



๑๓ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการรับรองเอกสารสำหรับการประชุม Global Forum for Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๒ และการประชุม Berlin Agriculture Minister's Conference ครั้งที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างเอกสารแถลงการณ์ (First draft GFFA Communique 2020) ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
๓. เอกสาร FAO-Concept Note for an International Digital Council for Food and Agriculture ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๒/ ๙๒ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบและให้มีการรับรองเอกสารเอกสารสำหรับการประชุม Global Forum for Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๒ และการประชุม Berlin Agriculture Minister's Conference ครั้งที่ ๑๒ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมไปถึงตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่อง

๑.๑ กระทรวงอาหารและเกษตรสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เข้าร่วมการประชุม Global Forum for Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๒ และการประชุมรัฐมนตรีเกษตร (Berlin Agriculture Ministers' Conference) ครั้งที่ ๑๒ ซึ่งเป็นการประชุมรัฐมนตรีเกษตรอย่างไม่เป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ มกราคม ๒๕๖๓ ณ ศูนย์การประชุม City Cube Berlin ภายในศูนย์แสดงสินค้าเบอร์ลิน (Messe Berlin) และสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเบอร์ลิน เชิญเป็นประธานในพิธีเปิดคูหาประเทศไทยในงาน International Green Week 2020 ในวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๓ ณ Hall 6A ภายในศูนย์แสดงสินค้าเบอร์ลิน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้นายนราพัฒน์ แก้วทอง ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าร่วมการประชุมฯ และเป็นประธานเปิดคูหาประเทศไทย

๑.๒ กระทรวงอาหารและเกษตรฯ เยอรมนี (BMEL) นำส่งเอกสารที่จะพิจารณารับรองในการประชุม GFFA 2020 และการประชุม Berlin Agriculture Minister's Conference ครั้งที่ ๑๒ รวม ๒ ฉบับ ดังนี้ (๑) ร่างเอกสารแถลงการณ์ (First draft GFFA Communique 2020) และ (๒) เอกสาร FAO-Concept Note for an International Digital Council for Food and Agriculture

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีที่เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเกษตร (Berlin Agriculture Ministers' Conference) ครั้งที่ ๑๒ จะพิจารณารับรองเอกสาร รวม ๒ ฉบับ ดังนี้ (๑) ร่างเอกสารแถลงการณ์ (First draft GFFA Communique 2020) ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมการดำเนินการและนโยบายที่เกี่ยวข้องด้านการค้าสินค้าเกษตร การค้าพหุภาคี การพัฒนาห่วงโซ่อุปทานเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรที่ครอบคลุมและยั่งยืน รวมทั้งการส่งเสริมความปลอดภัยอาหารและความมั่นคงทางอาหาร และ (๒) เอกสาร FAO-Concept Note ซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อนำเสนอการจัดตั้ง International Digital Council for Food and Agriculture ซึ่งทำหน้าที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศและให้คำแนะนำเชิงนโยบายภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากดิจิทัลสำหรับระบบอาหารและการเกษตรในการเพิ่มผลผลิต คุณภาพ ความปลอดภัยและความยั่งยืน ซึ่งนโยบายและมาตรการดังกล่าวอาจเกี่ยวโยงกับความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ข้างต้น จะมีการพิจารณารับรองในการประชุมรัฐมนตรีเกษตร ครั้งที่ ๑๒ ในวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๓ ณ ศูนย์การประชุม City Cube Berlin ภายในศูนย์แสดงสินค้าเบอร์ลิน (Messe Berlin) สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสารแถลงการณ์ฯ ประกอบด้วย ๔ ส่วนหลัก ดังนี้ ๑) การค้าที่สนับสนุนความมั่นคงทางอาหารของโลก ๒) การทำงานร่วมกันทางด้านการค้า เพื่อการพัฒนาด้านการเกษตร ๓) การทำห่วงโซ่คุณค่าทางอาหาร ครอบคลุม ยั่งยืน และปลอดภัย และ ๔) การเสริมสร้างความแข็งแกร่งของกฎระเบียบที่เป็นธรรมในการค้าสินค้าเกษตร ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่และเพิ่มรายได้ของเกษตรกร การทำการเกษตรที่ยั่งยืน การเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหารตลอดห่วงโซ่อุปทาน การบรรเทาความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมและสนับสนุนในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษาและการส่งเสริมด้านการเกษตรเพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงในภาคการเกษตร การนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ในการทำการเกษตร การเพิ่มบทบาทของสตรี

เกษตรกรรายย่อย และเกษตรกรแบบครอบครัวในภาคเกษตรเพื่อให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ชนบท ความหลากหลายทางชีวภาพ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การส่งเสริมความปลอดภัยอาหาร โดยมีให้มีความเสี่ยงต่อสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ และพืช และการดำเนินการตามมาตรฐานสากล ทั้ง Codex, OIE และ IPPC รวมทั้งปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของ WTO รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ เอกสาร FAO-Concept Note for an International Digital Council for Food and Agriculture จัดทำขึ้นตามข้อเรียกร้องของที่ประชุมระดับรัฐมนตรีเกษตร ครั้งที่ ๑๑ ในระหว่างการประชุม GFFA 2019 ประกอบด้วย แนวทางการพัฒนาด้านการเกษตร กรอบการดำเนินการ ซึ่งได้มีการพัฒนาผ่านองค์การระหว่างประเทศ หรือโครงการต่างๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างกลไกการทำงานขึ้นใหม่เกี่ยวกับสถิติดิจิทัลระหว่างประเทศว่าด้วยอาหารและการเกษตร เพื่อเป็นเวทีในการขยายความร่วมมือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางดิจิทัลอย่างรวดเร็วในการแก้ไขความท้าทายในเรื่องความมั่นคงอาหาร ความอดอยากหิวโหย สุขภาพ ระบบเกษตรและอาหารที่ทั่วถึงและยั่งยืนทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และระหว่างประเทศ โดยเอกสาร FAO-Concept Note ดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ที่ประชุมรัฐมนตรีเกษตรฯ ครั้งที่ ๑๒ จะพิจารณารับรองเอกสารตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ โดยไม่มีการลงนามในเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ

๔.๔ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓ แจ้งข้อคิดเห็นต่อเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปดังนี้

๑) ร่างเอกสารแถลงการณ์ (First draft GFFA Communique 2020) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างเอกสารแถลงการณ์ดังกล่าว โดยหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และโดยที่เอกสารร่างแถลงการณ์ฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย ดังนั้น เมื่อได้รับร่างสุดท้ายแล้วขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาร่างสุดท้ายให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้น

๒) เอกสาร FAO-Concept Note for an International Digital Council for Food and Agriculture อาจเกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงอาจสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม นอกจากนี้เห็นว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์อาจศึกษาถึงพันธกรณีต่างๆ ที่อาจเป็นข้อผูกพันสำหรับไทยในกรอบความร่วมมือกับ FAO เพิ่มเติม (หากมี) เช่น การสนับสนุนด้านงบประมาณ เป็นต้น อนึ่ง เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ หน่วยงานเจ้าของเรื่องอาจพิจารณาขอรับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีในการรับรองเอกสารซึ่งจะมีผลผูกพันรัฐบาลไทยด้วย

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็น ดังนี้

๕.๑ ร่างแถลงการณ์ฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒ เอกสาร FAO-Concept Note ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการรับรองเอกสารรวม ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างเอกสารแถลงการณ์ (First draft GFFA Communique 2020) และ (๒) เอกสาร FAO-Concept Note for an International Digital Council for Food and Agriculture ในการประชุมรัฐมนตรีเกษตร (Berlin Agriculture Ministers' Conference) ครั้งที่ ๑๒

๖.๒ อนุมัติในหลักการว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักการเกษตรต่างประเทศ

โทร. ๐-๒๒๘๑-๘๖๙๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๙๙๖

E-mail: bofaa3.moac@gmail.com