

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/ ก



กวด. 100. 2
วันที่ 9.20.63
เวลา 14.30

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส33222

วันที่ : ๘265/63

วันที่ : 09 ม.ค. 63 เวลา : 14:30

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗

มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน
ของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๒๑๓๔
ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีการขอทบทวน
มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร
สภาประชาชน ๔ ภาค ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า การขอทบทวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เป็นการขอทบทวนแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร
สภาประชาชน ๔ ภาค เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่า การดำเนินการตาม
มติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค
ได้อย่างครบถ้วน เนื่องจากเกษตรกรบางรายขาดคุณสมบัติ และเกษตรกรบางรายไม่มารับการจัดที่ดิน
เพราะไม่ประสงค์ที่จะได้รับการจัดที่ดินในพื้นที่ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)
จัดสรรให้ แต่ยังคงประสงค์ที่จะได้รับสิทธิในการจัดที่ดินทำกินต่อไป ทั้งนี้ ส.ป.ก. ยังคงมีที่ดิน
ที่ยังไม่ได้ดำเนินการและสามารถนำมาจัดสรรได้ เนื้อที่ประมาณ ๑,๗๔๗ ไร่ ๑ งาน ๓ ตารางวา
รวมทั้งงบประมาณในการจัดซื้อที่ดินเพื่อการจัดที่ดินทำกินตามที่ได้รับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังคงเหลืออยู่เป็นเงินจำนวน ๒๒๑,๓๐๖,๗๓๙.๙๒ บาท สมควรที่จะได้นำไป
ดำเนินการเพื่อการพัฒนาพื้นที่ที่ได้จัดสรรให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาคและดำเนินการ
ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเสนอ
ให้มีการแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีข้างต้นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค
ใน ๓ ด้าน ดังต่อไปนี้

(๑) ด้านเกษตรกรที่ไม่ได้รับการจัดที่ดิน ได้เสนอให้ดำเนินการขึ้นทะเบียนขอรับ
การจัดที่ดินแก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ที่มาแสดงตนเพื่อขอรับการจัดที่ดินภายหลัง
และเป็นผู้มีคุณสมบัติที่จะได้รับการจัดที่ดิน โดยให้ความช่วยเหลือตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่ ส.ป.ก. กำหนดต่อไป

(๒) ด้านที่ดิน ได้เสนอให้ ส.ป.ก. นำที่ดินที่จัดซื้อด้วยงบประมาณตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เนื้อที่ประมาณ ๑,๗๔๗ ไร่ ๑ งาน ๓ ตารางวา มาจัดให้เกษตรกร
หรือสถาบันเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

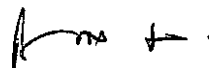
(๓) ด้านงบประมาณที่เหลือจากการจัดซื้อที่ดิน ได้เสนอให้เงินงบประมาณที่ได้รับ
จัดสรรเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ที่เหลืออยู่ จำนวน ๒๒๑,๓๐๖,๗๓๙.๙๒ บาท
คงไว้ในกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและนำมาใช้จ่ายในการพัฒนาพื้นที่ที่จัดให้แก่เกษตรกร
สภาประชาชน ๔ ภาค และดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ จึงเป็นเรื่องทางนโยบาย ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีพิจารณาในหลักการแล้วเห็นว่าแนวทางตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอข้างต้นจะเป็นการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาคได้มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ได้อย่างครบถ้วนและยั่งยืนแล้ว คณะรัฐมนตรีก็สามารถอนุมัติหลักการได้ และโดยที่กรณีนี้เป็นกรณี การเสนอเพื่อขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านเกษตรกรที่ไม่ได้รับการจัดที่ดิน โดยการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ที่มาแสดงตนเพื่อขอรับการจัดที่ดินภายหลังนั้น สมควรมีกระบวนการกลั่นกรองและตรวจสอบสิทธิ ให้เป็นไปตามระเบียบที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และหากระเบียบ ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เกี่ยวข้องไม่สอดคล้องกับข้อเสนอตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอในครั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดย ส.ป.ก. ก็สมควรแก้ไข ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย นอกจากนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการแก้ไขด้านที่ดิน ที่เสนอให้นำ ที่ดินที่เหลืออยู่มาจัดให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรนั้น ถือเป็นการขยายกลุ่มเกษตรกรเพิ่มเติม จากรายชื่อที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และอาจไม่สอดคล้องกับความมุ่งประสงค์ ของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สมควรที่จะจัดให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาคตามบัญชีรายชื่อ ที่เหลืออยู่หรือที่มาแสดงตนเพื่อขอรับการจัดที่ดินภายหลังเป็นลำดับแรกเสียก่อน หากยังคงมีที่ดิน เหลืออยู่อีกก็จะจัดให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมต่อไป สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณที่เหลือจากการจัดซื้อที่ดิน ที่เสนอให้นำเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่เหลืออยู่ จำนวน ๒๒๑,๓๐๖,๗๓๙.๙๒ บาท คงไว้ในกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยไม่ต้องส่งคืนคลัง เพื่อนำมาใช้จ่ายในการพัฒนาพื้นที่ที่จัดให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค และดำเนินการ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น กรณีดังกล่าวอาจไม่สอดคล้อง กับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากเงินเหลือจ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร หน่วยงานที่รับงบประมาณ ต้องนำส่งคืนคลัง กรณีจึงสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะต้องพิจารณาความเห็นของกระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณในประเด็นนี้ประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโกมล จิรัชัยสุทธิกุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๒๓๐๗ (นางสาวฤทัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th