

กัมมทีสุก

ที่ ทส ๑๐๐๓.๕/๑๑๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. บันทึกการหารือ (Agreed Minutes) ในการประชุมหารือร่วมกันของคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคไทย - เมียนมา ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒
 ๓. แผนที่ขอบเขตการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน เป็นมรดกโลก
 ๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ที่ ๑๐๐๓.๕/๖๔ - ๖๕ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒
 ๕. เอกสารเพิ่มเติม (Additional Information) การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก ฉบับภาษาไทย
 ๖. มติคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓
 ๗. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๓/๒๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓
 ๘. รายการ QR Code

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเพื่อขอขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และ (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้นำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ และการดำเนินงานเพื่อผลักดันการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๑.๓ มติคณะกรรมการ ...



๑.๓ มติคณะกรรมการมรดกโลกในการประชุมสมัยสามัญต่อการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก

๑.๓.๑ ครั้งที่ ๓๙ ในระหว่างวันที่ ๒๘ มิถุนายน - ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงบอนน์ สหพันธ์รัฐเยอรมนี พิจารณาให้ส่งกลับเอกสารการนำเสนอ (Referral) และให้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่

๑) ให้ความสนใจอย่างเต็มที่กับประเด็นที่สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ กังวลเกี่ยวกับชุมชนกะเหรี่ยงในพื้นที่อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน รวมทั้งการปฏิบัติตามกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาสิทธิมนุษยชนและความกังวลเกี่ยวกับการดำรงชีวิต และเพื่อได้รับการสนับสนุนในวงกว้างจากชุมชนท้องถิ่น ภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชนที่ไม่แสวงหาผลกำไร (NGOs) และองค์กรเอกชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ในการขึ้นทะเบียนแหล่ง

๒) ให้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลเกี่ยวกับสถานะการอนุรักษ์กลุ่มประชากรที่สำคัญของชนิดพันธุ์ที่ถูกคุกคาม บนพื้นฐานของข้อมูลล่าสุดที่มีอยู่ เพื่อยืนยันถึงความอยู่รอดและความโดดเด่นระดับโลก ในการที่จะนำเสนอเป็นแหล่งมรดกโลก

๑.๓.๒) ครั้งที่ ๔๐ ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ นครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี และในระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการใหญ่องค์การยูเนสโก สาธารณรัฐฝรั่งเศส พิจารณาให้ส่งกลับเอกสารการนำเสนอ (Referral) และให้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่

๑) ให้ดำเนินการอย่างแข็งขันตามประเด็นข้อห่วงกังวลที่หยิบยกโดยสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติเกี่ยวกับชุมชนกะเหรี่ยงในพื้นที่อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน รวมถึงการดำเนินการตามกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาข้อห่วงกังวลในเรื่องสิทธิมนุษยชน และวิถีชีวิต รวมทั้ง เพื่อให้บรรลุฉันทมติในการสนับสนุนแหล่งฯ เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลก และสอดคล้องกับหลักการยินยอมที่ได้รับการบอกแจ้งล่วงหน้า และเป็นอิสระ

๒) แนะนำให้ดำเนินการเจรจาร่วมกับรัฐภาคีสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาเกี่ยวกับข้อกังวลเรื่องแนวเขตแดนของแหล่ง

๑.๓.๓) ครั้งที่ ๔๓ ในระหว่างวันที่ ๓๐ มิถุนายน - ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน พิจารณาให้ส่งกลับเอกสาร (Referral) และให้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่

๑) ปรับปรุงแนวขอบเขตการนำเสนอแหล่งมรดกทางธรรมชาติ โดยอยู่บนพื้นฐานของข้อตกลงระหว่างรัฐภาคีราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๒) เตรียมการและนำเสนอข้อมูลที่ปรับปรุงด้านการศึกษเปรียบเทียบที่แสดงให้เห็นว่าการลดขนาดของพื้นที่การนำเสนอแหล่งเป็นมรดกโลกยังคงมีคุณค่าความโดดเด่นเพียงพอ ตรงตามหลักเกณฑ์ในข้อที่ ๑๐ และยังคงแสดงให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของความครบถ้วนสมบูรณ์ การปกป้องคุ้มครอง และแผนการบริหารจัดการ

๓) แสดงให้เห็นว่าข้อห่วงกังวลทั้งหมดได้รับการแก้ไขโดยการปรึกษาอย่างเต็มที่ร่วมกับชุมชนท้องถิ่น ตามเอกสารแนวทางการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ย่อหน้าที่ ๑๒๓

๔) ให้หารืออย่างต่อเนื่องระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์กรที่ปรึกษา และเสนอแนะให้เชิญสหภาพสากลว่าด้วยการอนุรักษ์ (IUCN) ในฐานะองค์กรที่ปรึกษาปฏิบัติการกิจในการให้คำปรึกษาในการดำเนินการจัดเตรียมเอกสารข้อมูลเพิ่มเติมตามที่ร้องขอตามข้อมติ



๑.๔ การหารือร่วมกับฝ่ายเมียนมาเกี่ยวกับแนวขอบเขตพื้นที่การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก อย่างเป็นทางการ จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

๑.๔.๑) ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กระทรวงการต่างประเทศ กรุงเนปิตอร์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งทั้งสองฝ่ายไม่สามารถหาข้อยุติร่วมกันได้

๑.๔.๒) ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรม CHATRIUM กรุงย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งทั้งสองฝ่ายไม่สามารถหาข้อยุติร่วมกันได้

๑.๔.๓) ครั้งที่ ๓ ในระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย - เมียนมา ครั้งที่ ๙ ณ โรงแรมแวงกรี - ลา กรุงเทพฯ ซึ่งทั้งสองฝ่ายไม่สามารถหาข้อยุติร่วมกันได้

๑.๔.๔) ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๒๕ - ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ การประชุมหารือร่วมกันของคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคไทย - เมียนมา เพื่อหารือร่วมกันเกี่ยวกับการปรับขอบเขตการนำเสนอกลุ่มป่าแก่งกระจานเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติ โดยมี Mr. Myo Thant Pe อธิบดีกรมการกงสุลและกฎหมาย เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายเมียนมา และนายธนา เวสโกสิทธิ์ อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องต้องกันให้มีการขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติโดยปราศจากอคติของไทยและเมียนมาเกี่ยวกับขอบเขตพื้นที่ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศและแนวเขตพื้นที่ในการนำเสนอที่ไม่กระทบต่อแนวเขตแดนสมมติระหว่าง ๒ ประเทศ โดยมีการจัดทำบันทึกการหารือ (Agreed Minutes) ก่อนลงนามร่วมกัน ทั้งนี้ ในการหารือดังกล่าวไทยได้เสนอปรับขอบเขตพื้นที่การนำเสนอเป็นมรดกโลก ซึ่งฝ่ายเมียนมาขอคำพิพากษากลับไปหารือกับฝ่ายของตนก่อนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔.๕) ครั้งที่ ๕ ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ ในระหว่างวันที่ ๓๐ มิถุนายน ถึง ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน ฝ่ายไทยและเมียนมาได้ข้อยุติร่วมกันเกี่ยวกับแนวขอบเขตพื้นที่นำเสนอเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก โดยในการพิจารณาวาระการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ H.E. Mr Kyaw Zeya หัวหน้าคณะผู้แทนเมียนมาได้กล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมดังกล่าว สนับสนุนไทยในเรื่องการปรับคำพิกัดขอบเขตการนำเสนอกลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกว่าได้บรรลุข้อตกลงร่วมกันแล้วตามข้อหารือระหว่างคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคไทย - เมียนมา เมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ โดยขอบเขตพื้นที่การนำเสนอปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และไทยได้มีหนังสือถึงศูนย์มรดกโลก ประธานกรรมการมรดกโลก และหัวหน้าคณะฝ่ายเมียนมา เพื่อแจ้งว่าฝ่ายเมียนมาได้เห็นชอบกับข้อเสนอของฝ่ายไทยที่ได้ระบุไว้ในบันทึกการหารือ (Agreed Minutes) ของการประชุมหารือร่วมกันของคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคไทย - เมียนมา เมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๕ ในการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ ที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบให้จัดตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน เพื่อกำหนดแนวทางและประสานงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการผลักดันให้พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก และการดำเนินการจัดทำเอกสารการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารเพิ่มเติม (Additional Information) การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน เป็นมรดกโลกในครั้งนี้มีการปรับขอบเขตพื้นที่นำเสนอหลังจากที่ได้รับความเห็นชอบในการนำเสนอเดิม เพื่อเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยแนวขอบเขตพื้นที่นำเสนอในครั้งนี้เป็นไปตามข้อตกลงในการหารือร่วมกันในระหว่างการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน

การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วน

การนำเสนอเอกสารเพิ่มเติม (Additional Information) การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเพื่อขอขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากเอกสารการนำเสนอฯ ที่ได้จัดส่งต่อศูนย์มรดกโลก เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเอกสารแนวทางการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก (Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention) กำหนดว่า ในกรณีที่คณะกรรมการมรดกโลกมีมติให้ส่งกลับเอกสาร (Referral) การนำเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมหรือแหล่งมรดกทางธรรมชาติเป็นแหล่งมรดกโลก รัฐบาลสมาชิกที่นำเสนอแหล่งจะต้องจัดส่งเอกสารข้อมูลเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการมรดกโลกเพื่อพิจารณา ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี นับแต่คณะกรรมการมรดกโลกมีมติ โดยจัดส่งเอกสารดังกล่าวต่อศูนย์มรดกโลก ภายในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ของปีที่จะมีการนำเสนอ แต่เนื่องจากวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ตรงกับวันหยุด ดังนั้น เอกสารเพิ่มเติมฯ จะต้องจัดส่งถึงศูนย์มรดกโลก ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อให้ทันต่อการนำเสนอต่อคณะกรรมการมรดกโลกพิจารณาในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๔ ในระหว่างวันที่ ๒๙ มิถุนายน – ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จึงจำเป็นที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เอกสารเพิ่มเติม (Additional Information) การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเพื่อเป็นมรดกโลก เป็นการจัดทำคำชี้แจงประเด็นต่าง ๆ และรายงานผลการดำเนินงานตามข้อมติคณะกรรมการมรดกโลก ในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน – ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ วาระการประชุมที่ 8B.5 การพิจารณาการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก ที่มีมติให้ส่งกลับเอกสาร (Referral) ให้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๔.๑ ปรับปรุงแนวขอบเขตการนำเสนอแหล่งมรดกทางธรรมชาติ โดยอยู่บนพื้นฐานของข้อตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

ราชอาณาจักรไทยได้ดำเนินการปรับขอบเขตพื้นที่การนำเสนอฯ ตามบันทึกการหารือ (Agreed Minutes) ในการประชุมหารือร่วมกันของคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคไทย – เมียนมา วันที่ ๒๕ – ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ ณ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ กรุงเทพมหานคร และตามที่ได้หารือร่วมกันในระหว่างการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน โดยพื้นที่นำเสนอฯ มีขนาด ๔,๐๘๙.๔ ตารางกิโลเมตร

๔.๒ เตรียมการและนำเสนอข้อมูลที่ปรับปรุงด้านการศึกษาเปรียบเทียบที่แสดงให้เห็นว่าการลดขนาดของพื้นที่การนำเสนอแหล่งเป็นมรดกโลกยังคงมีคุณค่าความโดดเด่นเพียงพอตระตามหลักเกณฑ์ในข้อที่ ๑๐ และยังคงแสดงให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของความครบถ้วนสมบูรณ์ การปกป้องคุ้มครองและแผนการบริหารจัดการ

ราชอาณาจักรไทย ...



ราชอาณาจักรไทยได้ดำเนินการวิเคราะห์เปรียบเทียบคุณค่าของพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานในเรื่องส่วนความหลากหลายทางชีวภาพของสังคมพืชและสัตว์ ความเหมาะสมของถิ่นอาศัยของสัตว์ป่า ความอุดมสมบูรณ์ของพื้นที่นำเสนอใหม่ และแผนการป้องกันและการบริหารจัดการพื้นที่ที่ยังคงดำเนินการครอบคลุมเต็มพื้นที่และเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการจัดให้มีการลาดตระเวนเชิงคุณภาพ (Smart Patrol) และการติดตั้งกล้องดักถ่ายสัตว์ป่าในการป้องกันและรักษาทรัพยากรในพื้นที่

๔.๓ แสดงให้เห็นว่าข้อห่วงกังวลทั้งหมดได้รับการแก้ไขโดยการปรึกษาอย่างเต็มที่ร่วมกับชุมชนท้องถิ่น ตามเอกสารแนวทางการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ย่อหน้าที่ ๑๒๓

ราชอาณาจักรไทยมีความพยายามอย่างต่อเนื่องในการแก้ไขปัญหาตามข้อห่วงกังวลของสำนักข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติที่ได้หยิบยกประเด็นเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน และการรับฟังความคิดเห็นและข้อห่วงกังวลของชุมชนต่อการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก โดยจัดให้มีประชุมรับฟังความคิดเห็นของชุมชนในพื้นที่ และชี้แจงทำความเข้าใจและให้ข้อมูลเกี่ยวกับการประกาศพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ได้จัดกิจกรรมดังกล่าวในชุมชนที่ตั้งอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติและพื้นที่ต่อเนื่อง จำนวน ๕๒ หมู่บ้าน ทั้งชุมชนชาวไทยและชุมชนชาวกะเหรี่ยง - กะหรั่ง โดยมีชาวบ้านจำนวน ๑,๙๔๗ ราย จาก ๔๐ หมู่บ้าน ให้การสนับสนุนการขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก

นอกจากนั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ราชอาณาจักรไทย ได้มีหนังสือถึงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า ตามที่ได้รับเรื่องร้องเรียนว่า พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานมีความอุดมสมบูรณ์ทางธรรมชาติ มีความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นที่ตั้งถิ่นฐานและที่อยู่อาศัยของชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมชนเผ่ากะเหรี่ยงมาเป็นระยะเวลานาน การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกต่อคณะกรรมการมรดกโลกในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จะส่งผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้ง ยังไม่ได้รับฟังความเห็น และจัดให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ อาจเป็นการละเมิดสิทธิชุมชน ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้พิจารณากรณีการร้องเรียนดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ก่อนที่รัฐบาลไทยจะได้นำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก ได้ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูล และรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการขอขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลกแก่ชุมชนในพื้นที่และประชาชนทั่วไป และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้สำรวจและจัดทำข้อมูลเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้สอดคล้องกับมาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและอยู่อาศัย ตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ และการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า รวมทั้ง มีการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมระหว่างชุมชนและอุทยานแห่งชาติ ในการอนุรักษ์ จัดการ และแบ่งปันผลประโยชน์ร่วมกัน ตลอดทั้ง ได้ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ตั้งถิ่นฐานอาศัยในเขตกลุ่มป่าแก่งกระจาน จึงเห็นว่าข้อร้องเรียนได้รับการแก้ไข ปัญหาอย่างเหมาะสมแล้ว จึงมีมติให้ยุติเรื่อง

๔.๓ สนับสนุนให้หารืออย่างต่อเนื่องระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์กรที่ปรึกษาและเสนอแนะให้เชิญสหภาพสากลว่าด้วยอนุรักษ (IUCN) ในฐานะองค์กรที่ปรึกษาปฏิบัติภารกิจในการให้คำปรึกษาในการดำเนินการจัดเตรียมเอกสารข้อมูลเพิ่มเติมตามที่ร้องขอตามข้อมติ

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการศูนย์มรดกโลก เพื่อเชิญผู้แทนจากสหภาพสากลว่าด้วยอนุรักษ (IUCN) ในฐานะองค์กรที่ปรึกษาทางธรรมชาติของคณะกรรมการมรดกโลกตรวจเยี่ยมพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน และอยู่ระหว่างรอการตอบรับคำเชิญ

๔.๔ สนับสนุน ...



๔.๔ สนับสนุนให้รัฐภาคีสมาชิกไทยและเมียนมาดำเนินงานร่วมกันในการเชื่อมต่อ
แนวระบบนิเวศ และร่วมมือด้านการอนุรักษ์ระหว่างแหล่งที่อยู่ระหว่างการนำเสนอเป็นแหล่งมรดกโลก และ
พื้นที่อนุรักษ์ในฝั่งเมียนมา

ราชอาณาจักรไทยมีความพร้อมและยินดีที่จะร่วมกับเมียนมา เพื่อร่วมกันจัดทำ
เอกสารนำเสนอพื้นที่คุ้มครองข้ามพรมแดน เพื่อขอขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลกข้ามพรมแดน (Trans
boundary) ร่วมกัน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ประกอบด้วย
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
สำนักงานประมง สภาความมั่นคงแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ มีมติในการประชุม
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบต่อ (ร่าง) เอกสารเพิ่มเติมการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่า
แก่งกระจานเป็นมรดกโลก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือตอบ
ความเห็นเกี่ยวกับขอบเขตการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก ตามที่สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมในประเด็นปัญหาเส้นเขตแดนระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐแห่ง
สหภาพเมียนมา โดยมีความเห็นว่าคำพิทักษ์ของพื้นที่นำเสนออยู่ในดินแดนของไทย และการดำเนินการ
ในเรื่องเขตแดนกับฝ่ายเมียนมาเป็นการดำเนินการตามข้อ ๑๑ ของอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลก
ทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ เป็นการกระทำฝ่ายเดียว (unilateral act) เพื่อปฏิบัติตามบัญญัติของ
อนุสัญญาฯ โดยไม่ได้มีการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับเมียนมา แต่อย่างใด รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบเอกสารเพิ่มเติม (Additional Information) การนำเสนอพื้นที่
กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก

๖.๒ มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบาย
และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการจัดส่งเอกสารเพิ่มเติม (Additional Information)
การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก ต่อศูนย์มรดกโลก ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๕ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thailandworldheritage@onep.go.th