

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๐๐๗.๕/๒๕



กค. 5
วันที่ 8 ม.ค. 63
เวลา 13.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส33346 ก7ด
รับที่ : ธ230/63
วันที่ : 08 ม.ค. 63 เวลา : 13:30
ส 4 กวิธ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓
ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ, สหประชาชาติ ๒๕๓๕
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ข้อตัดสินใจที่ ๑๑ ของการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา UNFCCC สมัยที่ ๒
(Decision 11/CP.2)
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ No. 1007.5/10884 ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑
๕. ข้อตัดสินใจที่ ๒ ของการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา UNFCCC สมัยที่ ๑๗
(Decision 2/CP.17)
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ No. 1006.4/16465 ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ No. ๐๒๐๔.๒/๒๖๒๓
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๘. สำเนาหนังสือกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๙. สำเนาหนังสือโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ที่ Ref. 155/19/IGSD ลงวันที่
๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒
๑๐. ร่างบันทึกความตกลงระหว่างโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติและหน่วยงานร่วมปฏิบัติการ
ภายใต้โครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี
ฉบับที่ ๓ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
๑๑. ร่างเอกสารประกอบโครงการโดยย่อ โครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงาน
ความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๒/๖๒๒๒ ลงวันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

๑๓. สำเนา...

๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ส่วนที่ ๑๐๐๗.๕/๑๕๘๕๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง โครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่ เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (The United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) มาตรา ๒๑ ได้ระบุให้กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) เป็นหน่วยงานดำเนินงานของกลไกทางการเงินตามอนุสัญญา UNFCCC และจากข้อตัดสินใจที่ ๑๑ ของการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา UNFCCC สมัยที่ ๒ (Decision 11/CP.2) ได้ระบุให้กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ให้การสนับสนุนทางการเงินเต็มจำนวนตามที่เห็นชอบ (Agreed full-costs) แก่ประเทศกำลังพัฒนา ในการจัดทำรายงานเพื่อสื่อสารการดำเนินงานของประเทศตามที่กำหนดในมาตรา ๔ และ ๑๒ ของกรอบอนุสัญญา UNFCCC รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๒ ประเทศไทยในฐานะประเทศภาคีกรอบอนุสัญญา UNFCCC มีพันธกรณีในการจัดทำ รายงานแห่งชาติ (National Communication: NC) เสนอต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญา UNFCCC ทุก ๔ ปี เป็นการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและแสดงให้ประเทศภาคี กรอบอนุสัญญา UNFCCC ทราบถึง การมีส่วนร่วมของประเทศไทยในการดำเนินการร่วมกับประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ ได้จัดส่งรายงานแห่งชาติต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญา UNFCCC ไปแล้ว จำนวน ๓ ฉบับ โดยฉบับล่าสุด ได้แก่ รายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ซึ่งจัดส่งต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญา UNFCCC เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓ ในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา UNFCCC สมัยที่ ๑๖ ได้เห็นชอบให้ประเทศ นอกภาคผนวกที่ ๑ จัดทำรายงานเพิ่มเติมอีก ๑ ฉบับ คือ รายงานความก้าวหน้ารายสองปี (Biennial Update Report: BUR) จัดส่งต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญา UNFCCC ทุก ๒ ปี ทั้งนี้ ประเทศไทยได้จัดส่งรายงาน ความก้าวหน้ารายสองปีต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญา UNFCCC ไปแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ โดยฉบับล่าสุด ได้แก่ รายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๒ ซึ่งจัดส่งต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญา UNFCCC เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

๑.๔ โครงการ...



๑.๔ โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ได้หารือร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางกรอบอนุสัญญา UNFCCC อย่างต่อเนื่องในการพัฒนาแบบฟอร์มข้อมูลโครงการ (Project Information Form: PIF) ของโครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งปัจจุบันได้จัดทำแบบฟอร์มข้อมูลโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และดำเนินการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะทำงานเพื่อกลั่นกรองโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายใต้คณะกรรมการพิจารณาโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ทั้งนี้ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ลงนามในหนังสือรับรองโครงการ (Letter of Endorsement) เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และได้รับการอนุมัติจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘

๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุมคณะกรรมการประเมินโครงการระดับประเทศ (Local Project Appraisal Committee: LPAC) ร่วมกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาและให้ข้อคิดเห็นต่อร่างเอกสารประกอบโครงการดังกล่าว และเสนอต่อสำนักงานใหญ่โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme - Headquarters) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มดำเนินโครงการฯ ทั้งนี้ สำนักงานใหญ่โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติได้ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารประกอบโครงการดังกล่าว เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินโครงการฯ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ภายใต้งบประมาณจำนวน ๘๕๒,๐๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ โดยโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติมีความประสงค์จะลงนามร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในลักษณะบันทึกความตกลง (Standard Letter of Agreement) ระหว่างโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติและหน่วยงานร่วมปฏิบัติการ (Implementing Partner) สำหรับการสนับสนุนภายใต้โครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓)

๓. ความเร่ง...



๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดส่งรายงานแห่งชาติ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปีต่อสำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญา UNFCCC ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้ในกรอบอนุสัญญา UNFCCC โดยกำหนดให้จัดส่งรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ภายใน พ.ศ. ๒๕๖๓ และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ ภายใน พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งการจัดทำรายงาน ทั้ง ๒ ฉบับ จำเป็นต้องเริ่มดำเนินการจัดทำโดยเร็วที่สุด เนื่องจากในกระบวนการจัดทำรายงานดังกล่าว ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและกระบวนการรับรองความถูกต้อง จากคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการดำเนินโครงการ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความตกลงระหว่างโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติและหน่วยงานร่วมปฏิบัติการ ภายใต้โครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศจะให้บริการเพื่อสนับสนุน ช่วยเหลือตลอดจนการเบิกจ่ายสำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ในรายละเอียดโครงการสำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศจะใช้จากงบประมาณการบริหารจัดการของโครงการ นอกจากนี้จะให้บริการตามคำขอของหน่วยงานร่วมปฏิบัติการ (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ประกอบด้วย ก) การจัดหาและว่าจ้างเจ้าหน้าที่ประจำโครงการ ข) การจัดหาและว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญระดับประเทศรวมถึงที่ปรึกษา ค) การอำนวยความสะดวกในการประชุม จัดฝึกอบรม รวมถึงการประชุมเชิงปฏิบัติการ และ ง) การจัดซื้อสินค้าและการจัดจ้างบริการต่าง ๆ

(๒) การจัดซื้อสินค้าและการจัดจ้างบริการต่าง ๆ รวมถึงการว่าจ้างเจ้าหน้าที่ประจำโครงการจำเป็นต้องสอดคล้องกับระเบียบของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดของการบริการสนับสนุนในระหว่างดำเนินโครงการ ภาคนวทของโครงการต้องได้รับการแก้ไขใหม่ตามความตกลงระหว่างผู้แทนของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และหน่วยงานร่วมปฏิบัติการ

(๓) บทบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของข้อตกลง The Agreement concerning Assistance from the Special Fund ที่รัฐบาลไทยลงนามไว้กับ United Nations Special Fund (ชื่อเดิมของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ) เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๐๓ รวมถึงบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบและหนี้สิน จะนำมาใช้กับการสนับสนุนโครงการนี้ โดยหน่วยงานร่วมปฏิบัติการยังเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการบริหารจัดการโครงการระดับประเทศ

(๔) ข้อเรียกร้องหรือข้อโต้แย้งใด ๆ ที่เกิดขึ้นภายใต้หรือในการบริการเพื่อสนับสนุนของสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศที่สอดคล้องกับข้อตกลงฉบับนี้ต้องได้รับการจัดการตามบทบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของข้อตกลง The Agreement concerning Assistance from the Special Fund

(๕) ลักษณะ...

(๕) ลักษณะและวิธีการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับให้บริการเพื่อสนับสนุนตามที่อธิบายข้างต้นจะมีการอธิบายในภาคผนวก

(๖) สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศจะต้องส่งรายงานความก้าวหน้าในการให้บริการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการ รวมถึงการรายงานค่าใช้จ่ายตามความต้องการ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๕.๒ โครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนประเทศไทยในการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ตามพันธกรณีของกรอบอนุสัญญา UNFCCC โดยมีระยะเวลาดำเนินงานในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ภายใต้งบประมาณจำนวน ๘๕๒,๐๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ โดยโครงการมีองค์ประกอบหลัก ได้แก่

(๑) การจัดทำข้อมูลสถานการณ์ของประเทศ เกี่ยวข้องกับลักษณะทางกายภาพและสภาพเศรษฐกิจสังคมของประเทศ ซึ่งอาจมีผลต่อแนวทางในระยะยาวของประเทศในการจัดการกับประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาที่ยั่งยืน และการจัดการโครงสร้างเชิงสถาบัน รวมถึงข้อจำกัดและช่องว่างทางการเงิน วิชาการ และศักยภาพ ในการแก้ไขปัญหามการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

(๒) การจัดทำและรายงานข้อมูลบัญชีก๊าซเรือนกระจกระดับประเทศที่เป็นปัจจุบัน โดยจัดทำตามแนวทางของคู่มือของคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ฉบับปี ค.ศ. ๒๐๐๖ (2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories)

(๓) การวิเคราะห์และรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกตามมาตรการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (Nationally Appropriate Mitigation Actions: NAMAs) และแผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation: NDC Roadmap) รวมถึงการจัดตั้งระบบการตรวจวัด รายงาน และทวนสอบ ในประเทศไทย

(๔) การปรับปรุงแนวทางและการจัดการในเรื่องการประเมินความเปราะบาง และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อเตรียมรับมือกับความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ ความแปรปรวนของสภาพอากาศ และเหตุการณ์สภาพอากาศที่รุนแรง

(๕) จัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ทั้งฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ พร้อมทั้งมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑



๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย แจ้งผลการพิจารณา ร่างบันทึกความตกลงฯ และร่างเอกสารประกอบโครงการฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒ มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

(๑.๑) โดยที่โครงการฯ ต้องได้รับการรับรองจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเชิงปฏิบัติการของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกประเทศไทย (Operational Focal Point) ซึ่งมีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ อยู่แล้ว ดังนั้น หากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) และความตกลงปารีส (Paris Agreement) รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว กรมสนธิสัญญาและกฎหมายก็ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะแต่ประการใด

(๑.๒) อย่างไรก็ดี สำหรับประเด็นเรื่องการใช้ถ้อยคำกรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

(๑.๒.๑) ร่าง Standard Letter of Agreement ข้อ ๕ น่าจะพิจารณาปรับแก้เป็น “...the Special Fund to Thailand Agreement concerning Assistance from the Special Fund...” เพื่อความถูกต้อง

(๑.๒.๒) เห็นควรพิจารณาปรับแก้วันเริ่มต้นและสิ้นสุดโครงการ และกำหนดการอื่นๆ ในร่าง Standard Letter of Agreement และร่าง Project Document ให้ตรงกับข้อเท็จจริง

(๒) ประเด็นตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒.๑) ร่าง Standard Letter of Agreement และร่าง Project Document เป็นเอกสารที่กำหนดรายละเอียดของความร่วมมือระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme – UNDP) เพื่อดำเนินโครงการฯ ภายใต้กรอบ Agreement between the United Nations Special Fund and the Government of Thailand concerning Assistance from the Special Fund ที่รัฐบาลไทยได้ลงนามไว้กับ United Nations Special Fund (ชื่อเดิมของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ) เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ค.ศ. ๑๙๖๐ ดังนั้น ร่าง Standard Letter of Agreement และร่าง Project Document จึงมีสถานะเป็นเพียงเอกสารกำหนดรายละเอียดของโครงการภายใต้กรอบความตกลงที่มีอยู่แล้ว โดยไม่ถือเป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

(๒.๒) อย่างไร...



(๒.๒) อย่างไรก็ดี โดยที่โครงการฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของโครงการ จึงควรเสนอโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๕ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

(๓) แนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก

แม้ว่าร่าง Project Document หน้า ๒ กำหนดให้ไทยจะต้องร่วมสนับสนุนงบประมาณที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In kind) เป็นจำนวน ๗๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ อย่างไรก็ดี หากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นว่า การสนับสนุนดังกล่าวอาจส่งผลให้รัฐบาลไทยหรือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องให้การสนับสนุนที่มีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (In cash) ด้วยแล้ว ก็จะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้ส่วนราชการเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงทางการเงิน

๕.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ปรับแก้ไขตามประเด็นที่กระทรวงการต่างประเทศแจ้งมาเรียบร้อยแล้ว และได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกแล้ว เห็นว่าประเทศไทยจะสนับสนุนงบประมาณที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In kind) เท่านั้น ซึ่งไม่มีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (In cash) จึงไม่เข้าข่ายตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว พร้อมทั้งมีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อขอความอนุเคราะห์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไปในคราวเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบต่อร่างบันทึกความตกลงระหว่างโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ และหน่วยงานร่วมปฏิบัติการ ภายใต้โครงการจัดทำรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และรายงานความก้าวหน้ารายสองปี ฉบับที่ ๓ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๖.๒ เห็นชอบ...



๖.๒ เห็นชอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความตกลงดังกล่าว

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างบันทึกความตกลงดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ccmcdatabase@onep.go.th

