

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๗๐๓/ ๕๙๙



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางการปรับสวัสดิการเบี้ยความพิการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗

๓. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖

๔. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบแนวทางการปรับสวัสดิการเบี้ยความพิการ มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือต้องเสนอคณะกรรมการ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ปัจจุบันสถานการณ์คนพิการในประเทศไทย พบว่ามีคนพิการที่บัตรประจำตัวคนพิการจำนวน ๒,๐๒๒,๐๔๒ คน (ข้อมูลจากฐานทะเบียนกลาง กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ณ วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒) ทั้งนี้คนพิการส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในพื้นที่ชนบท มีฐานะยากจนโดยรายได้เฉลี่ยของคนพิการทั่วประเทศพบว่าคนพิการส่วนใหญ่มีรายได้เฉลี่ยเพียงเดือนละ ๔,๓๒๖.๕๒ บาท ซึ่งถือว่าเป็นผู้ที่มีรายได้น้อย และไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต นอกจากนี้คนพิการส่วนใหญ่ยังประสบปัญหาและความยากลำบากในการดำรงชีวิต การเข้าถึงสิทธิ สวัสดิการและสิ่งอำนวยความสะดวกยังไม่เพียงพอและยังไม่สามารถสนองตอบต่อความต้องการจำเป็นของคนพิการในทุกประเภทความพิการ จากสถานการณ์ดังกล่าวจึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการของประเทศไทยที่มีความเหมาะสมสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคม เพื่อสนองตอบต่อความต้องการจำเป็นของคนพิการ เพื่อส่งเสริมให้คนพิการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๑.๑.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ได้มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายคนพิการระดับภูมิภาคประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการระดับจังหวัด ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ และเครือข่ายคนพิการทั่วประเทศ พบว่า ในประเด็นการเข้าถึง สิทธิสวัสดิการและใช้ประโยชน์จากสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ มีการเสนอแนวทางการเป็นไปได้ของการปรับเปลี่ยนสภาพการในอัตราที่เหมาะสม สอดคล้องกับความต้องการจำเป็นของคนพิการแต่ละบุคคลเพื่อเป็นหลักประกันขั้นพื้นฐานให้คนพิการเข้าถึงสิทธิและสวัสดิการของรัฐมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ข้อเสนอจากการจัดสมัชชาคนพิการดังกล่าวแล้วพบว่าคนพิการจำนวนมากได้มีข้อเสนอและข้อร้องเรียนไปยัง Web Portal ระบบการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้รัฐบาลมีการปรับสวัสดิการเบี้ยความพิการเพิ่มขึ้นในอัตราที่เหมาะสม

๑.๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้ดำเนินการศึกษาและพัฒนาแนวทางการจัดสวัสดิการเบี้ยความพิการ พบว่า การปรับเปลี่ยนเบี้ยความพิการจากปัจจุบัน ๘๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน เป็น ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน มีความสอดคล้องกับภาวะค่าครองชีพในปัจจุบัน อีกทั้ง ยังสามารถแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันของคนพิการได้ และไม่ทำให้ค่าใช้จ่ายทางการคลังเพิ่มมากขึ้นจนเกินไป นอกจากนี้ จากการสำรวจความคิดเห็นของคนพิการ ร้อยละ ๙๑.๘๔ พบว่า มีความต้องการให้รัฐบาลสนับสนุนเบี้ยความพิการเพิ่มขึ้นในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทขึ้นไป

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ได้มีการจ่ายเบี้ยความพิการให้กับคนพิการ ในอัตรา ๘๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน จำนวน ๑,๙๗๓,๙๑๑ คน เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘,๙๔๙,๕๔๕,๖๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันเก้าร้อยสี่สิบเก้าล้านห้าแสนสี่หมื่นห้าพันหกร้อยบาทถ้วน)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการลดความเหลื่อมล้ำ

๒.๒ ตามมติคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยนายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ รองนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เห็นชอบแนวทางการปรับสวัสดิการเบี้ยความพิการจาก จำนวน ๘๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน ปรับเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน โดยจะใช้งบประมาณเพิ่มเติมจากอัตราเบี้ยความพิการเดิมจำนวนประมาณ ๔,๘๕๒,๙๐๐,๘๐๐ บาท ต่อปี โดยคำนวณจากข้อมูล คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน ๒,๐๒๒,๐๔๒ คน (ข้อมูลจากฐานทะเบียนกลาง กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ณ วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒)

๒.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ดำเนินการตามมติ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ และเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ข้อที่ ๒ ปรับปรุงระบบสวัสดิการและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยปรับปรุง ระบบบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและเบี้ยยังชีพของประชาชน อาทิ ผู้สูงอายุ และคนพิการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการพัฒนาและกำหนดนโยบายด้านคนพิการไทยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อส่งเสริมให้คนพิการได้เข้าถึงสิทธิ สวัสดิการอย่างทั่วถึง เป็นธรรม สนองตอบ ต่อความต้องการจำเป็นของคนพิการแต่ละประเภท รวมถึงเป็นการจัดสวัสดิการแบบถ้วนหน้าเพื่อเป็น หลักประกันให้กับคนพิการแต่ละประเภท ตลอดจนมีความสอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ข้อที่ ๒ ปรับปรุงระบบสวัสดิการและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยปรับปรุงระบบบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและเบี้ยยังชีพของประชาชน อาทิ ผู้สูงอายุ และคนพิการ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๖) มาตรา ๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบาย แผนหลัก และโครงการ เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และ มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ทั้งนี้ นโยบายดังกล่าวต้อง คำนึงถึงพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ด้วย และมาตรามาตรา ๒๐ (๙) กำหนดให้รัฐจัดสวัสดิการ เบี้ยความพิการให้แก่คนพิการ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การปรับสวัสดิการเบี้ยความพิการจาก ๘๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน เป็น ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน จะใช้งบประมาณเพิ่มเติมจากอัตราเบี้ยความพิการเดิม จำนวนประมาณ ๔,๘๕๒,๙๐๐,๘๐๐ บาท (สี่พันแปดร้อยห้าสิบสองล้านเก้าแสนแปดร้อยบาทถ้วน) ต่อปี โดยคำนวณจากข้อมูลคนพิการที่มีบัตรประจำตัว คนพิการ จำนวน ๒,๐๒๒,๐๔๒ คน (ข้อมูลจากฐานทะเบียนกลาง กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการ ณ วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยนายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานที่ประชุม ในฐานะประธานกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ มีมติเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

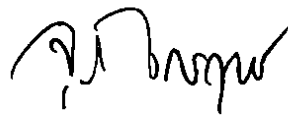
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๗.๑ เห็นชอบแนวทางการปรับสวัสดิการเบี้ยความพิการ โดยปรับจากจำนวน ๘๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน ปรับเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน

๗.๒ เห็นชอบให้สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ดำเนินการตามหน้าที่และภารกิจเพื่อให้คนพิการทุกคนที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ ได้รับสวัสดิการเบี้ยความพิการจำนวน ๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อเดือน ตั้งแต่มีมติคณะรัฐมนตรี เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๓๓๘๘ ต่อ ๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๐๒๖