

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๒๓๐๓/๑๕๕



สวค. ๗
วันที่ ๒๓.๐๓.๖๓
เวลา ๐.๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : สว3416
วันที่ : ๒๕๕๘/๘๓
วันที่ : 16 ม.ค. 63 เวลา : 10:40

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบรับรองของอาเซียน ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบรับรองของอาเซียน ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบรับรองของอาเซียน ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ การประชุมคณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ (ASEAN Ministerial Meeting on Agriculture and Forestry : AMAF) ครั้งที่ ๓๘ ในปี ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้รับรองแผนยุทธศาสตร์เกษตรอินทรีย์ของอาเซียน ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (Strategic Plan of Action for the ASEAN Cooperation on Organic Agriculture 2016-2020) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า เศรษฐกิจ และการตลาด รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นต่อการผลิตด้านการเกษตรที่ยั่งยืนและเกษตรอินทรีย์

๑.๑.๒ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีการกำหนดให้ดำเนินการในเรื่องการจัดทำมาตรฐานและระบบการรับรองเกษตรอินทรีย์ของอาเซียน การส่งเสริมและสร้างการรับรู้เรื่องเกษตรอินทรีย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดทำความตกลงการยอมรับร่วมผลการตรวจสอบรับรองเกษตรอินทรีย์ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคและระบบนิเวศ และส่งเสริมการเคลื่อนย้ายเสรีในอาเซียนของสินค้าเกษตรอินทรีย์ ที่เป็นไปตามข้อกำหนดมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ของอาเซียน โดยการปรับประสานด้านมาตรฐานและระบบการตรวจสอบรับรอง และลดการกีดกันทางการค้าในภูมิภาคอาเซียน จึงจำเป็นต้องจัดทำเครื่องมือทางกฎหมายหรือความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบรับรองของอาเซียน ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้

/ ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา
ไม่มี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการจัดทำความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบรับรองของอาเซียน ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้เป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันประเทศในระยะยาว การดำเนินการในเรื่องนี้จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอกรอบในการเจรจาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กำหนดการประชุมคณะผู้เชี่ยวชาญด้านเกษตรอินทรีย์ของอาเซียน (ASEAN Expert Working Group on Organic Agriculture : EWG-OA) ซึ่งอยู่ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ (ASEAN Ministerial Meeting on Agriculture and Forestry : AMAF) จะเริ่มพิจารณาจัดทำความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบรับรองของอาเซียน ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นควรเสนอกรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบรับรองของอาเซียน ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย มกอช. ได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินงานเกษตรอินทรีย์ด้านพืชและผลิตภัณฑ์ของอาเซียน ประกอบด้วยกรมการข้าว กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สถาบันบริการตรวจสอบคุณภาพและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ สำนักงานมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ สภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย กลุ่มอุตสาหกรรมอาหาร สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มูลนิธิเกษตรอินทรีย์ไทย มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค สหกรณ์กรีนเนท จำกัด ร่วมกับกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมอาเซียน และสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการร่วมดำเนินงานภายใต้กรอบงานด้านเกษตรอินทรีย์ด้านพืชและผลิตภัณฑ์ของอาเซียนเพื่อดูแลให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๔.๑ การกำหนดมาตรฐานและกฎระเบียบ - เพื่อกำหนดมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ของอาเซียน และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องสำหรับใช้ในการตรวจสอบและรับรองสินค้าเกษตรอินทรีย์ของประเทศสมาชิกอาเซียนตามมาตรฐานที่กำหนด

๔.๒ การยอมรับร่วม – เพื่อกำหนดขอบข่ายและเงื่อนไขในการยอมรับผลการตรวจสอบ
รับรองร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔.๓ การพัฒนากลไกการประสานงานของอาเซียน และการปฏิบัติตามความตกลง
ของประเทศสมาชิก – เพื่อเอื้ออำนวยต่อการดำเนินการให้การยอมรับร่วมผลการตรวจสอบและรับรองสินค้า
เกษตรอินทรีย์ของประเทศสมาชิกอาเซียนที่เป็นไปตามเงื่อนไขในความตกลงในการนำเข้าและส่งออก
ในภูมิภาค

๔.๔ ประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง – เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามความตกลงนี้ เช่น การระงับ
ข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้น ความโปร่งใส การเพิ่มบทบาทของอาเซียนและของประเทศสมาชิกอาเซียนในเวที
ระหว่างประเทศ การมีผลใช้บังคับ และการแก้ไขความตกลง รวมทั้งประเด็นอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ
ไม่มี

๖. ผลกระทบ

เนื่องจากการจัดความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบ
รับรองของอาเซียน ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค
เกษตรกร ผู้ประกอบการ และระบบนิเวศ และอำนวยความสะดวกทางการค้า เศรษฐกิจและการตลาด รวมทั้ง
สร้างความเชื่อมั่นต่อการผลิตด้านการเกษตรที่ยั่งยืนและเกษตรอินทรีย์ จะตอบสนองต่อยุทธศาสตร์เกษตร
และสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐) และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐)
ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการเติบโต
บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา
ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรได้แต่งตั้ง
คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินงานเกษตรอินทรีย์ด้านพืชและผลิตภัณฑ์ของอาเซียน
และคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ
และภาคเอกชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เข้าร่วมพิจารณากรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐาน
เกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบรับรองของอาเซียน ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้
และมีข้อสรุปไม่มีข้อขัดข้องต่อกรอบการเจรจาความตกลงฯ ดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ต่อกรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบรับรองของอาเซียน
ภายใต้คณะรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ และมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย พิจารณาใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ตามความเหมาะสม ในเรื่องที่จะเป็นประโยชน์
ต่อไป

/ จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๔๒๒

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๓๕๗

Email: codex@acfs.go.th