

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๒๑

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๒/๑๗๗๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จำนวน ๖ หน้า

๓. ร่างคำสั่งกระทรวงยุติธรรม เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ จำนวน ๓ หน้า

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติ จึงเป็นเรื่องที่สามารถเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรมจัดตั้งคณะทำงานระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๓ (National Preparatory Committee - NPC) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน

๑.๒ คณะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๓ (The 13th United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice - UN Crime Congress) ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงโตเกียว รัฐกาตาร์ โดยมีพลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (ในขณะนั้น) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

/การประชุม...

การประชุมจัดขึ้นภายใต้หัวข้อหลัก “Integrating crime prevention and criminal justice into the wider United Nations agenda to address social and economic challenges and to promote the rule of law at the national and international levels, and public Participation” โดยมีประเด็นที่ไทยผลักดัน ได้แก่ การส่งเสริมการอนุรักษ์วิถีชีวิตกำหนดกรุงเทพฯ การบูรณาการความร่วมมือระหว่างประเทศในการรับมือกับ ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การส่งเสริมหลักนิติธรรม การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม การต่อต้านการทุจริต อาชญากรรมรูปแบบใหม่ อาทิ ปัญหายาเสพติด การค้ามนุษย์ อาชญากรรมสิ่งแวดล้อม อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร รวมถึงการผลักดันประเด็นด้านหลักนิติธรรมให้เป็นส่วนหนึ่งในเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ และกระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่องสรุปผลการประชุม สหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๓ ระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงโตเกียว รัฐกาตาร์ ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบสรุปผลการประชุมฯ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประเทศไทย จึงเป็นเรื่องที่สามารถเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรมมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเตรียมการด้านสารถและพิธีการต่างๆ รวมถึงการจัดเตรียมองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๔ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓ ณ นครเกียวโต ประเทศญี่ปุ่น จึงต้องดำเนินการเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ และจัดการประชุม คณะกรรมการระดับชาติฯ เพื่อประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงยุติธรรมได้รับหนังสือจากกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime - UNODC) ได้มีหนังสือเชิญรัฐบาลไทยส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๔ (The 14th United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice – UN Crime Congress) ระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓ ณ นครเกียวโต ประเทศญี่ปุ่น โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑.๑ กำหนดการประชุมที่สำคัญ การหารืออย่างไม่เป็นทางการ ในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ และการประชุมระดับสูงภายใต้หัวข้อหลัก “Advancing crime prevention, criminal justice and the rule of law: towards the achievement of the 2030 Agenda” ระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓

๔.๑.๒ ประเด็นหารือที่สำคัญตามระเบียบวาระการประชุม ได้แก่ (๑) Crime prevention (๒) Criminal justice system (๓) Rule of law และ (๔) International cooperation and technical assistance ทั้งนี้ ที่ประชุมจะพิจารณารับรองร่างปฏิญญาเกียวโต (Kyoto Declaration) เป็นเอกสารผลลัพธ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ กระทรวงยุติธรรมขอเรียนเพิ่มเติมว่า การประชุม UN Crime Congress เป็นการประชุมระหว่างประเทศในกรอบการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญาที่ใหญ่ที่สุด โดยจัดขึ้นทุก ๕ ปี นับตั้งแต่ครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๘ เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นด้านการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา และจะมีการรับรองปฏิญญาทางการเมืองเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม และประเทศไทยเคยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รูปแบบการประชุมจะประกอบด้วย การประชุมเต็มคณะ (Plenary) การประชุมระดับสูง (High-level segment) การจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาตามระเบียบวาระ (Agenda items) และการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshops) นอกจากนี้ ยังมีส่วนของการประชุมคู่ขนาน (Ancillary meetings) และกิจกรรมการจัดแสดงนิทรรศการ (Exhibition) สำหรับผู้เข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วย คณะผู้แทนรัฐบาลจากประเทศต่างๆ โดยมีประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาล รัฐมนตรี หรืออัยการสูงสุด เป็นหัวหน้าคณะ รวมถึงผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศ นักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่ทำงานเกี่ยวข้องกับการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา

๔.๓ ในห้วงเวลาที่ผ่านมา กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการและเข้าร่วมกิจกรรมสำคัญในการเตรียมการสำหรับการเข้าร่วมการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๔ ดังนี้

๔.๓.๑ กระทรวงยุติธรรมได้จัดการประชุมเตรียมความพร้อมสำหรับการประชุมเตรียมการระดับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๔ โดยคณะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุมเตรียมการระดับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกฯ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ โดยปลัดกระทรวงยุติธรรมได้รับเลือกให้ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุม และที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นสารัตถะ รวมถึงพิจารณาร่างระเบียบวาระการประชุมและหัวข้อการประชุมเชิงปฏิบัติการของการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๔

๔.๓.๒ ผู้แทนกระทรวงยุติธรรมในฐานะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุมผู้เชี่ยวชาญของรัฐบาล (Governmental Expert Meeting) เพื่อเตรียมการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๙ - ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ ณ นครเกียวโต ประเทศญี่ปุ่น โดยที่ประชุมได้หารือประเด็นสำคัญจากผลการประชุมเตรียมการระดับภูมิภาคฯ ทั้ง ๕ ภูมิภาค และพิจารณากำหนดแนวทางในการยกร่างปฏิญญาทางการเมือง (ปฏิญญาเกียวโต) ที่สั้น (short) กระชับ (concise) และมีโครงสร้างเนื้อหาที่เหมาะสม (structured) รวมทั้งครอบคลุมหัวข้อหลักของการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๔

๔.๔ โดยที่การประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๓ ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมดังกล่าว โดยมีผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน ซึ่งส่งผลให้การเข้าร่วมการประชุมดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนั้น สำหรับการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๔ จึงเห็นควรที่จะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (National Preparatory Committee - NPC) ในลักษณะเดียวกัน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานคณะกรรมการ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการยกร่างคำสั่งแต่งตั้งฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

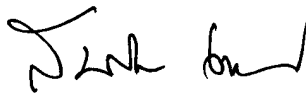
กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา สมัยที่ ๑๔ (National Preparatory Committee - NPC) ตามองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานสำหรับการเข้าร่วมการประชุม UN Crime Congress สมัยที่ ๑๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๖๘๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chidapha.w@moj.go.th