



ที่ กต ๑๒๐๒/๑๒๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงข่าวของประธานร่วมของการประชุมอาเซียน-สหภาพยุโรป
ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงข่าวของประธานร่วมของการประชุมอาเซียน-สหภาพยุโรปด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน
ครั้งที่ ๒: สู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Draft Co-Chairs' Press Statement of the
Second High-Level ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development: Towards
Achieving the Sustainable Development Goals) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงข่าวของประธานร่วม
ของการประชุมอาเซียน-สหภาพยุโรปด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และ
ความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ การประชุม ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development
เป็นข้อเสนอจากผลการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๑ (21st ASEAN-EU Ministerial
Meeting) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีหารือความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปในเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืน
จัดเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่กรุงเทพฯ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
เป็นประธานการประชุมฯ ร่วมกับนาย Neven Mimica กรรมการธิการยุโรปด้านความร่วมมือระหว่างประเทศและ
การพัฒนา (ในขณะนั้น) ในฐานะที่ไทยเป็นผู้ประสานงานความสัมพันธ์อาเซียน-สหภาพยุโรป (ในขณะนั้น)
และผู้ประสานงานของอาเซียนในเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืน

๑.๑.๒ ฝ่ายสหภาพยุโรปได้เสนอจัดการประชุมฯ ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
ก่อนการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน-สหภาพยุโรป ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปต่อยอดจากการประชุมฯ ครั้งแรก
เมื่อปี ๒๕๖๐

๑.๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจะกล่าวสุนทรพจน์เปิดการประชุมฯ
ร่วมกับนาง Jutta Urpilainen กรรมการธิการยุโรปด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ ตามด้วยการประกาศการ
สนับสนุนของสหภาพยุโรปต่อกองทุนการเงินสีเขียวของอาเซียน (ASEAN Catalytic Green Finance Facility -
ACGF) และศูนย์อาเซียนเพื่อการศึกษาและการหารือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน (ASEAN Centre for Sustainable
Development Studies and Dialogue - ACSDDSD) หลังจากนั้น ปลัดกระทรวงการต่างประเทศจะเป็นประธาน
การประชุมหารือในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสร่วมกับอธิบดีกรมความร่วมมือและการพัฒนาระหว่างประเทศของสหภาพยุโรป

/ ๑.๑.๔. การประชุม...

๑.๑.๔ การประชุมฯ จะเน้น ๓ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเติบโตสีเขียว และการเงินสีเขียว (๒) บทบาทของการบูรณาการในระดับภูมิภาคต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และ (๓) การส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสตรี ทั้งนี้ ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุมฯ จะมีการเผยแพร่แถลงข่าวของประธานร่วมของการประชุมอาเซียน-สหภาพยุโรปด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ครั้งที่ ๒: สู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Co-Chairs' Press Statement of the Second ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development: Towards Achieving the Sustainable Development Goals) เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ ซึ่งเอกสารดังกล่าวจะสะท้อนผลการหารือ โดยเฉพาะประเด็นความร่วมมือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนที่อาเซียนและสหภาพยุโรปประสงค์จะร่วมมือกัน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การประชุม High-Level ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่กรุงเทพฯ เป็นการหารืออย่างเป็นทางการในระดับนโยบายครั้งแรกระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป โดยเน้น ๓ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) บทบาทของการบูรณาการระดับภูมิภาคในการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ช่วยลดช่องว่างการพัฒนา เน้นประชาชนเป็นศูนย์กลางและไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง (๒) การส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศและบทบาทของสตรีในด้านเศรษฐกิจ และ (๓) การแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการเติบโตสีเขียว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงข่าวของประธานร่วมของการประชุมอาเซียน-สหภาพยุโรปด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ครั้งที่ ๒ : สู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่จะมีการเผยแพร่แถลงข่าวฯ เมื่อสิ้นสุดการประชุม ASEAN-EU Dialogue on Sustainable Development ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จึงจำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงข่าวฯ มีสาระสำคัญ คือ (๑) การส่งเสริมการเติบโตสีเขียวและการเงินสีเขียว เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๒) การส่งเสริมความเชื่อมโยงในภูมิภาคและระหว่างภูมิภาคอาเซียนและยุโรป (๓) การส่งเสริมบทบาทของสตรีในภาคธุรกิจ โดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) (๔) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และ (๕) การส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป ผ่านกลไกต่าง ๆ โดยเฉพาะศูนย์อาเซียนเพื่อการศึกษาและการหารือด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างแถลงข่าวฯ มีสาระสำคัญสะท้อนผลการประชุมฯ โดยเฉพาะการเสริมสร้างและการกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปในเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๓ โดยที่สาระของร่างแถลงข่าวฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือ ที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน

กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างแถลงข่าวฯ ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงข่าวฯ มีสาระสำคัญสะท้อนผลการประชุมฯ โดยเฉพาะการเสริมสร้างและการกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปในเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างถ้อยแถลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอแนะของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงข่าวฯ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศหรือส่วนราชการเจ้าของเรื่องดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายออกแถลงข่าวฯ ในฐานะประธานร่วมของการประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pl.songkaeo@mfa.mail.go.th