

ความที่รัฐ

ที่ กก ๐๒๐๙/๒๐๐



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองบันดาร์เสรีเบกาวัน
บรูไนดารุสซาลาม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๓
(พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)
๓. ร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ ๘
(พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)
๔. ร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น เกาหลี)
ครั้งที่ ๑๙ (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่องการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน
ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองบันดาร์เสรีเบกาวัน บรูไนดารุสซาลาม มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ
ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ
องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับ
การบริหารราชการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงทรัพยากรพื้นฐานและการท่องเที่ยวแห่งบรูไนดารุสซาลามจะเป็นเจ้าภาพ
จัดการประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๓๙ (ATF 2020) ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๖ มกราคม ๒๕๖๓
ณ เมืองบันดาร์เสรีเบกาวัน บรูไนดารุสซาลาม

๑.๑.๒ การประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Tourism Forum: ATF) เป็นความร่วมมือ
กันภายในประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาคให้เป็นจุดหมายปลายทางเดียว
(One Destination) โดยการประชุมดังกล่าวจัดขึ้นปีละหนึ่งครั้ง ภายใต้ความร่วมมือระหว่างอุตสาหกรรมท่องเที่ยว
ของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด ๑๐ ประเทศ และการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมนั้นจะเวียนกันตามลำดับตัวอักษร
ของประเทศสมาชิก การประชุมดังกล่าว ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก ๓ กิจกรรม ได้แก่ (๑) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่
อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN National Tourism Organizations Meeting) (๒) การประชุมระดับรัฐมนตรี
ท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Tourism Ministers Meeting) และ (๓) กิจกรรมส่งเสริมการตลาดของกลุ่มประเทศ
อาเซียนในงาน ASEAN Tourism Exchange (TRAVEX) ที่องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวของแต่ละประเทศ
และธุรกิจท่องเที่ยวภาคเอกชนจากกลุ่มประเทศอาเซียนได้ร่วมเสนอขายสินค้าและบริการทางการท่องเที่ยว
ให้กับผู้ซื้อ ซึ่งเป็นบริษัทนำเที่ยวจากทุกภูมิภาคทั่วโลก โดยปกติจะจัดขึ้นหลังกลางเดือนมกราคมของทุกปี

๑.๑.๓ การประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนจะเป็นการรับฟังการรายงานผลการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN National Tourism Organization: ASEAN NTOs) ตลอดหนึ่งปีที่ผ่านมา เพื่อกำหนดกรอบนโยบายทิศทางการพัฒนา ตลอดจนพิจารณารับทราบ หรือมีข้อเสนอที่เป็นข้อตกลงร่วมกันในการดำเนินงานของประเทศสมาชิกอาเซียนต่อไป โดยการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนประกอบด้วย (๑) การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ (๒) การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ ๘ ในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ และ (๓) การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (จีน เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น) ครั้งที่ ๑๙ ในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ อนึ่ง ในการเตรียมการจัดประชุมดังกล่าว เลขาธิการอาเซียนด้านการท่องเที่ยวในฐานะฝ่ายเลขานุการการประชุมฯ ได้ยกร่างแถลงข่าวร่วม (Joint Media Statement) จำนวน ๓ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔) ซึ่งจะเป็นร่างผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ในการประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๓๙ และจะมีการแถลงข่าวร่วมกันของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ทั้ง ๑๐ ประเทศ ในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๑.๔ การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการต่างประเทศ การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ เรื่องที่จะเสนอดังกล่าว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้สอบถามเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างแถลงข่าวระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนไปยังกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องที่เสนอดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และได้ระบุในส่วนข้อเสนอของหน่วยงานว่า หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดข้องกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ก่อนมีการรับรองขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่องการจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนจะร่วมแถลงข่าว ซึ่งจะเป็นร่างผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ ณ เมืองบันดาร์เสรีเบกาวัน บรูไนดารุสซาลาม จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงข่าวร่วมฯ ดังกล่าว และอนุมัติให้ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นายสิรภพ ดวงสอดศรี) ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน และร่วมรับรองร่างแถลงข่าวร่วมฯ ดังกล่าว โดยไม่มีการลงนามในการประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๓๙ ณ เมืองบันดาร์เสรีเบกาวัน บรูไนดารุสซาลาม จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรพื้นฐานและการท่องเที่ยวแห่งบรูไนดารุสซาลามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๓๙ (ATF 2020) ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ ณ เมืองบันดาร์เสรีเบกาวัน บรูไนดารุสซาลาม โดยมีการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วย (๑) การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ (๒) การประชุม

รัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ ๘ ในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ และ (๓) การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น เกาหลี) ครั้งที่ ๑๙ ในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ โดยในการเตรียมการจัดประชุมดังกล่าว เลขาธิการอาเซียนด้านการท่องเที่ยวในฐานะฝ่ายเลขานุการการประชุมฯ ได้ยกร่างแถลงข่าวร่วม (Joint Media Statement) ซึ่งจะเป็นร่างผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนดังกล่าว ในการประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๓๙ และจะมีการแถลงข่าวร่วมกันของรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ทั้ง ๑๐ ประเทศในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓

๔.๒ ร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ (Joint Media Statement of the 23rd Meeting of ASEAN Tourism Ministers) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญ ดังนี้

รัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน รับทราบด้วยความพึงพอใจต่อจำนวนสถิตินักท่องเที่ยว ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่เดินทางมายังภูมิภาคอาเซียน และได้กล่าวชื่นชมการดำเนินการของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียนและคณะกรรมการท่องเที่ยวอาเซียนที่กำกับดูแลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ท่องเที่ยวอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (ASEAN Tourism Strategic Plan : ATSP 2016-2025) ตลอดจนได้กล่าวชื่นชมบทบาทของประเทศผู้นำในการดำเนินกิจกรรมภายใต้แผน ATSP เพื่อยกระดับศักยภาพการแข่งขันของภูมิภาคอาเซียนให้เป็นจุดหมายปลายทางด้านการท่องเที่ยวเดียวกัน โดยเน้นการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน รัฐมนตรีได้รับรองข้อเสนอของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN NTOs) ในการทบทวนแผนยุทธศาสตร์ท่องเที่ยวอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ ระยะกลางในปีนี้ และได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN NTOs) ดำเนินทบทวนแผนงานดังกล่าวให้เสร็จสมบูรณ์ภายในสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ นอกจากนี้ รัฐมนตรียังรับทราบ ความคืบหน้าของการดำเนินการภายใต้กลยุทธ์การตลาดการท่องเที่ยวอาเซียน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการพัฒนาศักยภาพภูมิภาคอาเซียนให้เป็นจุดหมายปลายทางด้านการท่องเที่ยวเดียวกัน และสนับสนุนการเสริมสร้างความผูกพันและความร่วมมือกับภาคเอกชนด้านการตลาดการท่องเที่ยว นอกจากนี้ รัฐมนตรีได้เปิดตัวเว็บไซต์ท่องเที่ยวอาเซียนใหม่ ซึ่งจะทำหน้าที่เป็นแพลตฟอร์มแบบครบวงจรสำหรับข้อมูลบูรณาการเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์และกิจกรรมการท่องเที่ยวของอาเซียน โดยหวังว่าเว็บไซต์ดังกล่าวจะดึงดูดความสนใจของนักท่องเที่ยวให้เดินทางมายังภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในฐานะจุดหมายปลายทางที่ต้องการสัมผัสกับวัฒนธรรมและชีวิตที่แท้จริงของประชาชนอาเซียน และยังชื่นชมต่อข้อริเริ่มของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN NTOs) ที่จะผลักดันให้การท่องเที่ยวเชิงดิจิทัล (Digital Tourism) เป็นกิจกรรมสำคัญที่จะดำเนินการภายในปีนี้ เพื่อยกระดับประสบการณ์ของนักท่องเที่ยวในการเข้าถึงข้อมูลและบริการ ในการนี้ รัฐมนตรีให้การรับรองข้อริเริ่มของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN NTOs) ในการจัดทำร่างปฏิญญาวาด้วยการท่องเที่ยวเชิงดิจิทัลอาเซียน (ASEAN Digital Tourism) ก่อนนำเสนอผู้นำอาเซียน เพื่อขอการรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๗ ณ ประเทศเวียดนาม ภายในสิ้นปี ๒๕๖๓ นอกจากนี้ รัฐมนตรียินดีต่อความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเรือสำราญอาเซียนปี ๒๕๖๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือในการจัดแสดงเรือสำราญที่ใหญ่ที่สุดในโลกและงานแสดงสินค้าและบริการ “ Seatrade Cruise Global 2019” และได้ตระหนักถึงศักยภาพการเติบโตของการท่องเที่ยวเรือสำราญในภูมิภาคอาเซียน เนื่องจากอาเซียนกำลังอยู่ระหว่างการสร้างภาพลักษณ์ให้เป็นชุมชนเรือสำราญระดับโลก ทั้งนี้ รัฐมนตรีได้รับรองข้อริเริ่มของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN NTOs) ในการศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียนจากการท่องเที่ยวเรือสำราญและการพัฒนาจุดหมายปลายทางของสำราญในอาเซียน และรับทราบความคืบหน้า

การดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement on Tourism Professional : MRA-TP) แผนงานปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๖ และคาดหวังถึงความสำเร็จของหลักสูตรและเครื่องมือสำหรับการพัฒนามาตรฐานสมรรถนะบุคลากรอาเซียนสำหรับผู้เชี่ยวชาญด้านไมซ์ (MICE) และผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดงาน (Event Professionals) ซึ่งมีทั้งหมด ๓๒ ตำแหน่งงาน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการขยายข้อตกลง MRA-TP ไปยังบุคลากรการท่องเที่ยวอาเซียนในสาขาวิชาชีพอื่นๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวและการบริการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ รัฐมนตรีได้มอบรางวัลให้แก่สถานประกอบการและหน่วยงานต่างๆ เพื่อแสดงความชื่นชมและตระหนักถึงความสำเร็จและการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมมาตรฐานการท่องเที่ยวอาเซียน ในการนี้ รัฐมนตรีได้ให้การรับรองคู่มือและแนวทางการลงทุนด้านการท่องเที่ยวในอาเซียนและเพิ่มสะสมผลงานด้านการลงทุนด้านการท่องเที่ยวของอาเซียน ซึ่งจะช่วยให้ดึงดูดและอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนต่างชาติที่ต้องการลงทุนในภาคการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน รัฐมนตรียังรับทราบความคืบหน้าในการพัฒนา “การศึกษาเพื่อนำเสนอแนวทางการอำนวยความสะดวกนักท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียนและการเดินทางระหว่างประเทศภายในประเทศสมาชิกอาเซียนและการท่องเที่ยวระหว่างประเทศ” และหวังว่าจะได้รับข้อเสนอแนะจากเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN NTOs) ในการวิเคราะห์ผลจากการศึกษา เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาค

ในประเด็นการดำเนินการภายใต้ปฏิญญาปากเซ ว่าด้วยเส้นทางการขับเคลื่อนของอาเซียนสำหรับการพัฒนายุทธศาสตร์คลัสเตอร์การท่องเที่ยวเชิงนิเวศและระเบียงการท่องเที่ยว (Pakse Declaration on ASEAN Roadmap for Strategic Development of Ecotourism Clusters and Tourism Corridors) รัฐมนตรีมีความยินดี ต่อผลการศึกษาและการเสนอแผนงานระยะ ๕ ปีภายใต้ปฏิญญาดังกล่าว และหลังจากรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนให้การรับรองแผนแม่บทการท่องเที่ยวเชิงอาหารอาเซียน ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศผู้นำ (Lead Country) เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ รัฐมนตรีสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดและใช้แผนแม่บทฯ เป็นแนวทางในการเสริมสร้างพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอาหารของอาเซียน นอกจากนี้ รัฐมนตรียังได้ชื่นชมข้อริเริ่มจากการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน (ASEAN Ministerial Meeting on Sports :AMMS) เพื่อรวมการท่องเที่ยวเชิงกีฬาให้เป็นหนึ่งในความสำคัญลำดับใหม่สำหรับแผนงานอาเซียนด้านกีฬา ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ -๒๕๖๘

รัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ ทั้ง ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) การยกระดับชุมชนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของภาครัฐและเอกชนในห่วงโซ่มูลค่าการท่องเที่ยว (๒) การสร้างความเชื่อมั่นและการจัดลำดับความสำคัญในการป้องกันและจัดการแหล่งท่องเที่ยวมรดกโลก และ (๓) การเพิ่มความรับผิดชอบต่อการปกป้องสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ ทั้งนี้ รัฐมนตรียังคงให้การสนับสนุนโครงการการท่องเที่ยวที่ตระหนักถึงความเสมอภาคทางเพศ ดังนั้น จึงยินดีที่จะให้การรับรองกรอบการพัฒนาเรื่องเพศสภาพของอาเซียน (the ASEAN Gender and Development Framework) และรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเครื่องมือประเมินการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนอาเซียน (ASEAN Sustainable Tourism Assessment Tools : ASITAT) ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ เกาะโบราไก ประเทศฟิลิปปินส์ โดยรัฐมนตรีได้รับรองข้อเสนอแนะจากการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ รวมถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียดำเนินการต่อไป และหวังว่าจะมีการพัฒนากิจกรรมเฉพาะภายใต้การดำเนินงานของโครงการเครื่องมือประเมินการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (ASITAT)

๔.๓ ร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน-อินเดีย ครั้งที่ ๘ (Joint Media Statement of 8th Meeting of ASEAN-India Tourism Minister) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีสาระสำคัญ ดังนี้

รัฐมนตรีมีความยินดีที่ได้รับทราบการเพิ่มขึ้นของสถิติจำนวนนักท่องเที่ยวในอาเซียนและอินเดีย ในปี พ. ศ. ๒๕๖๒ และตระหนักถึงผลลัพธ์การประชุมสุดยอดอาเซียน-อินเดีย ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย โดยที่ประชุมดังกล่าว เน้นย้ำถึงการกระชับความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียน - อินเดียต่อไป ในการนี้ รัฐมนตรีเห็นพ้องที่จะดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน - อินเดีย และได้รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่างรัฐบาลอาเซียนและรัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซียว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวที่จัดขึ้น ผ่านกิจกรรมในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวของทั้งสองฝ่าย รวมถึงการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประชาชน เพื่อเพิ่มความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ของอาเซียนและอินเดีย (ASEAN-India Strategic Partnership) ผ่านการจัดงาน SATTE ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ งาน Travex ระหว่างการประชุมท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ATF 2019) และกิจกรรม Tourism Road Shows เพื่อนำเสนอตลาดการท่องเที่ยวที่สำคัญของอินเดียในภูมิภาคอาเซียน ประกอบด้วย ประเทศไทย สิงคโปร์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย ซึ่งจัดขึ้นช่วงเดือนกันยายน - ตุลาคม ๒๕๖๒ ตลอดจนความร่วมมือระหว่างศูนย์ส่งเสริมการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Promotional Chapter for Tourism: APTC) ในประเทศอินเดีย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการโปรโมตอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในอาเซียนและอินเดียอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มความตระหนักรู้ต่อวัฒนธรรมและประเพณีของทั้งสองประเทศ รวมถึงความเชื่อมโยงระหว่างบุคคล ซึ่งรัฐมนตรีหวังว่าโครงการที่ได้มีการนำเสนอสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะเริ่มดำเนินการโดยศูนย์ส่งเสริมการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Promotional Chapter for Tourism : APTC) ในประเทศอินเดีย นอกจากนี้ รัฐมนตรีได้มอบหมายให้คณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน- อินเดีย จัดทำกิจกรรมในอนาคตร่วมกับแผนปฏิบัติการใหม่ เพื่อนำไปสู่การเป็นหุ้นส่วนอาเซียน - อินเดีย เพื่อสันติภาพความก้าวหน้าและความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๘ และแผนยุทธศาสตร์ท่องเที่ยวอาเซียน (ATSP) ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ เพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียน - อินเดีย ในภาคการท่องเที่ยว

๔.๔ ร่างแถลงข่าวร่วมการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น เกาหลี) ครั้งที่ ๑๙ (Joint Media Statement of 19th Meeting of ASEAN Plus Three (China, Japan and Republic of Korea) Tourism Minister) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มีสาระสำคัญ ดังนี้

รัฐมนตรีมีความยินดีรับทราบว่าในปี ๒๕๖๒ ภูมิภาคอาเซียนบวกสามมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นโดยคาดหวังว่าอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในภูมิภาคจะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องผ่านการส่งเสริมความร่วมมือในการดำเนินการโครงการและการทำงานที่เป็นประโยชน์ ตลอดจนชื่นชมความคืบหน้าในการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) ด้านการท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three : APT) และแผนงานความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวบวกสาม (APT) ปี พ. ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๓ รัฐมนตรียังได้แสดงความชื่นชมประเทศผู้นำที่มีบทบาทสำคัญในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการตลอดปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งรวมถึงการจัดประชุมมาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อมของประเทศอาเซียนบวกสาม ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองปูเอร์โตปรินเซซา ประเทศฟิลิปปินส์ การประชุมสุดยอดเยาวชนท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย การจัดงานประชุมเชิงปฏิบัติการท่องเที่ยวและบริการชุมชนและการยกระดับผลิตภัณฑ์ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ ณ เมืองยอร์กยาคาตาร์ ประเทศอินโดนีเซีย เป็นต้น โดยหวังว่าจะมีการดำเนินการตามแผนงานความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๓ กิจกรรม ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ นอกจากนี้รัฐมนตรีรับทราบว่าเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (ASEAN NTOs + 3) จะพัฒนาเอกสารแผนงานความร่วมมืออาเซียนบวกสามในปีนี้ เพื่อขอการรับรองจากรัฐมนตรีท่องเที่ยวในการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๒๐ ในเดือนมกราคม ๒๕๖๔ ณ ประเทศกัมพูชา ในการนี้ได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโส /ด้านการท่องเที่ยว...

ด้านการท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (ASEAN NTOs + 3) ประสานแผนการทำงานในอนาคตให้เข้ากับแผนยุทธศาสตร์ท่องเที่ยวอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ รวมทั้งแผนการทำงานที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบอาเซียนบวกหนึ่ง เช่น แผนการดำเนินงานใหม่ของปฏิญญาร่วม ว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนเพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรืองระหว่างอาเซียน - จีน (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) แผนการดำเนินงานที่ได้มีการปรับปรุงถ้อยแถลงวิสัยทัศน์ว่าด้วยมิตรภาพและความร่วมมืออาเซียน - ญี่ปุ่น ที่มีวิสัยทัศน์ เอกลักษณ์ และอนาคตร่วมกัน รวมถึงเอกสารประกอบแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการภายใต้ปฏิญญาร่วม ว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนเพื่อสันติภาพและความเจริญรุ่งเรืองระหว่างอาเซียน - เกาหลี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓)

ในการนี้ รัฐมนตรีกล่าวชื่นชมบทบาทสำคัญของ ศูนย์อาเซียน - จีน ศูนย์อาเซียน - ญี่ปุ่น และศูนย์อาเซียน - เกาหลีในการส่งเสริมการท่องเที่ยวการแลกเปลี่ยนระหว่างประชาชนกับประชาชนและวัฒนธรรมระหว่างอาเซียนกับประเทศในกลุ่มประเทศทั้งสามในปี พ. ศ. ๒๕๖๒ และรัฐมนตรีสนับสนุนให้ศูนย์ทั้งหมดมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของอาเซียนต่อไปในความพยายามที่จะดำเนินการกิจตามที่กำหนดไว้ในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อาเซียน - จีน และศูนย์อาเซียน - เกาหลี และข้อตกลงการจัดตั้งศูนย์อาเซียน - ญี่ปุ่น

๔.๕ ประเด็นหารือและข้อเสนอของประเทศไทย ในการประชุมดังกล่าว ดังนี้

๔.๕.๑ เน้นย้ำความสำเร็จของประเทศไทยในการเป็นประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และขอบคุณทุกฝ่ายที่ให้การสนับสนุนการดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนของไทยในปีนี้ ภายใต้แนวคิดหลักคือ “ร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล ยั่งยืน” ซึ่งมุ่งหวังให้อาเซียนก้าวสู่อนาคตอย่างมีพลวัต ใช้ประโยชน์จากการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔ เพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค ตลอดจนสร้างความยั่งยืนในทุกมิติ

๔.๕.๒ เน้นย้ำบทบาทของประเทศไทยในเวทีอาเซียนภายใต้แผนยุทธศาสตร์ท่องเที่ยวอาเซียน ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘) ประเทศไทยจะยังคงเป็นผู้นำ (Lead Country) ในประเด็น ๑) การส่งเสริมและการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจเชื่อมโยงทางถนนในอนุภูมิภาคร่วมกัน (Promote development of road connectivity along major Tourism Corridors) ๒) การท่องเที่ยวเชิงอาหารอาเซียน (ASEAN Gastronomy Tourism) และ ๓) การท่องเที่ยวเพื่อคนทั้งมวล (Accessible Tourism for All) ซึ่งที่ผ่านมามีประเทศไทยได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมภายใต้ประเด็นดังกล่าว ให้มีผลเป็นรูปธรรมและเพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติที่ดี (Best Practice) ให้แก่ประเทศสมาชิกอาเซียน อาทิ การศึกษาการขับรถท่องเที่ยวด้วยตนเองในกลุ่มอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง (The Study of Self Drive Tourism in the GMS Countries to Promote Development of Road Connectivity along major tourism corridors) เพื่อให้ได้แนวทางการพัฒนาการขับรถท่องเที่ยวด้วยตนเองในกลุ่มอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง และเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวเชื่อมโยงทางบกกระจายสู่แหล่งท่องเที่ยวเมืองรอง การจัดทำแผนแม่บทและแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอาหารอาเซียน เพื่อเป็นการปฏิบัติตามปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวเชิงอาหารในอาเซียนให้มีผลเป็นรูปธรรม โดยมีวัตถุประสงค์โครงการ เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาและแผนแม่บทการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอาหารของอาเซียนและสร้างเครือข่ายการเชื่อมโยงสู่ภูมิภาค รวมทั้งเพื่อนำไปใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอาหารให้เกิดความร่วมมือในการผลักดันและขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายและทิศทางร่วมกัน การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ Tourism for all ๒๐๑๙ เพื่อเน้นย้ำให้ประเทศสมาชิกอาเซียนตระหนักถึงนโยบายการท่องเที่ยว โดยองค์การการท่องเที่ยวโลกแห่งสหประชาชาติ (United Nations World Tourism Organization : UNWTO) คือ การเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวไม่ว่าจะเป็นกลุ่มผู้สูงอายุ คนที่มีสัณหาระ เด็กเล็ก คนด้อยโอกาสในสังคม กลุ่มคนพิการให้สามารถเดินทางท่องเที่ยวพร้อมรับบริการต่างๆ ที่สะดวกสบายและปลอดภัยเหมือนคนปกติทั่วไป และสนับสนุนภาคเอกชนในการลงทุนด้านสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ (Facilities) ในแหล่งท่องเที่ยว การคมนาคมขนส่งที่เอื้อต่อคนพิการ คนชรา รวมทั้งที่ผ่านมามีประเทศไทย เป็นประเทศผู้ประสานงานร่วมกับประเทศฟิลิปปินส์จัดประชุมเยาวชนท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three Tourism Youth Summit)

ภายใต้แผนการดำเนินงานความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวอาเซียนบวกสาม (จีน-เกาหลี-ญี่ปุ่น) ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๓ โดยได้ดำเนินโครงการ ASEAN Plus Three Tourism Youth Summit 2019 เมื่อวันที่ ๒๕-๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ จังหวัดเชียงใหม่

๔.๕.๓ ในฐานะที่ประเทศไทยจะทำหน้าที่รองประธานคณะกรรมการด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนอาเซียน (ASEAN Sustainable and Inclusive Tourism Development Committee: ASITDC) ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ จะสนับสนุนและเน้นย้ำการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมและการจัดการภัยพิบัติ โดยให้ความสำคัญต่อการร่วมกันเตรียมตัวรองรับต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพสิ่งแวดล้อมซึ่งจะทวีความรุนแรงมากขึ้นตามลำดับ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องร่วมมือกันสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจให้สามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงข่าวร่วมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ซึ่งจะเป็นร่างผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในการประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๓๙ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างแถลงข่าวร่วมฯ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถดำเนินการได้โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลัง หากมีการปรับปรุงแก้ไขพร้อมด้วยเหตุผลประกอบ

๕.๒ อนุมัติให้ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นายสิรภพ ดวงสอดศรี) ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนและร่วมรับรองร่างแถลงข่าวร่วมฯ ดังกล่าว โดยไม่มีการลงนามในการประชุมการท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๓๙ ณ เมืองบันดาร์เสรีเบกาวัน บรูไนดารุสซาลาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๖๙๓

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘