

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๖/๒๕๖

รศ 4/๒๙.๑๗

๒๐ มค ๖๓

๑๐.๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส33065

รับที่ : ๕672/63

วันที่ : 20 ม.ค. 63 เวลา: 10:40

กวด

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง สถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๐๓๘๘

ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงยุติธรรมเสนอเรื่อง สถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และพิจารณาสั่งการมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการร่วมกับสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงบประมาณ ร่วมกันผลักดันการแก้ไขปัญหาตามกรอบที่กำหนดไว้ รวมถึงใช้รายงานสถานการณ์ดังกล่าวเป็นแผนและแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อขอรับสนับสนุนงบประมาณใน ๒ เรื่องสำคัญ ในระยะเริ่มแรก คือ

๑. การปรับปรุงเพิ่มพื้นที่นอนในห้องขังให้เป็น ๒ ชั้น สำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำทั่วประเทศ เพื่อบรรเทาความแออัด วงเงินทั้งสิ้น ๒๐๗,๔๖๓,๐๐๐ บาท

๒. การจัดหาเครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) เพื่อรองรับการคุมประพฤติ และการพักการลงโทษ แผนดำเนินการ ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓๐,๐๐๐ เครื่อง วงเงินทั้งสิ้น ๘๗๗,๒๖๔,๓๔๐ บาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๐๕,๘๑๔,๓๐๘ บาท ใช้จากเงินงบประมาณ จำนวน ๕๐,๘๙๐,๐๐๐ บาท จากเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๑๕๔,๙๒๔,๓๐๘ บาท สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนปีละ ๓๓๕,๗๒๕,๐๑๖ บาท จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า จากข้อมูลสถานการณ์ความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำในปัจจุบัน เป็นปัญหาสำคัญที่จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเป็นระบบ ทั้งด้านโครงสร้างกฎหมายด้านการบริหารงานยุติธรรม และการมีส่วนร่วมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ และได้พิจารณากำหนดกรอบแนวทางการดำเนินการไว้ ๕ กรอบแนวทาง คือ ๑) ด้านกฎหมาย ๒) ด้านพักโทษ ลดโทษ และการใช้เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (EM) ๓) ด้านอาชีพ และการสร้างเรือนจำรูปแบบใหม่ ๔) การบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ๕) การป้องกันยาเสพติด เพื่อลดและบรรเทาปัญหาความแออัดในเรือนจำ และเพื่อยกระดับคุณภาพการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังให้ได้รับการดูแลและบำบัดฟื้นฟู อันจะส่งผลให้ผู้ต้องขังสามารถกลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างปกติ และไม่หวนกลับมากระทำผิดซ้ำ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบสถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ และพิจารณา มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อร่วมกันผลักดันการแก้ไขปัญหาตามกรอบที่กำหนดไว้ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตสำหรับ ๒ ประเด็นเร่งด่วนที่กระทรวงยุติธรรมจำเป็นต้องเร่งดำเนินการ คือ

๑. การปรับปรุงเพิ่มพื้นที่นอนในห้องขังให้เป็น ๒ ชั้น เพื่อบรรเทาความแออัดสำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำทั่วประเทศ กรมราชทัณฑ์ควรคำนึงถึงความพร้อม ความเหมาะสมของโครงสร้าง และสภาพพื้นที่ใช้สอยของเรือนจำ หากมีความพร้อมในการดำเนินการ ขอให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปดำเนินการ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๒. การจัดหาเครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) เพื่อรองรับการคุมประพฤติ และการพักการลงโทษนั้น เนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีวงเงินค่อนข้างสูง จึงควรพิจารณาดำเนินโครงการด้วยความรอบคอบชัดเจน ทั้งในด้านคุณลักษณะ ประสิทธิภาพการใช้งาน ปริมาณการจัดหาที่เหมาะสมกับการใช้งานที่สัมพันธ์กับจำนวนผู้ถูกคุมประพฤติและจำนวนผู้ต้องขังที่ได้รับการพักการลงโทษในแต่ละปี การดำเนินโครงการควรบูรณาการการใช้เครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (EM) ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม กล่าวคือควรกำหนดว่าหน่วยงานใดเป็นหน่วยแม่ข่าย และหน่วยงานใดเป็นหน่วยลูกข่าย โดยหน่วยแม่ข่ายจะเป็นผู้เสนอขอตั้งงบประมาณในการติดตั้ง

ศูนย์ควบคุมกลางเพื่อส่งสัญญาณคลื่นไปยังศูนย์ควบคุมย่อยต่าง ๆ และหน่วยงานที่เป็นศูนย์ควบคุมย่อย สามารถที่จะจัดหาหรือเช่าเครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ (EM) มาใช้ได้ทันที ซึ่งจะเป็นการบูรณาการ การทำงานและงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและลดความซ้ำซ้อน รวมทั้งควรได้มีการศึกษาข้อดีข้อเสีย ในการจัดหาด้วยวิธีการซื้อหรือการเช่า ลักษณะการเช่าต่อปี หรือการเช่าในลักษณะผูกพันข้ามปี โดยคำนึงถึง ความเหมาะสมกับเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยอาจศึกษาเปรียบเทียบกับหน่วยงานอื่น ที่ดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว เพื่อให้การบริหารจัดการให้เกิดความคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัดน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๔๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๑๑