



ที่ คค (ปคร) ๐๑๐๐.๑/๒๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการกำกับดูแลความปลอดภัยในการเดินเรือป้องกันอุบัติเหตุทางทะเล ของกรมเจ้าท่า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร๕)/๗๑๕ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓

๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ส่วนที่ ๒๓๑๕.๒/ ๑๒ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๓

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ส่วนที่ ๐๒๐๘/ ๔๗๖ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ส่วนที่ ๐๗๒๐/๓๔๕๒

ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓

๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการกำกับดูแลความปลอดภัยในการเดินเรือป้องกันอุบัติเหตุทางทะเล ของกรมเจ้าท่า ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการจัดการระบบตรวจการณ์ชายฝั่งอ่าวไทยตอนบน (VTS ระยะที่ ๑) ณ ศูนย์ควบคุมสมุทรเขต ท่าเรือแหลมฉบัง มีพื้นที่ครอบคลุมชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกตั้งแต่เกาะจวง เกาะไผ่ เกาะล้าน เกาะสีชัง สถานีนำร่องกรุงเทพ โดยเริ่มใช้งานระบบตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และโครงการก่อสร้างและจัดการระบบตรวจการณ์ชายฝั่งอ่าวไทยตอนบน (VTS ระยะที่ ๒) ณ สำนักงานควบคุมการจราจรและความปลอดภัยทางทะเล จังหวัดชลบุรี มีพื้นที่ครอบคลุมตั้งแต่เกาะกูด เกาะช้าง จนถึงชายฝั่งทะเล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม (พื้นที่อ่าวไทยตอนในทั้งหมดและพื้นที่ชายฝั่งภาคตะวันออกจนถึงจังหวัดตราด) โดยเริ่มใช้งานระบบตั้งแต่ปี ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามนัยของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙. (๓) กระทรวงคมนาคมจึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน จำนวน ๒ รายการ วงเงิน ๘๘๑.๗๒ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการกำกับดูแลความปลอดภัยในการเดินเรือป้องกันอุบัติเหตุทางทะเลของกรมเจ้าท่า

๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่า ได้เสนอโครงการกำกับดูแลความปลอดภัยในการเดินเรือป้องกันอุบัติเหตุทางทะเล จำนวน ๒ รายการ วงเงินรวม ๘๘๑.๗๒ ล้านบาท ดังนี้

(๑) ค่าก่อสร้างและจัดการระบบตรวจการณ์ชายฝั่งอ่าวไทยตอนล่างและอันดามัน (VTS ระยะที่ ๓) (พื้นที่ชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่าง) วงเงิน ๔๖๖.๓๒ ล้านบาท เพื่อพัฒนาระบบตรวจการณ์ชายฝั่งและการควบคุมการจราจรทางทะเลให้เกิดความปลอดภัย ต่อเนื่องจากระบบควบคุมการจราจรและความปลอดภัยทางทะเล ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ ครอบคลุมพื้นที่อ่าวไทยตอนล่าง ได้แก่ อำเภอบางปะกง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ - จังหวัดนราธิวาส และบางจุดในพื้นที่ชายฝั่งอ่าวไทยตอนบน

(๒) ค่าก่อสร้างและจัดการระบบตรวจการณ์ชายฝั่งอ่าวไทยตอนล่างและอันดามัน (VTS ระยะที่ ๓) (พื้นที่ชายฝั่งทะเลอันดามัน) วงเงิน ๔๑๕.๔๐ ล้านบาท เพื่อพัฒนาระบบตรวจการณ์ชายฝั่งและการควบคุมการจราจรทางทะเลให้เกิดความปลอดภัย ต่อเนื่องจากระบบควบคุมการจราจรและความปลอดภัยทางทะเล ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ ให้ครอบคลุมพื้นที่ชายฝั่งทะเลอันดามันตั้งแต่จังหวัดระนอง - จังหวัดสตูล

โดยทั้ง ๒ รายการอยู่ระหว่างจัดทำ TOR คาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนมกราคม ๒๕๖๓ และใช้ระยะเวลาในการจัดหาผู้รับจ้างประมาณ ๒ - ๓ เดือน คาดว่าจะได้ผู้รับจ้างและลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๓๐๐ วัน (เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ - เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

๓.๒ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ เสนอเรื่องขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๒ ไปพลางก่อนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการกำกับดูแลความปลอดภัยในการเดินเรือป้องกันอุบัติเหตุทางทะเล จำนวน ๒ รายการ วงเงินรวม ๘๘๑.๗๒ ล้านบาท ของกรมเจ้าท่า ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๓ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า สบ. ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าดำเนินโครงการกำกับดูแลความปลอดภัยในการเดินเรือป้องกันอุบัติเหตุทางทะเล ภายในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๘๘๑.๗๒๐๐ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจาก งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แล้วแต่กรณี ในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๘๘๑.๗๒๐๐ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายในงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ และขอให้กรมเจ้าท่าจัดทำแบบรูปรายการประมาณการค่าก่อสร้าง และคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ เพื่อขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ดังนี้

(๑) ค่าก่อสร้างและจัดหาระบบตรวจการณ์ชายฝั่งอ่าวไทยตอนล่างและอันดามัน (VTS ระยะที่ ๓) (พื้นที่ชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่าง) ภายในวงเงิน ๔๖๖.๓๒๐๐ ล้านบาท

(๒) ค่าก่อสร้างและจัดหาระบบตรวจการณ์ชายฝั่งอ่าวไทยตอนล่างและอันดามัน (VTS ระยะที่ ๓) (พื้นที่ชายฝั่งทะเลอันดามัน) ภายในวงเงิน ๔๑๕.๔๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้ดำเนินการอย่างคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และตรวจสอบได้ และขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) รวมทั้งการเร่งรัดให้กรมเจ้าท่าดำเนินการก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ตามมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ด้วยรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ขอกฎหมาย

๔.๑ ระเบียบว่าด้วยการงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๕.(๔) การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่เป็นการใช้จ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่รัฐมีภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วน ที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

ข้อ ๘. ให้หน่วยรับงบประมาณที่เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางฯ เสนอเรื่องให้ รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอ นายกรัฐมนตรี (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อ นายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณ จะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ บัญญัติว่าด้วยการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐให้จัดทำงบประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๕.๑ การขอรับการจัดสรรงบกลางฯ ของกรมเจ้าท่าทั้ง ๒ รายการข้างต้น เป็นการขยายพื้นที่การควบคุมการจราจรทางน้ำต่อเนื่องจากโครงการก่อสร้างและจัดหาระบบตรวจการณ์ชายฝั่งอ่าวไทยตอนบน (VTS) ระยะที่ ๑ - ๒ ให้มีพื้นที่การกำกับดูแลต่อเนื่องและครอบคลุมตลอดแนวชายฝั่งทะเลของไทยทั้ง ฝั่ง อ่าวไทย และฝั่งอันดามัน ซึ่งจะช่วยยกระดับการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยในการเดินเรือและการจราจรของเรือเดินทะเลระหว่างประเทศและเรืออื่นๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล ค.ศ. ๑๙๗๔ และสร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยในการขนส่งและท่องเที่ยวทางน้ำของประเทศ รวมทั้ง การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ตลอดจนภารกิจของกรมเจ้าท่าในการกำกับ ควบคุม ดูแลด้านการจราจรและความปลอดภัยทางทะเล การป้องกันอุบัติเหตุทางทะเล และสนับสนุนส่งเสริมภารกิจต่างๆ ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๕.๒ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแล้วแต่กรณี ในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๘๘๑.๗๒๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการกำกับดูแลความปลอดภัยในการเดินเรือป้องกันอุบัติเหตุทางทะเล ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกรมเจ้าท่าได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แล้วแต่กรณี ในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๘๘๑.๗๒๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในโครงการกำกับดูแลความปลอดภัยในการเดินเรือป้องกันอุบัติเหตุทางทะเลของกรมเจ้าท่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๖

โทรสาร ๐๒ ๒๘๑ ๔๐๘๑