

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๐๕๓๐/๑๕



กวก.๘
16 ม.ค. 63
10.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ33418
รับที่ : ๘560/๘3
วันที่ : 16 ม.ค. 63 เวลา : 10:45

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานสรุปผลการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรป ในการต่อต้าน
การทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง รายงานสรุปผลการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่าง
รัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรป ในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากสหภาพยุโรปได้ประกาศปลดใบเหลืองให้ประเทศไทยในการแก้ไขปัญหา
การทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IUU Fishing) เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ โดย
รัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรปได้เห็นชอบร่วมกันในการจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและ
คณะกรรมาธิการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม โดยคณะรัฐมนตรี
ได้มีมติแต่งตั้งคณะทำงานร่วมฯ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เพื่อเป็นกลไกความร่วมมือทวิภาคีในการต่อต้าน
การทำประมง IUU ร่วมกันระหว่างสองประเทศ เป็นการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนที่เข้มแข็งระหว่างสหภาพยุโรป
และประเทศไทยต่อไปในอนาคต

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมประมง ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานร่วมฯ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ กรมประมง กรุงเทพฯ โดยได้หารือใน ๔ ประเด็นหลัก
ได้แก่ ๑) การติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานด้านการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ของไทย ๒) การควบคุม
การนำเข้าและการตรวจสอบย้อนกลับ (IUU Free Thailand) ๓) ความร่วมมือด้านการทำประมง IUU กับ RFMOs
และ ๔) การเตรียมการจัดการประชุมเพื่อจัดตั้ง ASEAN IUU Task Force ในเดือนเมษายน ๒๕๖๒ และเสนอ
คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมประมง ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานร่วมฯ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรมประมง กรุงเทพฯ เพื่อหารือใน ๘ ประเด็นหลัก ได้แก่
ความคืบหน้าการรอบกฎหมาย ความคืบหน้าการติดตามควบคุมและเฝ้าระวัง การบริหารจัดการกองเรือ การบังคับ

ใช้กฎหมาย...

ใช้กฎหมาย การตรวจสอบย้อนกลับและแผนงานการรับรองการจับสัตว์น้ำ ความร่วมมือกับประเทศที่สามและ RFMOs การจัดประชุมหารือระหว่างสหภาพยุโรป – อาเซียน ในการต่อต้านการทำประมง IUU ครั้งที่ ๒ ภายใต้โครงการความร่วมมือระหว่างสหภาพยุโรปและอาเซียนในการต่อต้านการทำประมง IUU และติดตามเรื่องข้อเรียกร้องจากสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยในการขอแก้ไขกฎหมายประมง ทั้งนี้ จากการประชุมหารือครั้งนี้ คณะกรรมาธิการยุโรปได้มีข้อเสนอแนะและข้อห่วงกังวลที่ประเทศไทยควรพิจารณา เพื่อรักษาระดับการปฏิบัติงานในการต่อต้านการทำประมง IUU ของไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากลอันเป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง IUU เป็นวาระแห่งชาติ ที่รัฐบาลไทยให้ความสำคัญ เพื่อบูรณาการและบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเลให้เกิดความยั่งยืน โดยมีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรป เพื่อเป็นกลไกลดความร่วมมือทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและสหภาพยุโรป ซึ่งคณะทำงานร่วมฯ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ – ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะทำงานร่วมฯ กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป ประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งประเทศไทยควรพิจารณาข้อเสนอแนะและข้อห่วงกังวลของคณะทำงานร่วมฝ่ายยุโรปจากการประชุมหารือ คณะทำงานร่วมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ นี้ และหากต้องปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการหรือการปฏิบัติงานด้านใด ๆ ที่จำเป็น เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์และเหมาะสมอันจะสร้างความเข้มแข็งและส่งเสริมการต่อต้านการทำประมง IUU ของไทย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้กำหนดแผนงานและระยะเวลาในการดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมคณะทำงานร่วมฯ ครั้งต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

การประชุมคณะทำงานร่วมฯ เป็นการประชุมหารือระดับทวิภาคีระหว่าง ผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยกับผู้แทน DG MARE สหภาพยุโรป ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างสองประเทศในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ภายหลังจากการปลดใบเหลืองของไทย โดยในการประชุมครั้งนี้สหภาพยุโรปยังคงมุ่งเน้นการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการด้านการทำประมง IUU ในประเด็นที่เห็นว่าประเทศไทยอาจมีความเสี่ยงในการลดหย่อนการปฏิบัติในการตรวจสอบควบคุม และประเด็นสำคัญที่คงค้างจากการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ดังนี้

๔.๑ กรอบกฎหมาย

สหภาพยุโรปแสดงความกังวลอย่างมากต่อข้อมูลที่ได้รับทราบก่อนการประชุมเรื่องข้อเรียกร้องของสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยในการปรับแก้ไขกฎหมายประมง จำนวน ๑๘ ประเด็น (เกี่ยวกับประมงพื้นบ้าน ๓ ประเด็น และประมงพาณิชย์ ๑๕ ประเด็น) ซึ่งอาจเป็นการผ่อนปรนในการตรวจสอบ การควบคุม และเฝ้าระวังการทำประมง จนอาจกระทบต่อการต่อต้านการทำประมง IUU ของไทย ทั้งนี้ ฝ่ายไทยได้แจ้งข้อเรียกร้องดังกล่าวให้สหภาพยุโรปทราบอย่างโปร่งใส แต่ยังมีได้แสดงท่าทีของภาครัฐต่อข้อเรียกร้องดังกล่าวให้ฝ่ายสหภาพยุโรปได้ทราบ โดยแจ้งเพียงว่าข้อเรียกร้องดังกล่าวยังอยู่ระหว่างการพิจารณา ซึ่งสหภาพยุโรปเสนอแนะว่าเพื่อคงระดับความเข้มแข็งในการต่อต้านการทำประมง IUU ประเทศไทยควรถือปฏิบัติตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิควรผ่อนปรนกฎระเบียบอันจะเป็นช่องว่างให้เกิดการทำประมงผิดกฎหมายเพิ่มขึ้น โดยสหภาพยุโรปยินดีให้คำปรึกษาหารือแก่ฝ่ายไทยในการพิจารณาข้อเรียกร้องและการปรับแก้ไขกฎหมายใด ๆ ที่จะเกิดขึ้น

๔.๒ การติดตาม ควบคุมและเฝ้าระวัง

๔.๒.๑ ฝ่ายสหภาพยุโรปต้องการทราบการยืนยันจากฝ่ายไทยว่า จากการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า - ออก (Port in - Port out Control Center: PIPO) อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนผ่านศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) เป็น ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) โดยฝ่ายไทยแจ้งว่า มีการปรับตัวในการปฏิบัติงานในช่วงการถ่ายโอนงานและทรัพย์สิน สหภาพยุโรปแนะนำให้ประเทศไทยสนับสนุนด้านบุคลากรและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน เพื่อให้ศูนย์ PIPO มีประสิทธิภาพเช่นเดิม

๔.๒.๒ ตามที่การปิดสัญญาณระบบติดตามเรือ (VMS) ของเรือประมงทำได้เฉพาะกรณีเรืออับปาง ช้อม และขึ้นคนเท่านั้น โดยกำหนดให้แจ้งดใช้เรือ ล็อกเรือ และแจ้งเจ้าหน้าที่เพื่อปิดสัญญาณ VMS และหลังจากนั้นเจ้าหน้าที่ PIPO จะทำการสุ่มตรวจทุก ๑๕ วัน แต่ปัจจุบันมีเรือจำนวนมากไม่สามารถออกทำการประมงได้ เนื่องจากขาดแคลนแรงงานและเงินทุน จึงประสงค์ปิดสัญญาณ VMS นั้น กรมประมงได้ออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการติดตั้งระบบติดตามเรือและดูแลรักษาระบบติดตามเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ให้สามารถใช้งานได้ตลอดเวลา (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กำหนดให้เรือประมงที่ประสงค์ปิดสัญญาณหรือเคลื่อนย้าย VMS ต้องดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่ ซึ่งสหภาพยุโรปทราบและแนะนำให้นำเรือมาจอดไว้ในบริเวณใกล้กับศูนย์ PIPO เพื่อสามารถมองเห็นและง่ายต่อการตรวจสอบเฝ้าระวัง นอกจากนี้ สหภาพยุโรปจะนำรายละเอียดการปรับแก้ไขกฎหมายในเรื่องนี้ไปพิจารณาอีกครั้ง

๔.๒.๓ สหภาพยุโรปสอบถามความก้าวหน้าในการแจ้งข้อมูลและความร่วมมือทวนสอบตำแหน่งเรือประมงที่ทำการประมงในทะเล ระหว่างศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำประมง (FMC) กับการตรวจสอบทางอากาศ (Air Surveillance) เพื่อต้องการทราบว่าประเทศไทยยังดำเนินการและปฏิบัติในเรื่องนี้ตามที่เคยแจ้ง สหภาพยุโรปไว้หรือไม่ ฝ่ายไทยแจ้งว่าขณะนี้ได้จัดซื้ออากาศยานไร้คนขับ (UAV) จำนวน ๓ ชุด และจัดทำแผนการเตรียมบุคลากรในการบังคับ ซึ่งอยู่ระหว่างฝึกอบรมเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานและคาดว่าจะสามารถส่งมอบ UAV พร้อมกำลังพลไปยังพื้นที่ปฏิบัติงานได้ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓

๔.๓ การทำประมงนอกน่านน้ำ

๔.๓.๑ สหภาพยุโรปทราบว่าประเทศไทยได้ปรับปรุงกฎหมายระดับอนุบัญญัติตามข้อเรียกร้องของชาวประมง โดยให้ความสัมพันธ์อันที่พี่น้องไม่เป็นข้อห้ามในการโอน หรือซื้อขายเรือประมงที่มีประวัติการทำประมงผิดกฎหมาย ซึ่งเจ้าของใหม่ที่เป็นพี่น้องน้อง สามารถขออนุญาตทำการประมงเรือลำนี้ได้ สหภาพยุโรปแสดงความกังวลในเรื่องนี้เป็นอย่างมาก เนื่องจากเห็นว่าเป็นการผ่อนปรนให้แก่ผู้ที่อาจมีผลประโยชน์ทางตรงหรือทางอ้อม ซึ่งมีความเสี่ยงในการทำประมง IUU ได้อีก สหภาพยุโรปเน้นย้ำว่าประเด็นนี้ อาจทำให้ความพยายามทั้งหมดของไทยที่ผ่านมาตลอด ๓ ปีกว่าล้มเหลว และมีความเสี่ยงที่จะกลับไปได้ใบเหลืองอีกครั้ง ขึ้นอยู่กับไทยว่าจะแสดงความรับผิดชอบอย่างไร โดยจะรายงานเรื่องนี้ไปทางสำนักงานที่กรุงบรัสเซลล์ พร้อมติดตามการแก้ไขกฎระเบียบของไทยในเรื่องดังกล่าว ในประเด็นนี้ฝ่ายไทยรับทราบข้อห่วงกังวลของสหภาพยุโรปและจะนำไปพิจารณาให้รอบคอบต่อไป

๔.๓.๒ ตามที่กรมประมงได้ออกใบอนุญาตให้แก่เรือประมงนอกน่านน้ำ ชื่อ เอสเอ็มเอส ๑ เพื่อเข้าไปทำการประมงในพื้นที่ SIOFA ซึ่งเรือเอสเอ็มเอส ๑ มีชื่อเดิมว่า ท.ทรัพย์มีทรัพย์ เป็นเรือประมงที่คณะกรรมการทางปกครองได้มีมติว่าทำการประมง IUU ดังนั้น ฝ่ายสหภาพยุโรปจึงขอให้ฝ่ายไทยทบทวนการออกใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำของเรือประมงไทยทั้งหมด โดยขอให้ตรวจสอบให้ถูกต้องชัดเจนว่า

ไม่ควรอนุญาต...

ไม่ควรอนุญาตให้เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อ IUU หรือเรือที่เจ้าของเคยต้องโทษการทำประมงผิดกฎหมายได้รับอนุญาตให้ทำการประมงใหม่ ทั้งนี้ กรมประมงจะทบทวนใบอนุญาตการทำการประมงนอกน่านน้ำของเรือเอสเอ็มเอส ๑ ซึ่งขณะนี้เรือดังกล่าวยังไม่ได้ออกทำการประมง และจะระงับและทบทวนการออกใบอนุญาตการทำการประมงนอกน่านน้ำของเรือที่ได้รับใบอนุญาตแล้วทั้งหมด ๖ ลำ (ข้อมูล ณ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒) รวมทั้งทบทวนมาตรการและกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงนอกน่านน้ำทั้งหมด

๔.๔ การบริหารจัดการกองเรือ

๔.๔.๑ ความก้าวหน้าในการดำเนินการต่อเรือเบ็ดราวน้ำลึกของสาธารณรัฐประชาชนจีน จำนวน ๕ ลำที่จอดทิ้งอยู่ที่จังหวัดภูเก็ต ซึ่งกรมเจ้าท่าแจ้งว่าได้ทำลายเรือดังกล่าวเรียบร้อยแล้วเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ สหภาพยุโรปและฝ่ายไทยได้เห็นพ้องร่วมกันให้ฝ่ายไทยแจ้งข้อมูลการดำเนินการของไทยกรณีเรือสาธารณรัฐประชาชนจีนทั้ง ๕ ลำ ให้ IOTC รับทราบด้วย

๔.๔.๒ ฝ่ายไทยได้แจ้งข้อมูลรายละเอียดการนำเรือออกนอกระบบและการทำลายเรือ จำนวน ๓๐๕ ลำ โดยได้นำเสนอผลการดำเนินการนำเรือออกนอกระบบในระยะที่ ๑ จำนวน ๒๕๒ ลำ ใช้งบประมาณ ๔๖๙,๖๐๓,๙๐๐ บาท ส่วนอีก ๕๓ ลำที่เหลือ จะดำเนินการภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ใช้งบประมาณ ๒๙๔,๘๕๐,๒๐๐ บาท และจะดำเนินการระยะที่ ๒ จำนวน ๒,๗๖๘ ลำ ใช้งบประมาณ ๗,๑๔๓,๘๔๗,๙๐๐ บาท ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ฝ่ายสหภาพยุโรปให้ความสนใจและขอความชัดเจนว่า เจ้าของเรือประมงที่ได้รับการขูดเซยแล้วจะสามารถซื้อเรือประมงใหม่ได้หรือไม่ ซึ่งฝ่ายไทยได้ชี้แจงแล้วว่าชาวประมงดังกล่าวจะไม่สามารถซื้อเรือใหม่ได้อีกทั้งเรือประมงพาณิชย์และเรือประมงพื้นบ้าน

๔.๔.๓ ฝ่ายไทยแจ้งว่าเรือที่ถูกล็อกทั้งหมดมีจำนวน ๘๖๑ ลำ กรมเจ้าท่าได้แต่งตั้งคณะทำงานกำกับ ดูแล และติดตามผลการล็อกเรือและรายงานผลเป็นประจำทุกสัปดาห์ ควบคู่กับการนำระบบ electronic monitoring (EM) มาใช้ในการตรวจสอบและกำกับดูแลเรือที่ถูกล็อก โดยขณะนี้สามารถติดตามเรือล็อกผ่านระบบ EM ได้จำนวน ๗๖๐ ลำ เนื่องจากได้หมดสัญญาเช่าระบบ EM เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๒ และอยู่ระหว่างการดำเนินการต่อสัญญา

๔.๔.๔ หน่วยงานของไทยควรติดตามควบคุมปริมาณสัตว์น้ำรายเดือนผ่านการดำเนินงานของ PIPO และการตรวจสอบที่ทำเทียบเรือและสมุดบันทึกการทำการประมง และเมื่อผลจับสัตว์น้ำมีปริมาณถึงร้อยละ ๙๕ ของปริมาณที่อนุญาตให้จับแล้วเห็นควรกำหนดให้หยุดทำการประมง

๔.๕ การบังคับใช้กฎหมาย

๔.๕.๑ สหภาพยุโรปได้หารือการดำเนินการของไทยในคดีเรือ Uthaiwan ซึ่งเข้ามาในน่านน้ำไทยโดยมิได้ขออนุญาต และเป็นเรือตามบัญชีรายชื่อเรือ IUU ของ IOTC โดยสหภาพยุโรปมีข้อสงสัยว่า หน่วยงานใดในประเทศไทยดูแลรับผิดชอบในการเฝ้าระวังมิให้เรือประมงที่ผิดกฎหมายเข้ามาประเทศไทย เนื่องจากเรือ Uthaiwan ได้เข้ามาในน่านน้ำไทยโดยไม่ได้รับอนุญาตจนเกือบถึงท่าเทียบเรือ โดยหน่วยงานของไทยไม่ทราบเรื่อง ดังนั้นสหภาพยุโรปเห็นว่าประเทศไทยควรมีมาตรการในเรื่องนี้อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม คณะทำงานฝ่ายไทยได้แจ้งให้ฝ่ายสหภาพยุโรปทราบว่า ศรชล. และกรมประมงกำลังพัฒนาโปรแกรม WINWARD ซึ่งสามารถกำหนดให้แจ้งเตือนเรือประมง IUU และเรือในบัญชีที่ต้องเฝ้าระวัง ประเทศไทยจะใช้ระบบ WINWARD นี้ เฝ้าระวังเรือผิดกฎหมายเข้ามาในน่านน้ำไทยได้ ทั้งนี้ การดำเนินการยังอยู่ระหว่างการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของ ศรชล. และกรมประมง

๔.๕.๒ คณะทำงาน...

๔.๕.๒ คณะทำงานฝ่ายสหภาพยุโรปชื่นชมการดำเนินงานของไทยในการสืบสวนสอบสวนเชิงลึกของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในคดีเรือ อ.ศิริชัยนาวา ๑๕ และเรือ Uthaiwan โดยเฉพาะในเรื่องการสอบสวนด้านการเงินของเจ้าของเรือ อ.ศิริชัยนาวา ๑๕ ซึ่งได้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เรือลำนี้ยังคงมีการดำเนินงานอยู่เนื่องจากจากการสอบสวนทางการเงินพบการรายงานรายได้ที่เกิดจากเรือลำนี้ ทั้งนี้ สหภาพยุโรปแนะนำให้ฝ่ายไทยดำเนินการสืบสวนเชิงลึกต่อไป และดำเนินการกับเรือ Uthaiwan ตามที่เห็นสมควรและเหมาะสมต่อไป และสหภาพยุโรปเห็นว่าความผิดในการทำประมงผิดกฎหมายน่าจะผูกพันกับเจ้าของเรือมากกว่าระยะเวลาการดำเนินคดีที่ต้องดำเนินการภายใน ๑ ปี นับจากวันที่การกระทำความผิดเกิดขึ้น กรณีเรือ Uthaiwan แม้เจ้าของเรือเดิมที่กระทำความผิดกฎหมายจะขายเรือไปแล้วแต่ยังไม่ครบ ๑ ปี น่าจะสามารถดำเนินคดีได้ จึงขอให้ฝ่ายไทยเร่งรัดการดำเนินการภายใต้กฎหมายของไทยโดยวิธีที่เหมาะสมต่อไป

๔.๖ ความร่วมมือกับประเทศที่สามและองค์การบริหารจัดการประมงในระดับภูมิภาค (RFMOs)

ฝ่ายไทยและฝ่ายสหภาพยุโรปได้แลกเปลี่ยนการดำเนินความร่วมมือของตนกับประเทศที่สาม ทั้งนี้ สหภาพยุโรปแจ้งว่าได้มีการหารือและมีความร่วมมือกับประเทศที่ได้รับใบเหลืองและใบแดงในขณะนี้ โดยสหภาพยุโรปเน้นย้ำให้ฝ่ายไทยทราบว่า ล่าสุดสหภาพยุโรปได้ประกาศใบเหลืองให้แก่สาธารณรัฐเอกวาดอร์ และอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ใบเหลืองครั้งที่ ๒ แก่สาธารณรัฐปานามา ซึ่งเป็นประเทศที่เคยได้รับใบเหลืองมาแล้วเมื่อปี ๒๕๕๕ โดยแจ้งว่า ประเทศที่ได้รับการปลดใบเหลืองแล้วสามารถได้รับใบเหลืองได้อีก หากสหภาพยุโรปเห็นว่ามีการดำเนินงานที่ขาดประสิทธิภาพและความเข้มแข็งในการต่อต้านการทำประมง IUU

๔.๗ ระบบการตรวจสอบย้อนกลับและระบบการรับรองการจับสัตว์น้ำ

๔.๗.๑ คณะทำงานฝ่ายสหภาพยุโรปได้แจ้งความคืบหน้าของการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์การรับรองการจับสัตว์น้ำ (IT CATCH) ซึ่งในปัจจุบันระบบ IT CATCH ยังขาดพื้นฐานทางด้านกฎหมาย อย่างไรก็ตาม สหภาพยุโรปมีแผนจะส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปและประเทศผู้ส่งออกสินค้าประมงไปยังสหภาพยุโรป รวมทั้งประเทศสมาชิกอาเซียนใช้ระบบ IT CATCH โดยกำหนดจะจัดสัมมนาชี้แจงการใช้ระบบให้ประเทศที่สามได้เรียนรู้และทดลองปฏิบัติจริงในช่วงระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ที่กรุงเทพมหานคร

๔.๗.๒ คณะทำงานฝ่ายไทยได้แจ้งความคืบหน้าของการดำเนินการนโยบายการปลดปล่อยสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ IUU เข้าสู่ประเทศไทย (IUU Free Thailand) ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาผลการศึกษาเพื่อจัดวางรูปแบบการดำเนินการเพื่อไปสู่การปลดปล่อยสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ IUU เข้าสู่ประเทศไทย โดยมีแผนจะพิจารณากำหนดรูปแบบแนวทางปฏิบัติและขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการปลดปล่อยสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ IUU เข้าสู่ประเทศไทย และจะสามารถดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดได้ในปลายปี ๒๕๖๓

๕. ประโยชน์ที่จะได้รับ

๕.๑ ประเทศไทยได้รับทราบแนวคิดและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการยุโรปต่อการพัฒนาและการดำเนินการต่อต้านการทำประมง IUU ของไทย เพื่อนำมาพิจารณาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับหลักสากล รวมทั้งนโยบายด้านการประมงของประเทศในปัจจุบัน

๕.๒ ประเทศไทยจะมีความร่วมมือกับสหภาพยุโรปอย่างใกล้ชิด รวมทั้งได้รับการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ภายใต้การทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการยุโรปในการต่อต้านกับการทำประมง IUU นอกจากนี้ ทำให้ประเทศไทยมีสหภาพยุโรปเป็นพันธมิตรในการเจรจาต่อรองและได้รับการสนับสนุนในเวทีระหว่างประเทศต่าง ๆ รวมทั้งในเวทีองค์กรพัฒนาเอกชน (Non Governmental Organizations: NGOs) และ RFMOs ที่ไทยเป็นสมาชิกและนำกองเรือประมงไทยเข้าไปทำการประมงในพื้นที่องค์กรดังกล่าว

๕.๓ ภายใต้ความ...

๕.๓ ภายใต้ความร่วมมือกับสหภาพยุโรป ประเทศไทยสามารถเป็นผู้นำในด้านการต่อต้านการทำประมง IUU ในภูมิภาคอาเซียน โดยเป็นแบบอย่างให้แก่ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ ช่วยพัฒนาให้ประเทศสมาชิกอาเซียนยกระดับการต่อต้านการทำประมง IUU เพื่อร่วมมือในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง IUU ในภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕.๔ รัฐบาลไทยจะได้พัฒนาและดำรงนโยบายในการต่อต้านการทำประมง IUU ใน ๖ ด้าน ได้แก่ ๑) กรอบกฎหมาย ๒) การบริหารจัดการทรัพยากรประมง ๓) การบริหารจัดการกองเรือ ๔) การติดตามควบคุมและเฝ้าระวัง ๕) การตรวจสอบย้อนกลับ และ ๖) การบังคับใช้กฎหมาย ที่จะต้องดำเนินการและพัฒนาต่อไปให้เหมาะสมกับสถานการณ์การประมงของประเทศและของโลก ความร่วมมือกับสหภาพยุโรปอย่างใกล้ชิดจะสามารถรักษามาตรฐานที่ไทยพัฒนา เพื่อมิให้กลับไปสู่สถานการณ์ที่ตกต่ำลงจนอาจได้รับใบเหลืองอีกครั้ง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบรายงานสรุปผลการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

สำนักงานประสานงานการต่อต้านการทำประมง ผิดกฎหมาย

ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

โทร./โทรสาร ๐ ๒ ๕๕๘ ๐๑๘๕

E-mail: planning_policy@yahoo.com



✓ (นายถาวร หันใจ)

ผู้อำนวยการกองนโยบายและยุทธศาสตร์พัฒนาการประมง