

ด่วนที่สุด

~~ลับ~~

ที่ นร ๐๗๑๗/๓/๒๖๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการการเงินการคลังเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อภาคธุรกิจการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๘๘๔

ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง มาตรการการเงินการคลังเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อภาคธุรกิจการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๓ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบมาตรการ/โครงการ มาตรการการเงินการคลังเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อภาคธุรกิจการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑ มาตรการด้านการเงิน ประกอบด้วย ๒ มาตรการ ได้แก่ มาตรการสินเชื่อ และมาตรการขยายเวลาชำระหนี้และค่าธรรมเนียม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑.๑ มาตรการสินเชื่อ ประกอบด้วย ๔ โครงการ ได้แก่

๑) โครงการสินเชื่อ SME ประชากรสร้างไทย ของธนาคารออมสิน วงเงินคงเหลือ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี ใน ๒ ปีแรก ระยะเวลากู้สูงสุด ๗ ปี โดยกำหนดการจ่ายค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) เป็นระยะเวลา ๔ ปี

๒) โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan) ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) วงเงินคงเหลือ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นร้อยละ ๓ ต่อปี ในช่วง ๓ ปีแรก วงเงินต่อรายไม่เกิน ๕ ล้านบาท ระยะเวลากู้สูงสุดไม่เกิน ๗ ปี (ระยะเวลาปลอดชำระเงินต้นสูงสุดไม่เกิน ๑ ปี)

๓) โครงการสินเชื่อ กรุงเทพฯ SME ของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) วงเงินคงเหลือ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นร้อยละ ๔ ต่อปี วงเงินต่อรายสูงสุด ๓ เท่าของหลักประกัน ระยะเวลากู้สูงสุดไม่เกิน ๗ ปี โดยกำหนดการจ่ายค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทน SMEs เป็นระยะเวลา ๔ ปี

/๔) โครงการ...

~~ลับ~~

๔) โครงการ Transformation Loan เสริมแกร่ง (Soft Loan เพื่อปรับเปลี่ยนเครื่องจักร ระยะที่ ๒) ของธนาคารออมสิน วงเงินคงเหลือ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารออมสินค้ำประกันกับธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เข้าร่วมโครงการอัตรา ร้อยละ ๐.๑ ต่อปี และธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เข้าร่วมโครงการค้ำประกันกับ SMEs ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี วงเงินต่อรายสูงสุด ๕๐ ล้านบาท ระยะเวลาสูงสุด ๗ ปี (ระยะเวลาปลอดชำระ เงินต้นสูงสุดไม่เกิน ๑ ปี)

๑.๑.๒ มาตรการขยายเวลาชำระหนี้และค่าธรรมเนียม ประกอบด้วย ๕ โครงการ ได้แก่

๑) ธนาคารออมสิน มีมาตรการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ให้ ๒ เท่า ของระยะเวลาคงเหลือตามสัญญา สูงสุดไม่เกิน ๕ ปี สำหรับลูกหนี้ที่เป็นผู้ประกอบการท่องเที่ยว

๒) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) มีมาตรการพักชำระหนี้เงินต้นสำหรับเงินกู้ยืมระยะยาวที่มีวงเงินคงเหลือไม่เกิน ๕ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๖ เดือน โดยต้องมีประวัติการผ่อนชำระหนี้ดีไม่น้อยกว่า ๖ เดือน ก่อนวันเข้าร่วมโครงการ และต้องไม่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non - performing Loan : NPL) สำหรับ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจ และได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่

๓) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีมาตรการ ผัดผ่อนการชำระหนี้ได้ครั้งละไม่เกิน ๑๒ เดือน ต่อเนื่องไม่เกิน ๕ ครั้ง หรือสามารถขอปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และขยายระยะเวลาการชำระหนี้ได้ไม่เกิน ๒๐ ปี สำหรับเกษตรกร ผู้ประกอบการ วิสาหกิจชุมชน กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร หรือกองทุนหมู่บ้านที่ประสบปัญหาในการประกอบธุรกิจ มีสภาพคล่อง ไม่เพียงพอ หรือมีผลประกอบการขาดทุน

๔) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ มีมาตรการลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ และงวดผ่อนชำระได้ไม่เกิน ๖ เดือน โดยคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี สำหรับลูกค้าผู้ได้รับผลกระทบ จากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ เช่น ไกด์นำเที่ยว พนักงานโรงแรม ผู้ประกอบการรายย่อย ที่ขายสินค้าในแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น

๕) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) มีมาตรการ พักการชำระค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อ ๑๒ เดือน สำหรับลูกค้า SMEs เดิมของ บสย. สำหรับ ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่ ธุรกิจบริการท่องเที่ยว ร้านอาหาร และโรงแรมที่พัก

๑.๒ มาตรการด้านภาษี ได้แก่

๑.๒.๑ การขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตามประมวลรัษฎากร ภ.ง.ด. ๙๐ และ ภ.ง.ด. ๙๑ เพื่อช่วยเหลือผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่ได้รับผลกระทบจากสถานะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว ประกอบกับการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ที่อาจส่งผลกระทบต่อสถานะเศรษฐกิจของไทย โดยขยายระยะเวลา ๓ เดือน (ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓)

๒. เห็นชอบมาตรการภาษีภายใต้มาตรการการเงินการคลังเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อภาคธุรกิจการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๓ ดังนี้

๒.๑ มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ เพื่อช่วยกระตุ้นการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักรายจ่ายที่ได้จ่ายไปเป็นค่าห้องสัมมนา ค่าห้องพัก ค่าขนส่ง หรือรายจ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการอบรมสัมมนาภายในประเทศ ที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลได้จัดขึ้นให้แก่ลูกจ้าง หรือรายจ่ายที่ได้จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยว ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ เพื่อการอบรมสัมมนาภายในประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นจำนวน ๒ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง โดยการตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๒ มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงกิจการโรงแรม เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นให้การลงทุนภาคเอกชนในกิจการโรงแรมเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๓ ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ประกอบกิจการโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม หักรายจ่ายสำหรับเงินได้เท่ากับรายจ่ายที่ได้จ่ายเพื่อการต่อเติมเปลี่ยนแปลง ขยายออก หรือทำให้ดีขึ้นซึ่งทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับกิจการ แต่ไม่ใช่เป็นการซ่อมแซมให้คงสภาพเดิมเป็นจำนวน ๑.๕ เท่า ของรายจ่ายตามจำนวนที่จ่ายจริง ทั้งนี้ ต้องจ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ และทรัพย์สินต้องพร้อมใช้การตามประสงค์ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยการตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๓ มาตรการลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงเครื่องบินไอพ่น เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศ โดยเฉพาะภาคการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นภาคส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการสนับสนุนให้มีการท่องเที่ยวเมืองรองมากขึ้น ซึ่งเป็นการกระจายรายได้และกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่น ทั้งนี้ มาตรการลดอัตราภาษีนี้เป็นมาตรการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

/(ประมาณ ...

~~ลับ~~
- ๔ - ๐-๖

(ประมาณ ๘ เดือน) โดยปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงเครื่องบินฯ จากเดิม ๔.๗๒๖ บาทต่อลิตร เหลือ ๐.๒๐ บาทต่อลิตร (อัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ก่อนปี ๒๕๖๐) เป็นการชั่วคราว โดยออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

๔. เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

๕. เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการการเงินการคลังเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อภาคธุรกิจการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๓ เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศและกระตุ้นการลงทุนภาคเอกชนในกิจการโรงแรม เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศ ในภาวะการณ์ที่มีการชะลอตัวของอุปสรรคภายนอกประเทศ โดยกระทรวงการคลังประมาณการสูญเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีสรรพสามิตจากมาตรการดังกล่าว รวมประมาณ ๕,๒๘๗ ล้านบาท แต่เนื่องจากสถานการณ์เศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๖๓ เผชิญกับความท้าทายรอบด้าน ทั้งจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ และความไม่แน่นอนจากปัจจัยภายนอกประเทศที่เกิดจากความขัดแย้งทางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งอาจทำให้เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๓ ยังไม่สามารถฟื้นตัวได้อย่างเต็มที่ จึงจำเป็นต้องดำเนินมาตรการดังกล่าว ดังนั้น หากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการดำเนินการมาตรการการเงินการคลังเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อภาคธุรกิจการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๓ ซึ่งประกอบด้วย ๓ มาตรการ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ รวมทั้งให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๒ ฉบับ และร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตลอดจนรับทราบ มาตรการ/โครงการ เพื่อสนับสนุนกลุ่มผู้ที่ได้รับผลกระทบต่อภาคธุรกิจการท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ เห็นสมควรให้ดำเนินการด้วยความรอบคอบ โปร่งใส และระมัดระวัง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบทางการเงิน อันจะก่อให้เกิดภาระต่อรัฐบาลในอนาคต

/อย่างไรก็ดี ...

~~ลับ~~
๐-๖

~~ลับ~~
- ๕ -

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรที่กระทรวงการคลังจะสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการภาษีดังกล่าว ให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลัง ระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลัง และงบประมาณของประเทศ ตามนัยแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป ตลอดจนติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์และรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการภาษีดังกล่าวเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

~~ลับ~~