

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๓/๐๐๘



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย
ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘
 ๓. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๐ พ.ศ. ๒๕๒๘ ว่าด้วยการจดทะเบียน
สถาบันชาวไร่อ้อย
 ๔. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๑ ว่าด้วยการจดทะเบียน
สถาบันชาวไร่อ้อย
 ๕. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๘ ว่าด้วยการจดทะเบียน
สถาบันชาวไร่อ้อย
 ๖. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
 ๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๒๐/๒๓๒๖
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๑/๓๔๕๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒
 ๑๐. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย และออกระเบียบโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ จนถึงปัจจุบันคือ

(๑) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

(๒) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๐ พ.ศ. ๒๕๒๘ ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๓) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๑ ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๔) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๘ ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

(๕) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๒ สาระสำคัญเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นขอจดทะเบียนที่สำคัญ คือ

(๑) ต้องเป็นสมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ต้องมีสมาชิกเป็นชาวไร่อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน มีปริมาณอ้อยของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิต

(๒) มีการกำหนดช้อยกเว้นให้สมาชิกชาวไร่อ้อยของสหกรณ์ที่เป็นสมาชิกชุมนุมสหกรณ์ตามกฎหมายสหกรณ์ ถือเป็นสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ด้วย

(๓) ให้นำข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติจำนวนสมาชิกเป็นชาวไร่อ้อยต้องไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน และปริมาณอ้อยของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิต มาใช้ในการตรวจสอบคุณสมบัติของสหกรณ์ (ชุมนุมสหกรณ์) ที่มีฐานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๑.๓ สาระสำคัญเกี่ยวกับกำหนดระยะเวลาการยื่นขอและเปิดรับจดทะเบียน มีการกำหนดให้มีการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยและตรวจสอบสถานภาพของสถาบันชาวไร่อ้อยทุก ๑ ปี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

๒.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ (๔) กำหนดให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขอจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย

๒.๒ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ วรรคสอง กำหนดว่า การกำหนดตามมาตรา ๑๗ (๔) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การตรวจสอบคุณสมบัติสถาบันชาวไร่อ้อยรายเดิมจะเริ่มดำเนินการในช่วงต้นเดือนมิถุนายน ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างชะลอการตรวจสอบคุณสมบัติ ดังนั้น หากจะมีการยกเว้นการดำเนินการตามข้อ ๘ (๓) และ (๔) ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้กับสหกรณ์ที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย ต้องออกระเบียบเพื่อยกเว้นภายในเดือนมกราคม

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญ

ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเว้นการตรวจสอบคุณสมบัติของสหกรณ์ที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยในข้อ ๘ (๓) และ (๔) ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดว่าสถาบันชาวไร่อ้อยนั้นต้องมีสมาชิกเป็นชาวไร่อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน และมีปริมาณอ้อยของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูกาลผลิตออกไปอีก ๒ ฤดูกาลผลิต โดยให้เริ่มบังคับใช้ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ เป็นต้นไป (การตรวจสอบคุณสมบัติความเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยจะเริ่มดำเนินการตรวจสอบหลังจากปิดหีบอ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ ซึ่งจะทำให้ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด ยังคงได้รับการยกเว้นและมีสถานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยไปอีก ๒ ฤดูกาลผลิต คือ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔)

ข้อเท็จจริง

๑. กลุ่มนิติกร สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ยกร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญเป็นการยกเว้นการตรวจสอบคุณสมบัติของสถาบันชาวไร่อ้อยรายเดิมในข้อ ๘ (๓) และ (๔) ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้กับสหกรณ์ที่มีฐานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่เดิมออกไปอีก ๒ ฤดูกาลผลิต โดยให้เริ่มบังคับใช้ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๓/๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๒. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๔) กำหนดระเบียบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย

มาตรา ๑๗ วรรคสอง

การกำหนดตาม (๑) (๔) (๕) (๖) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๕) (๒๖) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ สหกรณ์ชาวไร่อ้อยที่มีสมาชิกน้อยกว่า ๖๐๐ คน ไม่มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย

๕.๒ สหกรณ์ชาวไร่อ้อยที่มีสมาชิกส่งอ้อยให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งน้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิต ไม่มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย

๕.๓ ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งได้รับการจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จะถูกเพิกถอนความเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยหลังจากมีการตรวจสอบคุณสมบัติในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ เนื่องจากมีชาวไร่อ้อยเป็นสมาชิกน้อยกว่า ๖๐๐ คน และไม่มีสมาชิกรวมกันส่งอ้อยเข้าโรงงานหนึ่งโรงงานใดเกินกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ แต่ได้รับการผ่อนผันต่อตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และจะครบกำหนดการผ่อนผันในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ซึ่งเมื่อตรวจสอบคุณสมบัติในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ จะทำให้ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด ถูกเพิกถอนสิทธิความเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ นี้

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๐๒๒๐/๒๓๒๖ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาดำเนินการกรณีสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือที่ สสท.๐๑๐๓/๑๓๒ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒ กรณีชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด และสหกรณ์สมาชิกได้รับผลกระทบจากการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยขอให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายและกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแก้ไขระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อยกเว้นคุณสมบัติตามข้อ ๘ (๓) และ (๔) ให้แก่สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ที่มีฐานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่เดิม พร้อมทั้งนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบเป็นกรณีเร่งด่วน ทั้งนี้ เพื่อให้ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด สามารถจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยได้และมีสิทธิรับเงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อยที่โรงงานอ้อยหักจากเงินค่าอ้อยที่ชาวไร่อ้อยซึ่งเป็นสมาชิกสหกรณ์จำหน่ายแก่โรงงาน ซึ่งจะส่งผลให้ชุมนุมสหกรณ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด มีงบประมาณมาจัดสรรให้แก่สหกรณ์สมาชิกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบอาชีพของชาวไร่อ้อยซึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๘.๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้มีหนังสือที่ สว ๐๐๐๑/๓๙๕๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ กรณีชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด ได้มีหนังสือที่ ชสอท. ๑๑๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒ กรณีร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วนแล้วดำเนินการต่อไปได้ โดยมีสาระสำคัญของร่างระเบียบฯ เป็นการยกเว้นการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย ตามข้อ ๘ (๓) และ (๔) ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย จะต้องสมาชิกเป็นชาวไร่อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน และมีปริมาณอ้อยของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใด โรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นเก็บทั้งหมดในแต่ละฤดูกาลผลิต ที่ใช้บังคับตั้งแต่ ฤดูกาลผลิต ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็นต้นไปให้กับสหกรณ์ที่มีฐานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่เดิมออกไปอีก ๒ ฤดูกาลผลิต โดยให้เริ่มบังคับใช้ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เป็นต้นไปนั้น ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด และสหกรณ์สมาชิกมีความเห็นร่วมกันว่าร่างระเบียบดังกล่าวมีวัตถุประสงค์กีดกันกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อย สหกรณ์ชาวไร่อ้อย สมาคมชาวไร่อ้อยรายเล็กไม่สามารถจัดตั้งเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยได้ เนื่องจากข้อจำกัดตามข้อกำหนดของร่างระเบียบดังกล่าวไม่เอื้อต่อการขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยขององค์กรขนาดเล็ก เนื่องจากข้อกำหนดได้กำหนดต้องมีจำนวนสมาชิกเป็นชาวไร่อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน และมีปริมาณการส่งอ้อยของสมาชิกเข้าหีบในแต่ละฤดูกาลผลิตไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของจำนวนอ้อยที่ส่งเข้าโรงงานทั้งหมดในแต่ละฤดูกาลผลิตเป็นผลทำให้สหกรณ์ชาวไร่อ้อย สมาคมชาวไร่อ้อยหรือกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยรายเล็กไม่สามารถขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยได้เลย พร้อมกับร่างระเบียบดังกล่าวขัดกับหลักการตามที่บัญญัติในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งได้ให้คำนิยามความหมายของ “สถาบันชาวไร่อ้อย” หมายความว่า สมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และได้จดทะเบียนไว้กับคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่รวมถึงบริษัทจำกัด หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดที่มีชาวไร่อ้อยเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วนไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ทั้งนี้ หากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายยังคงที่จะเสนอให้มีการออกระเบียบดังกล่าว ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด เห็นว่าเป็นระเบียบที่ไม่เอื้อและเกิดประโยชน์แก่สหกรณ์ชาวไร่อ้อย สมาคมชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยรายเล็กเลย มีหน้าซ้ำยังเป็นร่างระเบียบที่มีวัตถุประสงค์ขัดแย้งหลักการตามเจตนารมณ์ของการออกพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามที่บัญญัติในท้ายพระราชบัญญัติดังนี้คือ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มีความจำเป็นต้องรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายอ้อย สมควรจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผลิตจากอ้อยของชาวไร่อ้อย โดยให้ชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทรายซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเข้ามามีส่วนร่วมกับทางราชการ ตั้งแต่การผลิตอ้อยไปจนถึงการจัดสรรเงินรายได้จากการขายน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักรระหว่างชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโตโดยมีเสถียรภาพและเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย เจ้าของโรงงานน้ำตาลทรายและประชาชนผู้บริโภคจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด และสหกรณ์สมาชิก จึงขอคัดค้านร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย

การจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากเห็นว่าไม่เอื้อต่อการพัฒนา และเติบโตของสถาบันชาวไร่อ้อย ซึ่งเป็นที่พึงของเกษตรกรชาวไร่อ้อยต่อไปในภายภาคหน้าแต่ประการใด หากจะมีการร่างระเบียบดังกล่าวควรจัดเวทีรับฟังความเห็นให้รอบด้านเพื่อประโยชน์ของสหกรณ์ชาวไร่อ้อย สมาคมชาวไร่อ้อย และเกษตรกรชาวไร่อ้อยทั่วประเทศก่อนที่จะมีการประกาศบังคับใช้ระเบียบต่อไป

ในกรณีที่ยังไม่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับใหม่ และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย เห็นควรให้คงการสนับสนุนเงินงบประมาณ สวัสดิการอ้อย จากหน่วยงานราชการ โรงงานอ้อยต่างๆ พร้อมกับดำเนินการของสถาบันชาวไร่อ้อยให้เป็นไปตามข้อกำหนดเดิม จนกว่าจะมีการประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ข้างต้นต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๔) กำหนดระเบียบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย

การกำหนดตาม (๑) (๔) (๕) (๖) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๕) (๒๖) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

การกำหนดตาม (๒) (๓) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๗) (๒๔) และ (๒๗) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

การกำหนดตาม (๒) (๓) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) (๒๕) (๒๖) และ (๓๐) ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“ข้อ ๘ ผู้มีสิทธิยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย ได้แก่ สมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และต้องมีคุณสมบัติครบถ้วน ดังต่อไปนี้

(๑) มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานที่เป็นการส่งเสริมต่อการปฏิบัติงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

(๒) ไม่อยู่ระหว่างเพิกถอน หรือพักใช้ทะเบียน หรือใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสมาคมหรือกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ แล้วแต่กรณี

(๓) มีสมาชิกเป็นชาวไร่อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน

(๔) มีปริมาณอ้อยของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ

๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูกาลผลิต

(๕) มีคณะกรรมการบริหารของสมาคม หรือสหกรณ์ เป็นชาวไร่อ้อยทั้งหมด

คุณสมบัติตาม (๓) และ (๔) สำหรับสหกรณ์ที่มีฐานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่เดิมให้ใช้บังคับตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็นต้นไป

ในการคำนวณหาร้อยละของปริมาณอ้อยที่เข้าหีบในแต่ละโรงงานตาม (๔) นั้น ให้นำปริมาณอ้อยของชาวไร่อ้อยที่เป็นสมาชิกของผู้ยื่นคำร้องขอจดทะเบียนรายใดรายหนึ่งมาคำนวณให้แก่ผู้ยื่นขอจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยได้เพียงสถาบันเดียวตามความประสงค์ของชาวไร่อ้อยรายนั้น

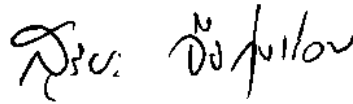
ให้นายทะเบียนตรวจสอบคุณสมบัติของสถาบันชาวไร่อ้อยและดำเนินการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยทุกปี ภายหลังจากสิ้นสุดฤดูกาลหีบอ้อยของทุกโรงงาน”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กลุ่มนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๒๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๖๙

E-mail: legalocsb@hotmail.com

นายจิรวัฒน์ ๒๒/ร่าง กม. ๑๗.๑ เสนอ ครม. ร่างระเบียบ กอน. จดทะเบียนฯ