

สวค. ๒๓  
วันที่ ๒๑ ม.ค. ๖๓  
เวลา ๑๕.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓  
รหัสเรื่อง : ศ33454 MD  
รับที่ : ๘805/63 ส. 1 ช. ๑  
วันที่ : 21 ม.ค. 63 เวลา : 15:10



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๒๓

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมสมัชชาสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๑ ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมสมัชชาสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๑ ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization – IMO) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑.ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรีขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ กลุ่ม C อย่างต่อเนื่องเมื่อครบวาระทุก ๆ ๒ ปี ในสมัยการประชุมสมัชชาสมัยสามัญของ IMO ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งประเทศไทยได้รับเลือกตั้งอย่างต่อเนื่องติดต่อกันจนถึงสมัยที่ ๗ สำหรับวาระปี ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๑๙

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสมัยสามัญครั้งที่ ๓๑ ของ IMO ระหว่างวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน – ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่ของ IMO กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอิทธิชัย รัตนเศรษฐ์) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย

## ๒.สาระสำคัญ

๒.๑ การประชุมสมัชชาสมัยสามัญครั้งที่ ๓๑ ของ IMO มีผู้แทนจากประเทศสมาชิก ๑๖๘ ประเทศ ร่วมด้วยสมาชิกสมทบ องค์การระหว่างประเทศภายใต้สหประชาชาติ องค์การระหว่างรัฐบาล และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐบาล จำนวนมากกว่า ๑,๕๐๐ คน เข้าร่วมการประชุม โดยมีนาง Nomatamba Tambo ข้าหลวงใหญ่แห่งสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ประจำสหราชอาณาจักร ทำหน้าที่ประธานสมัชชา

### ๒.๒ การกล่าวถ้อยแถลงของประเทศไทยในโอกาสต่าง ๆ

๒.๒.๑ เอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน (นายพิษณุ สุวรรณะชฎ) ในฐานะผู้แทนถาวรของประเทศไทยประจำ IMO ได้กล่าวถ้อยแถลง (General Statement) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ สรุปว่า

/ประเทศไทย...

ประเทศไทยให้ความสำคัญกับความร่วมมือกับประเทศสมาชิกเพื่อสร้างสังคมภาคทะเลที่มีความมั่นคง ปลอดภัย และยั่งยืน โดยประเทศไทยได้ร่วมกับ IMO จัดกิจกรรมความร่วมมือทางวิชาการเพื่อพัฒนาขีดความสามารถของประเทศสมาชิก IMO รวมทั้งจัดกิจกรรมระหว่าง IMO กับองค์กรระหว่างประเทศภายใต้สหประชาชาติอื่น ๆ อาทิเช่น คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific - UNESCAP) เพื่อส่งเสริมการดำเนินการตามเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ นอกจากนี้ ประเทศไทยยังเป็นผู้ดำเนินการดำเนินกิจกรรมรณรงค์เรื่องขยะทะเล (Marine Debris) ซึ่งนำไปสู่การรับรองปฏิญญากรุงเทพว่าด้วยการต่อต้านขยะทะเลในภูมิภาคอาเซียน

๒.๒.๒ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ) ได้กล่าวถ้อยแถลง (Council Election Statement) เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นวันลงคะแนนเลือกตั้ง เพื่อขอเสียงสนับสนุนให้แก่ประเทศไทยสำหรับการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรี IMO สำหรับวาระปี ค.ศ. ๒๐๒๐-๒๐๒๑ สรุปว่า ประเทศไทยยืนยันความมุ่งมั่นที่จะสนับสนุนงานของ IMO อย่างต่อเนื่อง อาทิเช่น การรณรงค์ต่อต้านขยะทะเล ซึ่งประเทศไทยได้เป็นแกนนำสำคัญในการริเริ่มปฏิญญากรุงเทพว่าด้วยการต่อต้านขยะทะเลในภูมิภาคอาเซียน การจัดกิจกรรมพัฒนาขีดความสามารถของประเทศสมาชิก IMO โดยร่วมกับองค์กรระหว่างประเทศภายใต้สหประชาชาติอื่น ๆ ตลอดจนการสนับสนุนกิจกรรมทางวิชาการอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนงานของ IMO ในการบรรลุเป้าหมายวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน (UNSDGs) การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนของ IMO กับกลุ่มความร่วมมือระดับภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การดำเนินงานร่วมกับสมาชิกอาเซียนและผู้ประสานงานระดับภูมิภาคของ IMO ในการส่งเสริมการดำเนินงานตามตราสาร/อนุสัญญาที่สำคัญ ๆ ของ IMO เพื่อให้ทะเลมีความปลอดภัย มั่นคง และสะอาด เพื่อประโยชน์สุขของประชาคมทางทะเลทั่วโลก นอกจากนี้ ประเทศไทยในฐานะสมาชิกคณะมนตรีของ IMO จะให้ความร่วมมือกับประเทศสมาชิกในการพัฒนามาตรฐานงานทางทะเลให้มีความยั่งยืน อันจะส่งผลต่อการขนส่งและการค้าระดับโลกต่อไปในอนาคต

๒.๓ ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมที่สำคัญ อาทิ รายงานของคณะมนตรีต่อสมัชชาเกี่ยวกับผลการดำเนินงานในช่วงปี ๒๐๑๘-๒๐๑๙ การพิจารณาข้อเสนอยุทธศาสตร์ แผนงานและงบประมาณประจำปี ๒๐๒๐-๒๐๒๑ รายงานความคืบหน้าของโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิก รายงานการดำเนินงาน/การประชุมของคณะกรรมการต่าง ๆ ความสัมพันธ์ภายนอก การแต่งตั้งเลขาธิการ IMO โดยมีการประชุมแบ่งออกเป็นการประชุมเต็มคณะ (Plenary) และการประชุมคณะกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ Committee 1 และ Committee 2 ซึ่งคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ ได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุม และนำเสนอผลการประชุมต่อที่ประชุมสมัชชา และสมัชชาได้ให้การรับรองในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๒.๓.๑ ให้ความเห็นชอบรายงานการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ ได้แก่ คณะกรรมการกฎหมาย คณะกรรมการความปลอดภัย คณะกรรมการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล คณะกรรมการความร่วมมือทางวิชาการ และคณะกรรมการอำนวยความสะดวก

๒.๓.๒ รับรองงบประมาณที่อิงตามผลลัพธ์ (Result-based Budget) ประจำปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔ จำนวน ๗๒,๗๐๐,๐๐๐ ปอนด์

๒.๓.๓ รับรองข้อเสนอแก้ไขกฎระเบียบสมัชชา ข้อ ๑๐ เกี่ยวกับการนำส่งต้นฉบับของหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) และข้อ ๔๐ เกี่ยวกับกระบวนการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกคณะมนตรี

/๒.๓.๔ รับรอง...

๒.๓.๔ รับรองการแต่งตั้งนาย Kitack Lim ให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ IMO ต่อไปอีกหนึ่งวาระ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยประเทศไทยในฐานะสมาชิกคณะมนตรีได้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนการต่ออายุของ Mr. Kitack Lim อีกวาระหนึ่ง

๒.๓.๕ รับรองร่างข้อมติต่าง ๆ ดังนี้

(๑) หลักจริยธรรมและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรณรงค์หาเสียงสำหรับการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรี IMO

(๒) ข้อแก้ไขเอกสาร Rule and Guidelines for Consultative Status of Non-Governmental International Organization with IMO เพื่อทบทวนบทบาทขององค์กรที่ไม่ใช่รัฐบาลที่ได้รับสถานะที่ปรึกษาของ IMO

(๓) ข้อมติเกี่ยวกับความปลอดภัยทางทะเลและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล ได้แก่ Procedures for Port State Control (2019), Guidance on Communication of Information by Member States, Survey Guidelines under the Harmonized System of Survey and Certification (HSSC, 2019) และ 2019 Non-exhaustive list of obligations under instruments relevant to the IMO Instruments Implementation Code (III Code)

๒.๔ ผลการเลือกตั้งคณะมนตรี สมาชิกได้มีการเลือกตั้งคณะมนตรีซึ่งเป็นองค์กรระดับบริหารเพื่อทำหน้าที่แทนสมาชิก โดยประเทศที่ได้รับการเลือกตั้งแบ่งตามกลุ่ม (ตามลำดับตัวอักษร) ดังนี้

กลุ่ม A: ประเทศที่มีผลประโยชน์มากที่สุดในการให้บริการด้านการเดินเรือระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐ ประเทศ ได้แก่ จีน กรีซ อิตาลี ญี่ปุ่น นอร์เวย์ ปานามา สาธารณรัฐเกาหลี รัสเซีย สหราชอาณาจักร และสหรัฐอเมริกา (จำนวนประเทศที่สมัครเท่ากับจำนวนที่นั่ง)

กลุ่ม B: ประเทศที่มีผลประโยชน์มากที่สุดด้านการค้าทางทะเลระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐ ประเทศ ได้แก่ อาร์เจนตินา ออสเตรเลีย บราซิล แคนาดา ฝรั่งเศส เยอรมนี อินเดีย เนเธอร์แลนด์ สเปน และสหรัฐอเมริกา (จำนวนประเทศที่สมัคร ๑๑ ประเทศ โดยสวีเดนเป็นประเทศที่ไม่ได้รับเลือกตั้ง)

กลุ่ม C: ประเทศที่ไม่เข้าเกณฑ์ตามกลุ่ม A และ B แต่มีผลประโยชน์เป็นพิเศษด้านการขนส่งทางทะเลหรือการเดินเรือ และเป็นตัวแทนของภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก จำนวน ๒๐ ประเทศ ได้แก่ บาฮามาส เบลีซ ชิลี ไซปรัส เดนมาร์ก อียิปต์ อินโดนีเซีย จาไมกา เคนยา คูเวต มาเลเซีย มอลตา เม็กซิโก โมร็อกโก เปรู ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ แอฟริกาใต้ ประเทศไทย และตุรกี (จำนวนประเทศที่สมัคร ๒๕ ประเทศ โดยประเทศที่ไม่ได้รับเลือกตั้ง ได้แก่ ไลบีเรีย ไนจีเรีย โปแลนด์ และซาอุดีอาระเบีย และกาตาร์แจ้งขอถอนตัวก่อนการเลือกตั้ง)

จากการดำเนินงานหาเสียงอย่างเข้มข้นร่วมกันระหว่างกระทรวงคมนาคม และกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน ทำให้ประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะมนตรี IMO ในกลุ่ม C เป็นสมัยที่ ๘ ติดต่อกัน โดยได้รับเสียงสนับสนุนจำนวน ๑๒๗ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๑๖ ซึ่งเป็นคะแนนสูงสุดนับตั้งแต่ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะมนตรี ทำให้ประเทศไทยยังสามารถแสดงบทบาทในฐานะสมาชิกคณะมนตรี IMO ต่อไป

## ๒.๕ การพบหารือกับเลขาธิการ IMO

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ) ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้เข้าพบเลขาธิการ IMO (นาย Kitack Lim) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยมีเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน (นายพิษณุ สุวรรณะขง) รองปลัดกระทรวงคมนาคม (นายพีระพล ถาวรสุภเจริญ) รองอธิบดีกรมเจ้าท่า (นายสมชาย สุนันัสจรกุล) ผู้อำนวยการการทำเรือแห่งประเทศไทย (เรือโทกมลศักดิ์ พรหมประยูร) ร่วมพบด้วย ทั้งสองฝ่ายได้หารือ ร่วมกันในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ความคืบหน้าในการสนับสนุนงาน IMO ของไทยตามข้อเสนอแนะของเลขาธิการ IMO จากการพบหารือกับอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ในช่วงการประชุมสมัชชา สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๐ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้แก่

- การส่งผู้แทนไทยไปประจำการ ณ กรุงลอนดอน เพื่อทำหน้าที่ผู้ช่วยทูตฝ่ายกิจการทางทะเล (Maritime Attaché) ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๒ เพื่อยืนยันความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการให้ความสำคัญกับการกิจทางทะเลและการให้ความร่วมมือกับ IMO และประเทศสมาชิก

- การสนับสนุนกิจกรรมความร่วมมือทางวิชาการของ IMO โดยประเทศไทย ได้ประสานความร่วมมือระหว่าง IMO และ UNESCAP ในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาคหัวข้อ “United Nations Sustainable Development Cooperation Framework: A Process to Mainstream the Maritime Sector” เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒

(๒) การให้ความสำคัญกับประเด็นขยะทางทะเล (Marine Debris) โดยฝ่ายไทยได้แจ้งให้เลขาธิการ IMO ทราบถึงนโยบายของรัฐบาลไทยในการลดขยะพลาสติกในทะเล ซึ่งเป็นประเด็นที่ทุกประเทศทั่วโลกให้ความสำคัญในขณะนี้

(๓) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ) ได้ยื่นภาคยานุวัติสารเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการกู้เรือ ค.ศ. ๑๙๘๙ (International Convention on Salvage, 1989) ให้แก่เลขาธิการ IMO และย้ำว่าประเทศไทยจะสานต่อความมุ่งมั่นในการสนับสนุนงานของ IMO เพื่อยกระดับการขนส่งทางทะเลให้มีความปลอดภัย ยั่งยืน และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

## ๓. ความเห็นและข้อสังเกต

ในการเลือกตั้งสมาชิกคณะมนตรี IMO ครั้งนี้มีการแข่งขันที่เข้มข้นขึ้นมาก โดยในกลุ่ม C มีประเทศสมาชิกลงสมัครรับเลือกตั้ง ๒๕ ประเทศ โดยประเทศไทยได้รับเลือกตั้งในลำดับที่ ๑๖ เท่ากับลำดับเดิมในการเลือกตั้งวาระที่ผ่านมา (ปี ๒๐๑๘-๒๐๑๙) ด้วยคะแนนเสียง ๑๒๗ คะแนน ซึ่งมากกว่าทุกครั้ง นอกจากนี้ ประเทศสมาชิกในกลุ่มอาเซียนได้รับคะแนนเสียงเพิ่มขึ้น โดยอยู่ในลำดับ ๑ ใน ๕ ถึง ๓ ประเทศ ได้แก่ สิงคโปร์อยู่ในลำดับที่ ๑ (๑๕๓ คะแนน) มาเลเซีย ลำดับ ๓ (๑๔๒ คะแนน) และอินโดนีเซีย ลำดับ ๕ (๑๓๙ คะแนน) โดยฟิลิปปินส์อยู่ในลำดับที่ ๑๘ (๑๑๙ คะแนน) จากเดิมลำดับที่ ๓๓ การได้รับคะแนนเสียงเพิ่มขึ้นของประเทศไทยในครั้งนี้ คาดว่ามาจากการหาเสียงอย่างเข้มข้นของทีมงานหาเสียง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการขอเสียง/แลกเสียงข้ามกรอบผ่านช่องทางการทูตของกระทรวงการต่างประเทศ และการจัดเลี้ยงของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ในช่วงการประชุม

/คณะมนตรี...

คณะมนตรีในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ และในช่วงการประชุมสมัชชา ซึ่งได้รับการตอบรับจากประเทศสมาชิกอย่างดียิ่ง ประกอบกับการที่ประเทศไทยมีนโยบายที่ชัดเจนด้านการจัดการขยะทะเล และการสนับสนุนงาน/กิจกรรมของ IMO เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) รวมถึงการจัดส่งผู้แทนไทยเพื่อทำหน้าที่ผู้ช่วยทูตฝ่ายกิจการทางทะเล ประจำการ ณ กรุงลอนดอน (Maritime Attaché) ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการยืนยันความมุ่งมั่นของไทยในการให้ความสำคัญกับการกิจทางทะเลและการให้ความร่วมมือกับ IMO และประเทศสมาชิก

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมสมัชชาสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๑ ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๓๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: kanpitcha.m@mot.go.th