



ที่ นร ๐๘๐๑.๐๘/๐๙๒

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๙๙๘๐ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

๒. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๙๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๕๐๓ (กร ๑)/๑๓๐๙๓
ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

๒. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.

พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.

๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕. การดำเนินการที่ผ่านมาในการยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ส่งและปฏิบัติราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สมช. ได้จัดทำยุทธศาสตร์การต่อต้านการก่อการร้าย (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

โดยกำหนดให้มีการพัฒนาศักยภาพด้านกลไกกฎหมายให้ทันสมัยและตอบสนองต่อสถานการณ์ได้ทันทั่วทั้งต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีข้อสั่งการให้ สมช. ศึกษาประเด็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องและมาตรการในการดำเนินการเกี่ยวกับการก่อการร้าย รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคการดำเนินการที่ผ่านมาในการแก้ไขปัญหาด้านการก่อการร้าย โดยให้พิจารณากฎหมายและมาตรการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันว่ามีประสิทธิภาพเพียงพอหรือไม่ รวมทั้งอาจพิจารณาให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้ายขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะเพื่อเป็นเครื่องมือทางกฎหมายให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐ โดยให้ศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายเกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้ายของประเทศอื่น ทั้งนี้ต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมไทยด้วย

๑.๑.๒ สมช. ได้จัดการประชุมส่วนราชการเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง รวมทั้งได้แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาการร่างกฎหมาย ซึ่งที่ประชุมเห็นควรกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายขึ้นเป็นการเฉพาะ โดยจะต้องมีการบูรณาการส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งจากพลเรือน ตำรวจ และทหาร เพื่อปฏิบัติงานร่วมกันในเชิงป้องกันได้ตั้งแต่ในภาวะปกติในภารกิจที่สำคัญ อาทิ งานด้านการข่าว การสืบสวนสอบสวน และการแก้ไขสถานการณ์ ทั้งนี้จะต้องไม่มีการจัดตั้งกลไกหรือหน่วยงานขึ้นมาใหม่ นอกจากนี้จะต้องให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติงานทั้งในภาวะปกติและในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินได้อย่างเพียงพอ รวมทั้งมีการคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ มีการคุ้มครองพยาน และมีการเยียวยาให้กับผู้ที่ได้รับผลกระทบอย่างเหมาะสมอีกด้วย ทั้งนี้เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. และได้รับทราบแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญในการดำเนินการ ซึ่งกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ (ตามหนังสืออ้างถึง ๑)

๑.๒.๒ ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วเสร็จ และได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการบังคับใช้กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมากยิ่งขึ้น ตามเรื่องเสร็จที่ ๑๔๒๒/๒๕๖๒ (ตามหนังสืออ้างถึง ๒) ซึ่ง สมช. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วยแล้ว

๑.๒.๓ การยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. เป็นการตรากฎหมายเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ซึ่งการก่อการร้ายเป็นภัยคุกคามที่กระทบต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ รวมทั้งเป็นปัญหาที่มีความรุนแรงและสลับซับซ้อน หากไม่ดำเนินการแก้ไขจะเกิดผลกระทบในวงกว้างต่อความมั่นคงของชาติ และยังเป็นดำเนินการที่สอดคล้องกับหลักการสำคัญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยอีกด้วย นอกจากนี้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นบทบัญญัติที่มีผลต่อความมั่นคงของประเทศอย่างมีนัยสำคัญซึ่งไม่ควรเปิดเผย สมช. จึงไม่ได้ระบุไว้ในแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี แต่ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายมาพร้อมด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากปัจจุบันปัญหาภัยคุกคามจากการก่อการร้ายมีการใช้ความรุนแรงเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม เชื้อชาติ ศาสนา ความเชื่อ หรือวัฒนธรรม ซึ่งก่อให้เกิดความหวาดกลัวแก่ประชาชนโดยทั่วไป รวมทั้งทำให้เกิดความไม่สงบ กระทั่งกระทบกระเทือนต่อเสถียรภาพ และความมั่นคงของรัฐ แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

ยังไม่สามารถใช้บังคับเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการขาดมาตรการในเชิงการป้องกันเพื่อมิให้เกิดเหตุการณ์ก่อการร้าย

ดังนั้น จึงสมควรมีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย เพื่อให้สามารถแก้ไขสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ โดยดำเนินการในเชิงการป้องกันอย่างบูรณาการ ตั้งแต่ในภาวะปกติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จมาเพื่อเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง ปัญหาการก่อการร้ายเป็นการกระทำที่กระทบความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ รวมทั้งเป็นปัญหาที่มีความรุนแรงและสลับซับซ้อน หากไม่ดำเนินการป้องกันและแก้ไข ปัญหาจะเกิดผลกระทบในวงกว้างต่อความมั่นคงของชาติ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงของชาติจึงจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อลดผลกระทบจากภัยคุกคามด้านการก่อการร้าย ทั้งนี้เพื่อให้มีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายที่เหมาะสม และสามารถแก้ไขสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการบูรณาการส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งจากพลเรือน ตำรวจ และทหาร เพื่อปฏิบัติงานร่วมกันในเชิงป้องกันได้ตั้งแต่ในภาวะปกติ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. มีบทบัญญัติทั้งหมด ๑๖ มาตรา

๔.๑ หลักการและเหตุผล ให้มีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ โดยดำเนินการในเชิงการป้องกันอย่างบูรณาการตั้งแต่ในภาวะปกติ ซึ่งเป็นมาตรการทางกฎหมายในการแก้ไขสถานการณ์การก่อการร้ายอันกระทบต่อความมั่นคงของชาติและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ

๔.๒ บทนิยาม (มาตรา ๓) กำหนดคำนิยามการก่อการร้ายให้หมายถึงการกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา และเพิ่มเติมความหมายคำนิยามพนักงานเจ้าหน้าที่โดยกำหนดประเภทและระดับตำแหน่งของข้าราชการที่จะปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งก่อนปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องเข้ารับการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่สภาความมั่นคงแห่งชาติดำหนดด้วย

๔.๓ มาตรการเชิงป้องกันการก่อการร้าย (มาตรา ๔ - ๙) กำหนดหน้าที่อำนาจสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ อาทิ การเข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจค้นบุคคลหรือทรัพย์สิน การค้นบุคคลหรือยานพาหนะที่มีเหตุสงสัยว่าเกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย การยึดหรืออายัดทรัพย์สินดังกล่าว (มาตรา ๔) การเข้าถึงและได้มาซึ่งเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย (มาตรา ๕) การสะกดรอยผู้ต้องสงสัยว่าจะกระทำความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย (มาตรา ๖) การปฏิบัติการอำพราง (มาตรา ๗) การเคลื่อนย้ายภายใต้การควบคุม (มาตรา ๘) การจับกุมและการควบคุมตัวบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย (มาตรา ๙)

๔.๔ มาตรการเชิงปราบปรามการก่อการร้าย (มาตรา ๑๐) กำหนดหน้าที่อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในกรณีที่สภาความมั่นคงแห่งชาติได้ประกาศสถานการณ์อันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงแห่งชาติในด้านการก่อการร้ายแล้ว ให้ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติออกประกาศเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเพิ่มเติมจากมาตรา ๔ - ๙ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขเหตุก่อการร้ายที่เกิดขึ้นให้ยุติลงได้โดยเร็ว อาทิ การควบคุมการเสนอข่าวหรือข้อมูลข่าวสารที่ทำให้ประชาชนเกิดความตื่นตกใจหรือหวาดกลัว การออกคำสั่งห้ามบุคคลออกไปนอกราชอาณาจักรในกรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นการออกไปเพื่อเตรียมการหรือเข้าร่วมการก่อการร้าย การออกคำสั่งให้คนต่างด้าวออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อป้องกันการก่อการร้าย และการควบคุมการซื้อขาย ใช้หรือครอบครองอาวุธหรือสิ่งอื่นใดที่อาจนำไปใช้ในการก่อการร้าย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องไม่เกินสมควรแก่เหตุ ไม่เกินความจำเป็น และได้สัดส่วนกับระดับความรุนแรงและผลกระทบต่อประชาชนด้วย

๔.๕ การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๓) กำหนดให้ระเบียบคำสั่ง หรือการกระทำตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง จึงทำให้การดำเนินคดีอยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม (มาตรา ๑๑) รวมทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (มาตรา ๑๓)

๔.๖ แบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๑๒) สภาความมั่นคงแห่งชาติกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยต้องแสดงบัตรต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกครั้งเมื่อปฏิบัติหน้าที่

๔.๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๑๔ - ๑๕) กำหนดมาตรการคุ้มครองการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยผู้ใดที่เปิดเผยการได้มาซึ่งเอกสารหรือข้อมูลข่าวสาร ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่หกหมื่นถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๑๔) รวมทั้งคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้กระทำการนอกเหนือจากการปฏิบัติการ ต้องระวางโทษหนักเป็นสามเท่าที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น (มาตรา ๑๕)

๔.๘ ผู้รักษาการตามกฎหมาย (มาตรา ๑๖) ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

๕. ผลกระทบ เมื่อพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว จะเป็นมาตรการทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพสำหรับเจ้าหน้าที่รัฐในการรับมือกับภัยคุกคามจากการก่อการร้ายตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ เพื่อรักษาผลประโยชน์สาธารณะ สร้างความมั่นคงของประเทศ และสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชน นอกจากนี้ยังจะช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์และสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาคมระหว่างประเทศ ถึงความพร้อมและความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการรับมือกับภัยคุกคามจากการก่อการร้ายตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยร่วมเป็นภาคีด้วย สำหรับค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหนี้ใช้จ่ายจากงบประมาณของแผ่นดิน

๖. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงหรือความปลอดภัยของประเทศ สมช. จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๐ หน่วยงาน และเห็นสมควรที่จะไม่เปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นหรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ตามนัยมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๗. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑)
ได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ พร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สมศักดิ์ รุ่งสิตา)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กลุ่มงานกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๒