

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๕๐๒/๑๕๓



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง การรับรองเอกสารสำหรับการประชุม Global Forum for Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๒ และการประชุม Berlin Agriculture Minister's Conference ครั้งที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๖ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องการรับรองเอกสารสำหรับการประชุม Global Forum for Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๒ และการประชุม Berlin Agriculture Minister's Conference ครั้งที่ ๑๒ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เอกสารร่างแถลงการณ์ (First Draft GFFA Communiqué 2020)

๑.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑.๑.๑ เอกสารร่างแถลงการณ์มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่เกี่ยวข้องด้านการค้าสินค้าเกษตร การค้าพหุภาคี การพัฒนาห่วงโซ่อุปทานเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าการเกษตรที่ครอบคลุมและยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมความปลอดภัยของอาหาร เพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารที่ยั่งยืนในระดับโลก ซึ่งเป็นนโยบายที่ไทยสนับสนุนและให้ความสำคัญในการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศต่าง ๆ อยู่แล้ว เช่น องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization – FAO) และคณะกรรมการ ๒ ของสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างเอกสารแถลงการณ์ดังกล่าว โดยหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๑.๒ โดยที่เอกสารร่างแถลงการณ์ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (final agreed text) ดังนั้น เมื่อได้รับร่างสุดท้ายแล้ว ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาร่างสุดท้ายให้เป็นไปตามแนวทางตามข้อ ๑.๑.๑ ด้วย

๑.๒ ประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. เอกสาร FAO-Concept Note for an International Digital Council for Food and Agriculture

๒.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๒.๑.๑ เอกสาร FAO-Concept Note มีสาระสำคัญเพื่อนำเสนอการจัดตั้ง International Digital Council for Food and Agriculture เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง

/ ประเทศและ...

ประเทศและให้คำแนะนำเชิงนโยบายแก่รัฐบาลและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากดิจิทัลสำหรับระบบอาหารและการเกษตร (agri-food system) ในด้านการเพิ่มผลผลิต คุณภาพ ความปลอดภัยและความยั่งยืน เพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารโลกและบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยในปัจจุบัน ภาคการเกษตรและอาหารเป็นภาคอุตสาหกรรมที่มีการปรับใช้เทคโนโลยีดิจิทัลค่อนข้างน้อย เมื่อเทียบกับภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ ดังนั้น การจัดตั้ง International Digital Council for Food and Agriculture จึงน่าจะสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาภาคการเกษตรของรัฐบาลไทย โดยเฉพาะการส่งเสริมการเกษตรอัจฉริยะ (smart farming) ที่เน้นการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการพัฒนาและการทำการเกษตรอย่างไรก็ตาม เนื่องจากนโยบายและการดำเนินการดังกล่าวอาจเกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงอาจสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมด้วย

๒.๑.๒ การจัดตั้งกลไกการทำงาน เช่น Inter-governmental Representative's Group, Advisory Committee, online multi-stakeholder forum และ coordination unit ภายใต้การสนับสนุนของ FAO และหน่วยงานของสหประชาชาติที่เกี่ยวข้อง น่าจะช่วยให้เกิดการมีส่วนร่วมและมีความเป็นเจ้าของของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมถึงจะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมอำนวยความสะดวกและสร้างการเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลในภาคการเกษตรมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะสำหรับเกษตรกรรายย่อย

๒.๑.๓ การจัดตั้ง International Digital Council น่าจะช่วยส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันทางด้านสินค้าเกษตรและอาหาร ซึ่งตอบสนองผลประโยชน์ของไทย ทั้งนี้ หากมีการจัดตั้ง International Digital Council กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อาจพิจารณาแบ่งปันประสบการณ์ของไทยในด้านการเกษตรอัจฉริยะ และรับแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ รวมทั้งหาแนวทางเข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดประเด็นการหารือและการเสนอรูปแบบกิจกรรมเพื่อให้เป็นประโยชน์แก่ภาคเกษตรและเกษตรกรรายย่อยของไทยต่อไป นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อาจศึกษาถึงพันธกรณีต่าง ๆ ที่อาจจะเป็นข้อผูกพันสำหรับไทยในกรอบความร่วมมือกับ FAO เพิ่มเติม (หากมี) เช่น การสนับสนุนด้านงบประมาณ เป็นต้น

๒.๒ ประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

เอกสาร FAO-Concept Note ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรปกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๙๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lu.udomsrisumran@mfa.mail.go.th