

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๔ /๒๐๖



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 449
วันที่ 14 มิ.ย. 2563 945

๑๔ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๔๑๒๓๖ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงการคลัง ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการการจัดทำร่างระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ซึ่งเป็นการปรับแก้ไข
จากฉบับปี ๒๕๕๔ เพื่อแก้ไขข้อจำกัดและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัย
การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างระเบียบฯ ในบางประเด็น ดังนี้

๑. การปรับนิยามคำว่ารัฐวิสาหกิจเพื่อให้ครอบคลุมรัฐวิสาหกิจที่ควรได้รับเงินอุดหนุนมากขึ้น
อาจส่งผลให้รัฐวิสาหกิจบางแห่งที่มีผลขาดทุนจากการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐเพื่อให้บริการสาธารณะ
แต่มีกลไกการอุดหนุนในรูปแบบอื่นอยู่แล้ว สามารถยื่นเสนอขอรับเงินอุดหนุนได้ ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อน
ในการจัดสรรเงินอุดหนุน ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาทบทวนการกำหนดนิยามของคำว่ารัฐวิสาหกิจให้ชัดเจน
มากขึ้น โดยเบื้องต้นเห็นว่า นอกจากกำหนดให้ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่ง
ประเทศไทยแล้ว อาจพิจารณากำหนดเพิ่มเติมให้ยกเว้นถึงรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการอุดหนุนในรูปแบบอื่นแล้วด้วย

๒. การให้บริการสาธารณะบางรูปแบบเป็นลักษณะงานประจำซึ่งเป็นภารกิจหลักของ
หน่วยงาน จึงไม่มีระยะเวลาสิ้นสุดที่แน่นอน อาทิ การให้บริการรถไฟฟ้า ๓ ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย
ดังนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรให้รัฐวิสาหกิจจัดทำข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ
ในระยะยาว อาจต้องพิจารณากำหนดขอบเขตของรอบระยะเวลาการขอรับเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินงาน
ในลักษณะดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ

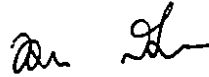
๓. เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อาจพิจารณา
กำหนดหน้าที่และอำนาจเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจสามารถ
เสนอคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะพิจารณาเหตุผลความเหมาะสมในการระงับยับยั้งการให้
เงินอุดหนุนแก่รัฐวิสาหกิจได้เมื่อมีเหตุอันสมควร อาทิ นโยบายภาครัฐที่เปลี่ยนแปลงไป หรือรัฐวิสาหกิจ
ไม่สามารถดำเนินการตามข้อตกลงได้เพราะเหตุจากปัจจัยการบริหารของรัฐวิสาหกิจเอง โดยไม่ต้องรอให้
รัฐวิสาหกิจเสนอขอยุติการขอรับเงินอุดหนุน

/๔. การกำหนด...

๔. การกำหนดกลไกที่มีคณะกรรมการกำกับการจัดทำบริการสาธารณะซึ่งเป็นขั้นตอนที่เพิ่มเติมจากระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ อาจช่วยให้การกำกับ ติดตาม และประเมินผลการจัดทำบริการสาธารณะเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น อย่างไรก็ตาม คำตอบแทนคณะกรรมการกำกับการจัดทำบริการสาธารณะที่กำหนดให้เป็นค่าใช้จ่ายของรัฐวิสาหกิจ จะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่รัฐวิสาหกิจที่ขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ดังนั้น อาจต้องพิจารณาแนวทางเลือกอื่นเพิ่มเติมในการจัดสรรค่าตอบแทนให้แก่คณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองวิเคราะห์งบประมาณรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Soontraluck@nesdc.go.th