

ค.น.ก.ส.ท.



ที่ นร ๐๔๐๒/๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม

เห็นชอบ/อนุมัติ)

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ และการมอบให้ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๐๔๐๗
ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ และการมอบให้ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจอำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุน การปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามมาตรา ๕๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจแต่งตั้งเลขาธิการหรือพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นเจ้าพนักงานมีอำนาจในการสืบสวน สอบสวน หรือไต่สวน หรือดำเนินคดีโดยมีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนสำนักงานศาลปกครองซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับคดีปกครองตามคำสั่งของศาลปกครอง และการดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามคำบังคับของศาลปกครองตามมาตรา ๗๗ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมถึงการกำหนดให้มีพนักงานคดีปกครองเป็นเจ้าพนักงานในตำแหน่งพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายอาญา เพื่อช่วยเหลือตุลาการเจ้าของสำนวนในการดำเนินคดีปกครองตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานศาลปกครองจึงถือเป็นหน่วยราชการที่มีหรือใช้อาวุธปืนเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนได้ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) (ข) แห่งพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงนี้ได้

อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ ขอเรียนข้อสังเกตเกี่ยวกับความจำเป็นในการกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีและใช้อาวุธปืนในการปฏิบัติหน้าที่ว่า แม้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจสืบสวน ไล่สวน และดำเนินคดีในความผิดเกี่ยวกับการฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งและพรรคการเมืองก็ตาม แต่การทำหน้าที่ดังกล่าวเป็นเพียงการดำเนินการในช่วงเวลาที่มีการเลือกตั้งเพื่อให้มีการสืบสวนหรือไล่สวนว่ามีการกระทำความผิดอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือจะส่งผลให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรมหรือเป็นไปโดยมิชอบด้วยกฎหมายเท่านั้น มิใช่การสืบสวน ไล่สวน และการดำเนินคดีที่เป็นความผิดเกี่ยวกับเนื้อตัวร่างกายหรือทรัพย์สินอันเป็นความผิดทางอาญาโดยตรงดังเช่นพนักงานสอบสวน อีกทั้งการกำหนดให้มีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาก็เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินคดีที่เป็นความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งและพรรคการเมือง นอกจากนี้ ในชั้นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญก็ได้มีการพิจารณาเทียบเคียงบทบัญญัติเกี่ยวกับการมี ใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน ยุทธภัณฑ์ และอุปกรณ์เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว เห็นว่าอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการไล่สวนของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติซึ่งมีอำนาจในการป้องกันและปราบปรามทั้งคดีเกี่ยวกับการทุจริตและคดีที่เป็นความผิดทางอาญาแตกต่างจากอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงไม่ได้กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการมี ใช้อาวุธปืนไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่ควรให้คณะกรรมการตามกฎหมายกระทรวงการมีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ และการมอบให้ประชาชนมีและใช้เพื่อช่วยเหลือราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นผู้กำหนดบุคคล เขตพื้นที่ และภารกิจในการใช้อาวุธปืนของบุคลากรในทั้งสองหน่วยงานให้ชัดเจน โดยเฉพาะการกำหนดบุคคลนั้นควรจำกัดเฉพาะเจ้าพนักงานตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และเจ้าพนักงานบังคับคดีตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ เท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นางษ์สวาท

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๑๙ (นายทรงยศฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒-๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th