

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๕๖



กทศ. ๑๕๖... ๑๙
วันที่ ๒๖.๑.๖๓
พทศ. ๑๑.๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่... ๑๐๘๐
วันที่ ๒๘ ส.ค. ๒๕๖๓/๐-๐๒๔

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗

มกราคม ๒๕๖๓

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบเพิ่มเติม

เรื่อง สถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๐๓๘๑ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อ
สถานการณ์และแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

จัดเข้าวาระ. 28.8.๖๓.2563....

๑. ภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอแนวทางการลดความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ
ของกระทรวงยุติธรรม เนื่องจากจะช่วยขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และ
ยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้ต้องขังและมาตรฐานการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักสิทธิมนุษยชน ตลอดจนส่งเสริม
การเตรียมความพร้อมของผู้ต้องขังที่พ้นโทษในการกลับสู่สังคม และลดปัญหาการกลับมากระทำความผิดซ้ำ
ซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ อาทิ ข้อกำหนดแมนเดลา (Mandela Rules) ทิศทางนโยบาย
การแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับโลกที่มุ่งเน้นการสร้างมาตรฐานการบำบัดรักษาและฟื้นฟู รวมทั้งเป้าหมาย
การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals – SDGs) ของสหประชาชาติ

๒. ประเด็นการโอนตัวนักโทษ จากข้อมูลของกระทรวงยุติธรรมพบว่า สัดส่วนผู้ต้องขัง
ต่างชาติคิดเป็นประมาณร้อยละ ๓.๘๒ ของผู้ต้องขังทั้งหมด ดังนั้น ข้อเสนอให้จัดทำสนธิสัญญาโอนตัวนักโทษ
เพิ่มเติมเพื่อประโยชน์ในการโอนตัวนักโทษต่างชาติจึงอาจมิได้เป็นปัจจัยหลักที่จะช่วยลดปัญหาความแออัดของ
ผู้ต้องขังในเรือนจำในภาพรวม นอกจากนั้น โดยที่มาตรา ๖ (๒) ของพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือ
ระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดว่า การโอนตัวนักโทษจะต้องได้รับ
ความเห็นชอบจาก ๓ ฝ่าย ได้แก่ ประเทศผู้โอน ประเทศผู้รับโอน และนักโทษ ซึ่งทางปฏิบัติ การโอนตัวนักโทษ
อาจไม่ได้รับความเห็นชอบจากทั้ง ๓ ฝ่าย และทำให้ไม่สามารถโอนตัวนักโทษได้ เนื่องจากเหตุผลต่าง ๆ อาทิ

๒.๑ ประเทศผู้โอน อาจไม่ประสงค์ที่จะให้นักโทษกลับไปรับโทษในประเทศที่นักโทษ
มีสัญชาติ หากการโอนตัวนักโทษส่งผลกระทบต่อปัญหาอาชญากรรมและความรู้สึกของประชาชนในประเทศ
ผู้โอน กระทบกระเทือนต่อความมั่นคง ความปลอดภัยสาธารณะ หรือความสงบเรียบร้อยของประชาชนใน
ประเทศผู้โอน หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์อื่น ๆ ตามกฎหมายและตามสนธิสัญญาโอนตัวนักโทษ หรือส่งผล
กระทบต่อการคงไว้ซึ่งเขตอำนาจเกี่ยวกับคำพิพากษาของประเทศผู้โอน

๒.๒ ประเทศผู้รับโอน อาจไม่ประสงค์ที่จะให้นักโทษกลับมารับโทษในประเทศตน
เนื่องจากไม่ต้องการแบกรับภาระการบริหารจัดการนักโทษ หรือภาระค่าใช้จ่ายในการคุมขังและดูแลนักโทษ
หรือภาระค่าใช้จ่ายในการโอนตัวนักโทษ อาทิ ค่าเดินทางระหว่างประเทศ

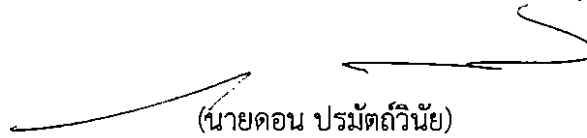
๒.๓ นักโทษ อาจไม่ประสงค์จะแบกรับภาระค่าใช้จ่ายที่อาจมีขึ้นในการโอนตัวนักโทษ
(สนธิสัญญาบางฉบับระบุว่า ประเทศผู้รับโอนอาจหาทางเรียกค่าใช้จ่ายในการโอนตัวคืนทั้งหมดหรือ
บางส่วนจากนักโทษได้) หรืออาจไม่ประสงค์ที่จะกลับไปรับโทษในประเทศของตนเนื่องจากสภาพแวดล้อม
ในเรือนจำของประเทศผู้โอนมีสภาพที่ดึกว่าประเทศผู้รับโอน

/๓. สำหรับ...

๓. สำหรับการปรับปรุงเพิ่มพื้นที่นอนในห้องขังให้เป็น ๒ ชั้น เพื่อเพิ่มพื้นที่รองรับและลดความแออัดนั้น น่าจะเป็นประโยชน์ อย่างไรก็ตาม แม้จะมีพื้นที่เพิ่มเติม แต่ก็ยังควรเน้นการทำงานแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมเพื่อลดจำนวนคนทำความผิดและคนที่เข้าสู่ห้องขัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔