

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๕๘๖



๑๐๑.๕๘๕
๔/๖๐๖๓

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง การสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ในการประชุมใหญ่
สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพสากลไปรษณีย์
๓. รายชื่อประเทศที่เป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ของสหภาพสากล
ไปรษณีย์ในปัจจุบัน
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๔/๑๗๖๔
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง การสมัครรับเลือกตั้ง
เป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ
และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหภาพสากลไปรษณีย์ (Universal Postal Union: UPU) เป็นทบวงการ
ชำนาญพิเศษแห่งสหประชาชาติ จัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๑๗ เพื่อจัดระบบงานการให้บริการและปรับปรุง
กิจการไปรษณีย์ระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนเพื่อส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือระหว่าง
ประเทศด้านบริการไปรษณีย์ มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส ปัจจุบันมีประเทศ
สมาชิกรวมทั้งสิ้น ๑๙๒ ประเทศ และมีสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร
การดำเนินงานของสหภาพสากลไปรษณีย์ประกอบด้วยองค์กรที่สำคัญ คือ ที่ประชุมใหญ่ (Congress)
สภาบริหาร (Council of Administration: CA) สภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (Postal Operations Council:
POC) และสำนักงานระหว่างประเทศ (International Bureau) ที่ประชุมใหญ่จะจัดขึ้นทุก ๔ ปี โดยจะมี
การเลือกตั้งตำแหน่งผู้บริหารของสหภาพฯ รวมทั้งสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์
ในคราวเดียวกัน ซึ่งจะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพสากลไปรษณีย์
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดย UPU มีกำหนดจัดการประชุมใหญ่ฯ สมัยที่ ๒๗ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๘
สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ กรุงอาบีจาน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์

/สภาบริหาร...

๑.๒ สภาบริหาร (CA) เป็นองค์กรบริหารของสหภาพฯ ประกอบด้วยประเทศสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ฯ จำนวน ๔๑ ประเทศ มีการประชุมทุกปีเพื่อควบคุมการดำเนินงานของสำนักงานระหว่างประเทศ ให้ความเห็นชอบงบประมาณการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคระหว่างประเทศสมาชิก และศึกษาข้อตกลงและปัญหาด้านการบริการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริการไปรษณีย์ระหว่างประเทศ ประเทศที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารสองสมัยติดต่อกันจะต้องเว้นการสมัครหนึ่งสมัย สำหรับสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (POC) ประกอบด้วยประเทศสมาชิกซึ่งได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ฯ จำนวน ๔๐ ประเทศ มีการประชุมทุกปีเพื่อศึกษาและเสนอแนะการปรับปรุงบริการไปรษณีย์ของประเทศสมาชิก เผยแพร่ประสบการณ์ความก้าวหน้า ด้านเทคนิค รวมทั้งพิจารณาปัญหาของประเทศสมาชิก โดยรายชื่อประเทศ ที่เป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ในปัจจุบัน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ ในการประชุมใหญ่วาระพิเศษของสหภาพสากลไปรษณีย์ (UPU Extraordinary Congress) ณ กรุงแอตติสอาบา ประเทศเอธิโอเปีย ระหว่างวันที่ ๓ - ๗ กันยายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบเพิ่มจำนวนที่นั่งในสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ จาก ๔๐ ประเทศเป็น ๔๘ ประเทศ โดยจะเริ่มมีผลตั้งแต่การประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ เป็นต้นไป

๑.๔ ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกสหภาพสากลไปรษณีย์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๒๘ และได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสำคัญของสหภาพฯ อย่างสม่ำเสมอ จนได้รับเกียรติและความไว้วางใจจากประเทศสมาชิก ได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาบริหาร ๘ สมัย และเป็นสมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ ๑๐ สมัย (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๗ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๙) โดยได้มีบทบาทในการแสดงความคิดเห็นทางวิชาการด้านไปรษณีย์ ให้ความเห็นชอบต่อกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงการเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ของประเทศ นอกจากนี้ ยังได้ร่วมพิจารณาข้อเสนอด้านกิจการไปรษณีย์ ด้านการเงิน การงบประมาณ และความช่วยเหลือระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการและคณะทำงานในแต่ละคณะเพื่อศึกษาปัญหาต่าง ๆ ในกิจการไปรษณีย์ตลอดมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ของสหภาพสากลไปรษณีย์ดังกล่าวไม่มีการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา สหภาพสากลไปรษณีย์จะแจ้งเชิญประเทศสมาชิกสมัครรับเลือกตั้งก่อนการประชุมใหญ่ฯ ประมาณ ๘ เดือน โดยจะมีการประกาศรายชื่อประเทศที่สมัครรอบแรกอย่างน้อย ๖ เดือน อีกทั้งเพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการกระบวนการในการเตรียมการหาเสียง และการขอเสียง/ แลกเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกสหภาพสากลไปรษณีย์ และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสามารถเตรียมการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องที่ต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมการล่วงหน้าก่อนการเลือกตั้ง จึงจะต้องเร่งเสนอเรื่องเพื่อขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

ในการสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าวภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๓ และประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการหาเสียง ขอเสียง และแลกเปลี่ยนเสียงสนับสนุนกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ ต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ปัจจุบันประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิบัติการไพรชณีย์ ในระหว่างการประชุมใหญ่สหภาพสากลไพรชณีย์ สมัยที่ ๒๖ ณ นครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี ระหว่างวันที่ ๑๙ กันยายน - ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ มีวาระการดำรงตำแหน่งระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๒๐ แต่ไม่ได้เป็นสมาชิกสภาบริหารเนื่องจากเป็นสมาชิกสภาบริหารติดต่อกันแล้ว จำนวน ๒ สมัย (ในการประชุมใหญ่ฯ สมัยที่ ๒๔ และ ๒๕) ซึ่งจะต้องละเว้นการสมัครสภาบริหารในการประชุมใหญ่ฯ สมัยที่ ๒๖ ที่ผ่านมา โดยในการประชุมใหญ่ฯ สมัยที่ ๒๗ ประเทศไทยมีสิทธิ์สมัครเข้ารับการเลือกตั้งทั้งสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไพรชณีย์

๔.๒ ที่ผ่านมากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเดิม) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และ บริษัทไพรชณีย์ไทย จำกัด ได้ร่วมมือกันในการขอเสียงและหาเสียงสนับสนุน โดยการมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของ UPU การแสดงความคิดเห็นในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขอเสียง/แลกเปลี่ยนผ่านช่องทางการทูตซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงการต่างประเทศ และการขอเสียง/แลกเปลี่ยนในระดับกระทรวง

๔.๓ การที่ประเทศไทยจะได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไพรชณีย์ นอกจากการปฏิบัติงานในบทบาทของสมาชิกทั้งสองสภาอย่างต่อเนื่องแล้วยังขึ้นอยู่กับที่ได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอื่น ๆ ด้วย จึงเห็นความจำเป็นที่ประเทศไทยโดยกระทรวงการต่างประเทศจะต้องเริ่มดำเนินการทางการทูตในการขอเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกต่าง ๆ ของสหภาพฯ

๔.๔ การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไพรชณีย์ดังกล่าว ไม่มีการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญาดำเนินการตามตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบาย: การสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าวส่งเสริมให้ประเทศไทยมีบทบาทในองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๔ การสร้างบทบาทของไทยในเวทีโลกที่ส่งเสริมให้ประเทศไทยมีบทบาทในการพัฒนาและสร้างความร่วมมือของประเทศต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

๕.๒ ผลกระทบด้านกฎหมาย: ระเบียบข้อบังคับการสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไพรชณีย์ดังกล่าวไม่ขัดกับกฎหมายไทย และประเทศไทยไม่จำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติม หรือแก้ไขกฎหมาย หรือข้อบังคับภายในประเทศ เพื่อดำเนินการดังกล่าว

๕.๓ ผลกระทบด้านเทคโนโลยี: การสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและสภาปฏิบัติการไพรชณีย์ดังกล่าวจะเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางความร่วมมือและช่วยเหลือทางวิชาการที่จะทำให้การพัฒนาเทคโนโลยีด้านการสื่อสารไพรชณีย์ของประเทศไทยมีความทันสมัยเป็นไปตามมาตรฐานสากลและมีประสิทธิภาพสูงสุดทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ

๕.๔ ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ: การที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิก
สภาพบริหาร ต่อเนื่องกันจำนวน ๘ สมัย และสมาชิกสภาปฏิบัติการไพบรณียต่อเนื่องมาถึง ๑๐ สมัย ทำให้
ประเทศไทยได้มีโอกาสเข้าร่วมประชุมประจำปีของทั้งสองสภาดังกล่าว ที่มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย
และวางแผนกลยุทธ์ต่าง ๆ ตลอดจนบริหารงานและแก้ไขปัญหาสำคัญของสหภาพฯ มาโดยลำดับ และ
มีบทบาทในการแสดงความเห็น ตลอดจนการเสนอแนะที่เป็นประโยชน์และเป็นการรักษาผลประโยชน์
ของประเทศได้อย่างเต็มที่ อันเป็นเกียรติแก่ประเทศไทยที่ประเทศสมาชิกอื่น ๆ ให้การยอมรับ การปฏิบัติ
เช่นนี้ได้เอื้ออำนวยประโยชน์ให้แก่ประเทศไทยในการผลักดันให้มีการพัฒนากิจการไพบรณียของไทย
ให้ก้าวหน้าและทันสมัย จนอยู่ในระดับมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับจากนานาประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งในการ
พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะจัดหาแหล่งงบประมาณ จำนวน
๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาทถ้วน) ที่เหมาะสมในการดำเนินการเตรียมการสมัครรับเลือกตั้ง
เป็นค่าจัดทำเอกสารหาเสียงและของที่ระลึก การจัดเลี้ยงรับรองผู้แทนประเทศสมาชิกสหภาพฯ
ในระหว่างการประชุมระหว่างประเทศของสหภาพฯ รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการขนส่งสิ่งของไปยังสถานที่
จัดการประชุมใหญ่สหภาพสากลไพบรณีย สมัยที่ ๒๗

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งความเห็นต่อการสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าว
ในเบื้องต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ว่า การลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกทั้ง ๒ สภาของประเทศไทยจะเป็น
ผลดีต่อการดำเนินกิจการไพบรณียโดยรวม โดยไทยสามารถมีบทบาทและมีส่วนร่วมกำหนดนโยบาย
เสนอข้อพิจารณา และตัดสินใจในกิจการของสหภาพสากลไพบรณีย ทั้งในด้านการดำเนินงาน งบประมาณ
และความร่วมมือช่วยเหลือระหว่างประเทศสมาชิกที่เกี่ยวข้องกับบริการไพบรณียระหว่างประเทศ
โดยกระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการขอเสียงและแลกเปลี่ยนสนับสนุนจากประเทศต่าง ๆ ที่เป็น
สมาชิกสหภาพสากลไพบรณียและองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ผ่านช่องทางการทูตต่อไป

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารและ
สภาปฏิบัติการไพบรณียในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไพบรณีย สมัยที่ ๒๗

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการขอเสียง/แลกเปลี่ยน
สนับสนุนจากประเทศสมาชิกของสหภาพสากลไพบรณีย ในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหาร
และสภาปฏิบัติการไพบรณียของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ กองสื่อสารโทรคมนาคม

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๘๔

E-mail: saowanee.s@mdes.go.th