

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๖/๑๐๔๕



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การรับรองแถลงการณ์ร่วมจากการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย
(The Sub-Regional Meeting on Counter-Terrorism)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (กร๑)/๑๐๕๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓
๒. สรุปผลการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย
๓. แถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) การประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอเรื่องการรับรองแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) จากการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย (The Sub-Regional Meeting on Counter-Terrorism) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและให้ความเห็นชอบ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. ความเป็นมา

๑.๑ รัฐบาลอินโดนีเซียร่วมกับรัฐบาลออสเตรเลีย จัดการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย (The Sub-Regional Meeting on Counter-Terrorism) เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (พลเอก วลลภ รักเสนาะ) ได้พิจารณามอบหมายให้ รองเลขาธิการ สภาความมั่นคงแห่งชาติ (นายदनัย มุสา) เป็นผู้แทนประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมฯ ดังกล่าว

๑.๒ ในการประชุมฯ ดังกล่าว ประธานร่วมได้เสนอให้แต่ละประเทศพิจารณาและรับรอง แถลงการณ์ร่วม (Joint Statement on Responding to Evolving Terrorist Strategies and Tactics) ซึ่งมีสาระสำคัญ เกี่ยวข้องกับความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยผู้แทนไทยได้ให้การรับรองในหลักการไปพลางก่อน และจะขอ ความเห็นชอบในภายหลัง ซึ่งผู้แทนไทยได้หารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ แล้วว่า ในกรณีนี้ สามารถแจ้งต่อที่ประชุมในเบื้องต้นว่าผู้แทนไทยขอรับรองเอกสารในลักษณะ “ad referendum” โดยจะดำเนินการนำเรื่องเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบได้ในภายหลัง ซึ่งผู้แทนไทยได้แจ้ง ต่อที่ประชุมแล้วทุกประเทศไม่ขัดข้องต่อขั้นตอนการดำเนินการของฝ่ายไทย โดยไทยจะแจ้งผลการรับรอง ให้ทราบก่อนการประชุมครั้งต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง ต่างประเทศ และความมั่นคง ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่อง ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย ของรัฐบาล ซึ่งสำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและสาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้

เนื่องจากการเสริมความร่วมมือและสร้างความเป็นเอกภาพในการต่อต้านกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายในระดับอนุภูมิภาค เนื้อหาในแถลงการณ์ร่วมฯ มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลอินโดนีเซียและรัฐบาลออสเตรเลียจะเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ (The Sub-Regional Meeting on Counter Terrorism and Transnational Security) ในห้วงสัปดาห์ที่ ๓ ของเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ เมืองสุราบายา ประเทศอินโดนีเซีย โดยรอการยืนยันกำหนดการจากทางผู้จัดการประชุม โดยในครั้งนี้ เจ้าภาพได้เพิ่มหัวข้อ “Transnational Security” ในการประชุมครั้งนี้ด้วย และเจ้าภาพขอรับทราบผลการพิจารณารับรองแถลงการณ์ร่วมฯ ก่อนการประชุม

๔. สาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย: การรับมือกับพัฒนาการด้านยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของผู้ก่อการร้าย (Joint Statement on Responding to Evolving Terrorist Strategies and Tactics) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๑ ในแถลงการณ์ร่วมได้กล่าวถึงประสบการณ์และศักยภาพในการก่อเหตุของนักรบก่อการร้ายต่างชาติที่เป็นที่ประจักษ์และยังคงพัฒนาเครือข่ายเพื่อช่วยอำนวยความสะดวก หรือยุยงปลุกปั่นให้เกิดการกระทำอันเป็นการก่อการร้าย และเห็นพ้องให้มีการจัดการประชุมกลุ่มศึกษาระดับภูมิภาคที่เน้นการเสริมสร้างการรับมือด้านข้อกฎหมายเพื่อต่อต้านภัยคุกคามของนักรบต่างชาติในภูมิภาค นำโดยอินโดนีเซีย ร่วมกับออสเตรเลีย

๔.๒ ที่ประชุมตระหนักว่า สตรี เยาวชน และครอบครัวมีบทบาทสำคัญอย่างมากในการป้องกันแนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรงในภูมิภาคและเห็นพ้องว่าควรสนับสนุนการเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาคประชาสังคมที่นำโดยเยาวชนและสตรีในภูมิภาค และส่งเสริมการประชุมเชิงปฏิบัติการที่ส่งเสริมบทบาทเยาวชนและสตรีและการมีส่วนร่วมในการรับมือกับแนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรงในภูมิภาค

๔.๓ เห็นพ้องให้สนับสนุนการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคและการเพิ่มขีดความสามารถของภาคประชาสังคมในการป้องกันกระบวนการบ่มเพาะแนวคิดหัวรุนแรง รวมทั้งการดำเนินการผ่านเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคมในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๔.๔ รัฐมนตรีและผู้แทนประเทศตระหนักถึงภัยคุกคามก่อการร้ายในภูมิภาคที่มีพัฒนาการอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการใช้เทคโนโลยีและอินเทอร์เน็ตในทางที่ผิดเพื่อสรรหาสมาชิก สื่อสารและเผยแพร่แนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง และตระหนักถึงความสำคัญของการสร้างโอกาสเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อต่อต้านการใช้พื้นที่สื่อสังคมโดยเครือข่ายกลุ่มก่อการร้าย

๔.๕ เน้นย้ำถึงการดำเนินการภายใต้ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๒๓๘๖ เพื่อเสริมสร้างมาตรการตรวจจับความเคลื่อนไหวของนักรบก่อการร้ายต่างชาติและกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

แถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งรับรองโดยไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นกรอบความร่วมมือในประเด็นด้านความมั่นคงระหว่างกัน โดยมีได้มีข้อผูกมัดตามกฎหมายต่อคู่ภาคี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

แถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองต่างประเทศ และความมั่นคง ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายของรัฐบาล

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ซึ่งแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของประเทศสมาชิกในการต่อต้านการก่อการร้าย ตลอดจนสอดคล้องกับนโยบายการกระชับความสัมพันธ์กับต่างประเทศและส่งเสริมบทบาทไทยในเวทีระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

พลเอก



(สมศักดิ์ รุ่งสิตา)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ