



สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
การประกอบธุรกิจประกันภัย(คปภ.)
Office of Insurance Commission

ที่ ๒๑๒๐/ ๒๕๖๓

๒๙ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งบริษัท การรวมกิจการกับบุคคลอื่น และการถือหุ้น
ในกิจการตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ส่วนที่ ๑๕๐๗/ว(ล) ๔๑๔๒๒ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรต่อร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งบริษัท การรวมกิจการกับบุคคลอื่น และการถือหุ้นในกิจการตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๒ ฉบับ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน คปภ. พิจารณาแล้วมีข้อสังเกตในส่วนของร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้ ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม^๑ และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม^๒ กำหนดให้ การประกอบธุรกิจประกันภัยหรือผู้ทำกำหนดยุติเป็นผู้รับประกันภัยโดยทำสัญญาประกันภัยหรือสัญญาประกันชีวิตกับบุคคลใดๆ จะกระทำได้เมื่อจัดตั้งเป็นบริษัทมหาชนจำกัดและได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยหรือใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต เว้นแต่มีกฎหมายอื่นกำหนดให้ทำกำหนดยุติเป็นผู้รับประกันภัยได้ เช่น ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และธนาคารออมสินที่มีการกำหนดขอบเขตการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการรับประกันภัยไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ การรับประกันภัยของธนาคารทั้งสองแห่งจึงไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม ในกรณีธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) มาตรา ๒๗ (๗/๓) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ ธอส. มีอำนาจจัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคารได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และประกอบกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาได้ ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งมาตรา ๓ (๑๔) และ (๑๖) แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของ

^๑ พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๖ การประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยจะกระทำได้เมื่อได้จัดตั้งขึ้นในรูปบริษัทมหาชนจำกัดตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด และโดยได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยจากรัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

มาตรา ๑๗ ห้ามมิให้ผู้ใดทำการเป็นผู้รับประกันภัยโดยทำสัญญาประกันภัยกับบุคคลใด ๆ เว้นแต่จะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย

^๒ พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ การประกอบธุรกิจประกันชีวิตจะกระทำได้เมื่อได้จัดตั้งขึ้นในรูปบริษัทมหาชนจำกัดตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด และโดยได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิตจากรัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้ผู้ใดทำการเป็นผู้รับประกันภัยโดยทำสัญญาประกันชีวิตกับบุคคลใด ๆ เว้นแต่จะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต

ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ (พระราชกฤษฎีกา) กำหนดให้ การรับประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย ของสถาบันการเงินโดยจัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่น และการประกอบธุรกิจนายหน้าประกันวินาศภัย และประกันชีวิตที่เกี่ยวข้องกับการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยโดยถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เป็น กิจการอันพึงเป็นงานธนาคารที่ ธอส. สามารถประกอบได้ แต่กฎหมายที่กำหนดให้ ธอส. จัดตั้งบริษัท องค์กร หรือ หน่วยงาน ทำการเป็นผู้รับประกันภัยเป็นกฎหมายระดับพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวง ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรอง ที่มีศักดิ์ทางกฎหมายต่ำกว่าพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติ ประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น การประกอบกิจการเกี่ยวกับการรับประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย ของ ธอส. จึงต้องจัดตั้งเป็นบริษัทมหาชนจำกัดและได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจ รวมทั้งต้องดำเนินงานภายใต้ พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ซึ่งแตกต่างจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และธนาคารออมสิน ดังที่กล่าวไปแล้วข้างต้น

สำหรับกรณีที่ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ ธอส. ประกอบธุรกิจนายหน้าประกันวินาศภัยและประกันชีวิต ที่เกี่ยวข้องกับการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยได้โดยการถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่มีการประกอบธุรกิจ ดังกล่าว มีความชัดเจนและสามารถตีความได้ว่า บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ ธอส. จะเข้าไปถือหุ้นนั้นต้อง ได้รับใบอนุญาตเป็นนายหน้าประกันวินาศภัยตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือได้รับใบอนุญาตเป็นนายหน้าประกันชีวิตตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามแต่กรณีเท่านั้น กรณีนี้จึงไม่มีความเห็นอื่นใดเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพล ทวีชัยการ)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

สายกฎหมายและคดี

โทร. ๐๒-๕๑๕-๓๙๙๙ ต่อ ๗๔๐๔

โทรสาร. ๐๒-๕๑๕-๓๙๘๗