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ดังนี้

๙.๑ ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้บทบังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติ ของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

๙.๒ ข้อ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งจะมอบเอกสารในรูปแบบสัญญาบัตร ตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการ ทางกงสุล...”

หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งให้นายปัก มัยอ่อง-จิน ดำรงตำแหน่งกงสุล กิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการตามหลักเกณฑ์ข้างต้นตามอนุสัญญา กรุงเวียนนาฯ รวมถึงตามระเบียบและแนวปฏิบัติของไทยที่เกี่ยวข้องต่อไป ได้แก่ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศ ว่าด้วยการแต่งตั้งและหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และ แบบพิธีของกรมพิธีการทูตเกี่ยวกับการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ การออกสัญญาบัตรตราตั้ง และการดำเนินการ อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติการถอดถอนนายคิม อิล คยุน จากตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี

๑๐.๒ อนุมัติการแต่งตั้งให้นายปัก มัยอ่อง-จิน ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมนครปูซาน นครอุลซัน นครแทกู จังหวัดคยองซังใต้ และ จังหวัดคยองซังเหนือ สืบแทนนายคิม อิล คยุน ทั้งนี้ โดยคงสถานะที่ทำการเป็นสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี เช่นเดิม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ na.thammanuruk@mfa.mail.go.th