



ที่ มท ๕๓๐๔.๓/ ๕๕๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖
เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๓/๑๗๔๙๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๘๘๘
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 ๕. รายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า
จังหวัดสุราษฎร์ธานี
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๑/๓๔๒๘ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๒๓๓๗
ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๔๖๕๑ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๒๗๔๘
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
 ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๓๔๔๙ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙
 ๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๖๐๐/๔๙๗ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙
 ๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๔๗๘
ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙
 ๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส (กवल) ๑๐๐๙/๘๙๑๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒
 ๑๔. แผ่นบันทึกข้อมูลเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามมติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ความเห็นชอบโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงินลงทุน ๑,๗๗๖ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๑,๓๓๒ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๔๔๔ ล้านบาท และเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศภายในกรอบวงเงิน ๑,๓๓๒ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการ โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยของพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๓/๑๗๔๙๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) นำเสนอโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๒ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๑๘๘๘ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ส่งเรื่องโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี คืนกระทรวงมหาดไทย (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) และให้พิจารณาดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) เนื่องจากโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี อยู่บริเวณที่ ๗(๒) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณท้องที่ตำบลลิงงาม ตำบลปอผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งมีมาตรการที่เกี่ยวข้องตามประกาศกระทรวงฯ คือ มาตรการข้อ ๓ ในพื้นที่ตามข้อ ๒ ห้ามกระทำการหรือประกอบกิจกรรม ดังนั้น ขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการให้สอดคล้องกับมาตรการดังกล่าว นอกจากนี้ ในการดำเนินการโครงการควรเสนอให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) ขอให้หลีกเลี่ยงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำใกล้เคียงพื้นที่แนวปะการังที่มีความสมบูรณ์และปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ รวมทั้งกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่กำกับดูแลพื้นที่แนววางสายเคเบิลใต้น้ำก่อนก่อสร้างโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี และเนื่องจากมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายงานฉบับสมบูรณ์ การทบทวนรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ได้มีการศึกษาเมื่อปี ๒๕๕๕ นั้น อาจมีข้อมูลและสถานภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพิ่มเติมมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมปัจจุบัน พร้อมทั้งปฏิบัติ

ตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในระยะก่อสร้างและระยะดำเนินงานอย่างเคร่งครัด

๔) หากมีประเด็นปัญหา ข้อขัดกักงวล และข้อห่วงใยของชุมชน ต่อการดำเนินการของโครงการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อขจัดปัญหาข้อขัดแย้งของชุมชนในพื้นที่ทันที

๕) กรณีที่ผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหา หรือกรณีที่มีการร้องเรียนจากชุมชนที่มีสาเหตุจากการดำเนินการของโครงการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องปรับปรุงแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร็ว และแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทราบเพื่อให้ประสานความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา

๖) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรสนับสนุนงบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการจัดการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และแผนการใช้ที่ดินเพื่อรองรับผลกระทบจากการพัฒนาพื้นที่จนเกินขีดความสามารถในการรองรับของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันเนื่องมาจากการดำเนินการโครงการในพื้นที่ดังกล่าว

๗) การพิจารณาเกี่ยวกับพื้นที่ กรณีที่โครงการจะต้องใช้พื้นที่แนวปะการัง ก่อนการดำเนินการใดๆ ที่ต้องมีการเคลื่อนย้ายปะการัง จะต้องให้มีหน่วยงานของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเข้าร่วมในการกำหนดพื้นที่และมาตรการ วิธีการในการเคลื่อนย้าย ตลอดจนกำหนดแผนแนวทางในการฟื้นฟูทั้งในระยะเริ่มดำเนินโครงการจนถึงการติดตามผลในระยะยาว ทั้งนี้ การดูแลฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะพื้นที่แนวปะการัง ซึ่งเป็นทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งถ้าหากการดำเนินโครงการเกิดผลกระทบต่อปะการังถึงแม้จะได้รับอนุญาตก็ตาม กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีอำนาจในการสั่งระงับการดำเนินการตามมาตรา ๑๗

ปัจจุบัน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรียบร้อยแล้ว จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีวงเงินลงทุนรวม ๑,๗๗๖ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๓๓๒ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๔๔๔ ล้านบาท ซึ่งตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

๒.๒ เนื่องจากโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี อยู่ในพื้นที่บริเวณห้ามกระทำการหรือประกอบกิจกรรมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลลี้ลังาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งข้อ ๓ ของประกาศฯ ดังกล่าว ได้กำหนดห้ามกระทำการหรือประกอบกิจกรรม เช่น การขุด การถมทะเล เว้นแต่การดำเนินการโดยส่วนราชการ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดและคณะรัฐมนตรี ในการนี้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถดำเนิน

โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่กำกับดูแลพื้นที่แนววางสายเคเบิลใต้น้ำก่อนก่อสร้าง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี และเนื่องจากมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในรายงานฉบับสมบูรณ์ การทบทวนรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ได้มีการศึกษาเมื่อปี ๒๕๕๕ นั้น อาจมีข้อมูลและสถานภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพิ่มเติมมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน พร้อมทั้งปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งในระยะก่อสร้างและระยะดำเนินงานอย่างเคร่งครัด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดำเนินการเพื่อรองรับการจ่ายไฟไปยังเกาะเต่า ทดแทนการผลิตไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันดีเซล เสริมสร้างความมั่นคงในการจ่ายไฟลดภาระในการแบกรับค่าใช้จ่ายส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายต้นทุนและรายได้จากการค่าขายไฟฟ้า อีกทั้งลดมลภาวะทางด้านเสียงและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการผลิตไฟฟ้าด้วยโรงจักรดีเซล

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งสรุปสาระสำคัญของโครงการได้ ดังนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๑.๑ วัตถุประสงค์

๑) พัฒนาระบบไฟฟ้า เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้า เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ และมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง

๒) เพื่อลดปัญหาในการปฏิบัติการ และบำรุงรักษา สถานีสูญเสียในระบบจำหน่าย

๔.๑.๒ เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ ก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำระบบ ๓๓ เควี ขนาด ๓๐๐ ตารางมิลลิเมตร ไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔.๑.๓ ปริมาณงาน

๑) ก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ระบบ ๓๓ เควี จากเกาะพะงันไปยังเกาะเต่า จำนวน ๑ วงจร ขนาด ๓๐๐ ตารางมิลลิเมตร ระยะทางประมาณ ๔๕ วงจร - กิโลเมตร

๒) ก่อสร้างระบบจำหน่าย ระยะทางประมาณ ๒๑ วงจร - กิโลเมตร

๓) ติดตั้งอุปกรณ์ยกระดับแรงดัน (AVR) จำนวน ๒ ชุด

๔.๑.๔ ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (๒๕๕๘ - ๒๕๖๐)

๔.๑.๕ แผนการดำเนินงาน ตามแผนงานโครงการจะดำเนินการระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ โดยปีแรกจะเป็นการเตรียมดำเนินการ ส่วนปีหลังจะเป็นการดำเนินการก่อสร้างและประเมินผล

๔.๑.๖ ผลตอบแทนโครงการ

๑) ผลตอบแทนทางการเงิน

๑.๑) อัตราผลตอบแทนทางการเงิน -๕.๓๐ %

(Financial Internal Rate of Return: FIRR)

๑.๒) NPV (Discount Rate ๗.๐๐%) -๒,๐๕๓ ล้านบาท

๒) ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์

๒.๑) อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ ๓๖.๕๔ %

(Economic Internal Rate of Return: EIRR)

๒.๒) NPV (Discount Rate ๗.๐๐%) ๖,๒๔๔ ล้านบาท

๔.๑.๗ ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๓๓ เควี

ไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ภายใต้กรอบระยะเวลาและวงเงินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔.๑.๘ ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล การสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในสังคมของรัฐบาล

๔.๒ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ทบทวนรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี และได้เพิ่มเติมมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับสภาพการณปัจจุบันเรียบร้อยแล้ว และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณารายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) แล้ว เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคปรับเพิ่มรายละเอียดข้อมูล มาตรการติดตามตรวจผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านคุณภาพน้ำทะเล ด้านชีววิทยา โดยให้เพิ่มการวัดค่าความโปร่งใส ค่าน้ำมันและไขมัน บริเวณที่มีกิจกรรมการก่อสร้างการดำเนินการมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านสาธารณสุข อาชีวอนามัย และความปลอดภัยให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ในรายงานด้วย

๔.๓ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณารายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) แล้ว

๔.๔ มติที่ประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับพื้นที่อำเภอเกาะพะงัน และคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับพื้นที่ตำบลเกาะเต่า เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ดำเนินการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยให้ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๕ มติที่ประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบกับการดำเนินการโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี แต่ขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแจ้งผู้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) ดำเนินการปรับปรุง แก้ไขรายละเอียดข้อมูลในรูปเล่มรายงานฯ ให้สมบูรณ์ครอบคลุมตามข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ของหน่วยงาน และปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน โดยถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

๔.๖ มติคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ รับทราบและเห็นชอบโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี และให้นำเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการขั้นตอนต่อไปก่อนขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๔.๗ มติที่ประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ เห็นชอบกับโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตามมาตรการข้อ ๓ (๑) (ข) ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ ตำบลลิ้นจี่ ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ต ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรการ ข้อ ๓ (๑)(ค) ของประกาศกระทรวงดังกล่าว ตามขั้นตอนต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๕.๑ รูปแบบโครงการ

แนวทางการจ่ายไฟให้เกาะเต่า ด้วยการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลได้นำ มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการก่อสร้างมากที่สุดในปัจจุบัน เนื่องจากมีความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้าสูง มีการลงทุนก่อสร้างที่น้อยกว่า และสามารถรองรับปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคตได้

๕.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนท้องถิ่น

มหาวิทยาลัยรามคำแหงในฐานะที่ปรึกษา ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และประชุมกลุ่มย่อยกับผู้นำชุมชน รวม ๒ ครั้ง พบว่าส่วนใหญ่ ร้อยละ ๕๔.๒๙ เห็นด้วยกับการดำเนินโครงการและมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๕.๓ มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม

มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมจะดำเนินการใน ๒ ช่วง คือ ในระยะก่อสร้าง และในระยะดำเนินการของโครงการฯ โดยได้กำหนดประเด็นปัญหาสำคัญที่ต้องเฝ้าระวัง ได้แก่ คุณภาพอากาศ ระดับเสียง ธรณีวิทยาและแผ่นดินไหว คุณภาพน้ำผิวดิน คุณภาพน้ำทะเล สมุทรศาสตร์ นิเวศวิทยาบนบก นิเวศวิทยาทางทะเล และนิเวศป่าชายเลน

๖. ผลกระทบโครงการ

๖.๑ ด้านการเมือง การปกครอง

รัฐบาลได้วางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ที่กำหนดเป้าหมายขับเคลื่อนการพัฒนานาคตของประเทศไปสู่การพัฒนาที่คนไทยทุกคนต้องการ คือ “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ด้วยนโยบาย “การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ” เพื่อให้บรรลุเป้าหมายเดียวกัน คือ การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยไม่ทอดทิ้งใครไว้เบื้องหลัง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงสร้างหลักประกันว่าทุกคนจะเข้าถึงการให้บริการไฟฟ้าที่มีความมั่นคงและเชื่อถือได้

๖.๒ ด้านเศรษฐกิจ

๖.๒.๑ สร้างโอกาสการเข้าถึงทรัพยากร สร้างฐานอาชีพที่จะเพิ่มผลผลิต สร้างรายได้ ที่มั่นคง สนับสนุนธุรกิจ เพิ่มการจ้างงาน ซึ่งจะก่อให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

๖.๒.๒ สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาล

๖.๓ ด้านผลประโยชน์ต่อคุณภาพชีวิตประชาชน

เพิ่มขีดความสามารถ และความมั่นคงของระบบไฟฟ้าบนเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้สามารถจ่ายไฟได้อย่างเพียงพอและมีคุณภาพเชื่อถือได้ ช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

๖.๔ ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

๖.๔.๑ ลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ และกระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาค และชนบท

๖.๔.๒ สร้างความตระหนักถึงคุณค่าของพลังงานไฟฟ้า และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการการใช้พลังงานไฟฟ้าในชุมชนอย่างประหยัด ซึ่งจะก่อให้เกิดความยั่งยืนในการใช้พลังงานไฟฟ้าโดยไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๖.๔.๓ มีผลกระทบในช่วงระหว่างการวางสายเคเบิลใต้น้ำ แต่มีผลกระทบในระดับต่ำ โดยทำให้ตะกอนมีการฟุ้งกระจาย ซึ่งจะเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาสั้นๆ ขณะวางสายเคเบิลใต้น้ำ ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีมาตรการลดผลกระทบดังกล่าว โดยมีการติดตั้งม่านดักตะกอน เพื่อป้องกันการฟุ้งกระจายของตะกอน

๗. เงินลงทุน

๗.๑ แหล่งเงินลงทุน

วงเงิน (ล้านบาท)

- เงินกู้ในประเทศ	๑,๓๓๒
- เงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๔๔๔
รวม	๑,๗๗๖

๗.๒ แผนการใช้เงินรายปี

หน่วย: ล้านบาท

ปี	เงินกู้ในประเทศ	เงินรายได้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	รวม
๒๕๕๘	๑๓๓	๔๕	๑๗๘
๒๕๕๙	๑,๐๖๖	๓๕๔	๑,๔๒๐
๒๕๖๐	๑๓๓	๔๕	๑๗๘
รวม	๑,๓๓๒	๔๔๔	๑,๗๗๖

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	ความเห็น
๘.๑ สำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)	เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงินลงทุน ๑,๗๗๖ ล้านบาท เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้า เพิ่มความมั่นคง และความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งลดภาระต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการผลิตไฟฟ้าด้วยโรงจักรไฟฟ้าดีเซลของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการท่องเที่ยวในพื้นที่และสร้างรายได้ในท้องถิ่น
๘.๒ สำนักงาน คณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงาน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)	เห็นควรสนับสนุนการดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๑,๗๗๖ ล้านบาท โดยก่อสร้างสายเคเบิลได้นำระบบ ๓๓ เควี ขนาด ๓๐๐ ตารางมิลลิเมตร จำนวน ๑ วงจร แยกเป็นเงินกู้ในประเทศจำนวน ๑,๓๓๒ ล้านบาท และเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๔๔๔ ล้านบาท เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของโครงการและตอบสนองความต้องการไฟฟ้าที่สูงขึ้น
๘.๓ สำนักงานประมาณ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)	เห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๑,๗๗๖ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๔๔๔ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๓๓๒ ล้านบาท
๘.๔ กระทรวงการคลัง (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)	เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ ไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๑,๗๗๖ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนที่จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม เสริมสร้างความมั่นคง คุณภาพ และความเชื่อถือได้ เพิ่มขีดความสามารถในการรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นบนพื้นที่เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี อันจะส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ดีขึ้น นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวยังสามารถช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายและลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากกระบวนการผลิตไฟฟ้าจากเครื่องยนต์ไฟฟ้าดีเซล
๘.๕ คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)	เห็นชอบการดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุน ๑,๗๗๖ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้าซึ่งเป็นบริการขั้นพื้นฐานให้กับประชาชนในพื้นที่เกาะเต่าได้อย่างเพียงพอและมั่นคง

หน่วยงาน	ความเห็น
๘.๖ กระทรวงพลังงาน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)	เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๑,๗๗๖ ล้านบาท เพื่อเป็นการขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้าซึ่งเป็นบริการขั้นพื้นฐานให้กับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล
๘.๗ กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)	โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มศักยภาพ และรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าของเกาะเต่า ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของประเทศไทย เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิกาดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัดเช่นเดียวกับการดำเนินงานโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำที่ผ่านมา
๘.๘ คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)	เห็นชอบกับโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยมอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิกานำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม-แห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ และเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๙. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศไทย กำหนดเขตการใช้ประโยชน์ในแนวปะการัง โดยกิจกรรมที่ห้ามดำเนินการได้แก่ การขุดร่องน้ำ หรือเปลี่ยนพื้นที่ท้องทะเล ในระยะ ๑ กิโลเมตร จากแนวปะการัง ยกเว้นการกระทำเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือ เป็นต้น

๑๐. ประเด็นชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนของคุณข้อมูล/ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี เดิมมีระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (๒๕๕๔ – ๒๕๖๐) แต่เนื่องจากการดำเนินการขอความเห็นชอบโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความล่าช้าจากกรอบระยะเวลาดำเนินการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงขอปรับช่วงระยะเวลาดำเนินการใหม่ให้สอดคล้องกับปัจจุบันเป็น ๓ ปี (๒๕๖๔ – ๒๕๖๖) โดยยังคงมีผลประโยชน์ และผลตอบแทนในการดำเนินโครงการตามรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ

๑๑. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๑๑.๑ อนุมัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิกาดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๑,๗๗๖ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๓๓๒ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๔๔๔ ล้านบาท

/๑๑.๒ เห็นชอบให้..

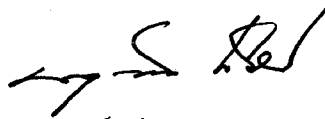
๑๑.๒ เห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน ๑,๓๓๒ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการดังกล่าว โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ

๑๑.๓ ขอผ่อนผันการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่องแผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองโครงการ

โทร ๐ ๒๕๕๐ ๕๗๑๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๕๒๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ projectplanning@pea.co.th