

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/วพ๑๐



กวด. ๕๙.๙  
พท. ๖๓  
10:50

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่..... 455           |
| วันที่..... 14 ส.ค. 2563  |

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๘๘๗๖

ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๒๑

จัดเข้าวาระ. 14 ส.ค. 2563

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลัง (กค.) พิจารณาให้ความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กค. ได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กค. ไม่ขัดข้องกับข้อเสนอแนะตามรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากเป็นการรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมและผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในปี ๒๕๖๑ ที่ผ่านมา พร้อมข้อเสนอแนะในระยะสั้นและระยะยาวที่จะดำเนินการต่อไป

อย่างไรก็ดี กค. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับข้อเสนอแนะตามรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ แบ่งเป็น ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. ประเด็นเรื่องภาษีประเภทใหม่ กค. อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดเก็บภาษีรูปแบบใหม่ ๆ เพื่อสิ่งแวดล้อม เช่น ภาษี/ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับรถยนต์เก่า มาตรการทางเศรษฐศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการนำหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle: PPP) มาใช้ในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ภาษีน้ำมันเชื้อเพลิงตามการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ เป็นต้น ซึ่งจำเป็นต้องคำนึงถึงเหตุผลและความจำเป็นของการจัดเก็บภาษีแต่ละประเภทเป็นสำคัญ เพื่อไม่ให้เป็นการระดมประชาชนและผู้ประกอบการมากเกินไปจนความจำเป็น

ขณะเดียวกัน มาตรการภาษีและการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีต่าง ๆ ที่มีวัตถุประสงค์ในการบังคับ สนับสนุน ส่งเสริม และกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมเป็นเพียงเครื่องมือหนึ่งที่สร้างแรงกระตุ้นหรือแรงจูงใจในการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมเท่านั้น จึงควรมีมาตรการเชิงบังคับด้านกฎหมายอื่น ๆ ที่ส่งผลอย่างเป็นรูปธรรมควบคู่ไปด้วย เช่น การกำหนดโทษปรับหากมีการจัดการขยะที่ไม่ถูกวิธี การใช้มาตรการบังคับทางปกครอง การสร้างมาตรฐานในการคัดแยกและจัดเก็บของเสียประเภทต่าง และบังคับใช้อย่างเหมาะสม การสร้างระบบการจัดเก็บและจัดการของเสียแต่ละประเภท เป็นต้น

๒. ประเด็นเรื่องการจัดตั้งกองทุนที่เกี่ยวข้องกับขยะอิเล็กทรอนิกส์ ควรต้องมีการศึกษาถึงความจำเป็น วัตถุประสงค์การดำเนินการ แหล่งที่มาของรายได้และการใช้จ่ายเงิน ตลอดจนการบริหารกองทุนให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับกองทุนที่มีอยู่เดิม และกองทุนมีเงินรายได้หมุนเวียนเพื่อให้สามารถมีเงินทุนในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์และไม่เป็นภาระงบประมาณในระยะยาว

/ ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ การจัดตั้งกองทุนอาจมีความเกี่ยวข้องกับการกันเงินรายได้เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ หรือการไม่นำรายได้ส่งคลัง ตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก กค. ก่อนเสนอกฎหมายต่อ ครม. และเกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้ง ทุนหมุนเวียนต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อ ครม. ดังนั้น หน่วยงานที่ประสงค์จะจัดตั้งกองทุนจึงต้องดำเนินการตามความในกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน

๓. ประเด็นเรื่องการส่งเสริมหรือสนับสนุนการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขณะนี้ กค. อยู่ระหว่างประสานและประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ได้ข้อยุติ หากได้ข้อยุติแล้ว กค. โดย บก. จะดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อส่งเสริมหรือสนับสนุนการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตร กับสิ่งแวดล้อมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๐๘ (การดี)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pharadeen@fpo.go.th