

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๖/๕๒๒



๑๐๓ 4/12.1
28 มค 63
14.05๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1071
วันที่ 28 มค 63 เวลา 9.1๖

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๗๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ
ไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) กระทรวงมหาดไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว พบว่าสาระสำคัญของโครงการฯ ไม่เปลี่ยนแปลงจากรายละเอียด
โครงการฯ ที่นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗
จึงมีความเห็น ดังนี้

๑. ขอยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงมหาดไทยเมื่อวันที่ ๑๕
สิงหาคม ๒๕๕๗ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการฯ มีมติ ดังนี้

๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟภ. ดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยัง
เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงินลงทุน ๑,๗๗๖ ล้านบาท เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้า เพิ่มความมั่นคง
และความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ยกย่องคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งลดภาระต้นทุนและค่าใช้จ่าย
ในการผลิตไฟฟ้าด้วยโรงจักรไฟฟ้าดีเซลของ กฟภ. ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการท่องเที่ยวในพื้นที่และสร้างรายได้
ในท้องถิ่น ทั้งนี้ กฟภ. ควรกำกับการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนที่วางไว้เพื่อลดความเสี่ยงจากการปรับเพิ่ม
ต้นทุนโครงการ โดยเฉพาะที่เกิดจากอัตราแลกเปลี่ยน

๑.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบการผ่อนผันการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ
วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่องแผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิล
ใต้น้ำไปยังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อให้ กฟภ. สามารถขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้าซึ่งเป็นบริการขั้นพื้นฐาน
ให้กับประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอและมั่นคง ทั้งนี้ กฟภ. จะต้องดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไข
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด เพื่อหลีกเลี่ยงการสร้าง
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมในบริเวณแนวสายเคเบิลใต้น้ำและพื้นที่
ใกล้เคียงมากที่สุด รวมทั้งกำกับดูแลการดำเนินงานของผู้รับเหมาในการก่อสร้างจุดขึ้นและลงของสายเคเบิลใต้น้ำ
บริเวณชายฝั่งอย่างเข้มงวดเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในบริเวณใกล้เคียง

๑.๓ เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะเต่าใน
ด้านการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาของเกาะเต่า (Carrying
Capacity) ตลอดจนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ให้มีทิศทาง

/การพัฒนา...

การพัฒนาที่เหมาะสม และสามารถควบคุมการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ สังคม และธุรกิจท่องเที่ยวที่ คาดว่าจะเพิ่มขึ้นในอนาคตได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยคำนึงถึงความสมดุลในการพัฒนาควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่อย่างยั่งยืน พร้อมทั้งจัดให้มีกระบวนการในการประเมินผลการพัฒนาให้เป็นไปตาม แผนที่ตั้งไว้

๑.๔ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขยายเขตระบบไฟฟ้าของ กฟภ. ไปในพื้นที่ห่างไกล และพื้นที่เกาะ ดังนี้

๑.๔.๑ เห็นควรให้ กฟภ. สนับสนุนการใช้พลังงานทดแทนสำหรับพื้นที่ห่างไกล และพื้นที่เกาะซึ่งมีเงินลงทุนในการก่อสร้างระบบจำหน่ายไฟฟ้าสูง ทั้งนี้ เพื่อสร้างความสมดุลในการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ และสนับสนุนการพึ่งพาตนเองทางด้านการไฟฟ้า ซึ่งเป็นสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศในภาพรวม ประกอบด้วย

(๑) พื้นที่ที่มีการเชื่อมโยงระบบจำหน่ายกับระบบหลักแล้ว ควรมีการศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนที่มีความเหมาะสมสำหรับจ่ายไฟฟ้าในพื้นที่ เพื่อเป็น ระบบผลิตไฟฟ้าสำหรับจ่ายขนานเข้าระบบควบคู่ไปกับการจ่ายกระแสไฟฟ้าด้วยระบบจำหน่ายหลัก

(๒) พื้นที่เกาะที่ยังไม่มีการเชื่อมโยงระบบจำหน่ายสายเคเบิลได้นำ กับระบบหลัก และ กฟภ. มีแผนที่จะขยายเขตระบบไฟฟ้าในระยะต่อไป เห็นควรให้ กฟภ. พิจารณาการพัฒนา พลังงานทดแทน และการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานไฟฟ้าด้วยเทคโนโลยีรูปแบบใหม่เป็นทางเลือก การลงทุน โดยวิเคราะห์เปรียบเทียบต้นทุนการจัดหาไฟฟ้า รวมถึงผลประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อมระหว่าง การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนกับการจ่ายไฟฟ้าด้วยสายเคเบิลได้นำที่รับแหล่งจ่ายมาจากโรงไฟฟ้าด้วย

๑.๔.๒ กฟภ. ควรประชาสัมพันธ์และให้ความรู้กับผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ห่างไกล และผู้ใช้ไฟฟ้าบนเกาะเกี่ยวกับการใช้พลังงานอย่างประหยัด เพื่อสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนในการอนุรักษ์ พลังงาน และใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการควบคุมการขยายตัวของความต้องการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ อีกทางหนึ่งด้วย

๑.๕ นอกจากนี้คณะกรรมการฯ ได้มีความเห็นเพิ่มเติมด้านนโยบายเกี่ยวกับการ กำหนดอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าบนเกาะ การดำเนินโครงการเชิงสังคม และการพัฒนาพลังงานทดแทน ดังนี้

๑.๕.๑ ในหลักการควรกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าในอัตราพิเศษสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้า ประเภทประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม รีสอร์ท และบังกะโล บนเกาะต่างๆ รวมถึงเกาะเต่า ให้มีอัตราที่สูงกว่าผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยเพื่อให้สะท้อนต้นทุนโครงการที่เกิดขึ้นจริง และค่าใช้จ่ายด้านการรักษาสิ่งแวดล้อม เพื่อควบคุมการขยายตัวของธุรกิจท่องเที่ยวไม่ให้เกินขีดความสามารถในการรองรับ การพัฒนาของพื้นที่ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในอนาคต

๑.๕.๒ การให้บริการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่เป็นการดำเนินการเชิงสังคม หรือให้กับผู้มีรายได้น้อย หรือผู้ด้อยโอกาสทางสังคม เช่น การขยายเขตไฟฟ้าไปยังชนบทห่างไกล โครงการ รถประจำทางสาธารณะ โครงการรถไฟฟ้าฟรี ประชาชนบต เป็นต้น ควรมีการแยกบัญชีโครงการเชิงสังคมออกมา จากโครงการที่เป็นการดำเนินการเชิงพาณิชย์ และกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการดำเนินการและ

การชดเชยอย่างชัดเจน เพื่อให้เกิดการกระจายงบประมาณในการสนับสนุนโครงการเชิงสังคมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมต่อไป

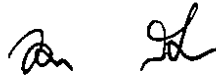
๑.๕.๓ เนื่องจากการขออนุญาตผลิตพัฒนาพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น จึงเห็นควรเร่งให้กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมโยธาธิการและผังเมือง ทหารบก เพื่อลดขั้นตอน และอุปสรรคในด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดข้อจำกัดด้านการพัฒนาพลังงานทดแทน และลดความซ้ำซ้อนในการกำกับดูแลต่อไป

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. กู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน จำนวน ๑,๓๓๒ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการฯ โดย กฟผ. จะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จต่อไป ทั้งนี้ กฟผ. ควรประสานสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอย่างใกล้ชิดในการปรับปรุงกรอบเงินกู้ของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการฯ

๓. เห็นควรเร่งรัดให้ กฟผ. ดำเนินโครงการฯ ให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลา ๓ ปี (๒๕๖๔ - ๒๕๖๖) ตามแผนการดำเนินงานที่ กฟผ. ปรับปรุงใหม่ เพื่อให้ระบบไฟฟ้าบนเกาะเต่ามีความมั่นคง เชื่อถือได้ และสามารถรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจบนเกาะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Soontraluck@nesdc.go.th