

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๓/๒๐๕

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗/ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการต่อเติม เสริมทุน SMEs สร้างไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๒

ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง มาตรการต่อเติม เสริมทุน SMEs สร้างไทย เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบมาตรการ/โครงการ เพื่อบริหารจัดการมาตรการต่อเติม เสริมทุน SMEs สร้างไทย และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแต่ละมาตรการ/โครงการ ดังนี้

๑.๑ กลุ่ม SMEs ที่ต้องการสภาพคล่อง ประกอบด้วย ๓ โครงการ ได้แก่

๑.๑.๑ โครงการ บสย. SMEs สร้างไทย ของบริษัทประกันสินเชื่อบุคคลและธุรกิจขนาดเล็ก (บสย.) โดยปรับปรุงวัตถุประสงค์และคุณสมบัติ SMEs ของโครงการ PGS 8 ให้สามารถค้าประกันกับลูกหนี้ที่มีศักยภาพ แต่มีความสามารถในการชำระหนี้ลดลง รวมถึงลูกหนี้ที่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non - Performing Loans : NPLs) แต่มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้ว โดยให้ บสย. บริหารจัดการกำหนดวงเงินค้าประกันและการจ่ายค่าประกันชดเชยโครงการดังกล่าวภายในงบประมาณที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้แล้ว ซึ่งในเบื้องต้น บสย. ได้กำหนดวงเงินไว้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และกำหนดการจ่ายค่าประกันชดเชยเฉลี่ยสูงสุดไว้ที่ร้อยละ ๔๐ ของวงเงินอนุมัติค้าประกัน โดยให้ บสย. สามารถพิจารณาลดต้นเงินค่าประกันชดเชยในกลุ่มลูกหนี้ที่ไม่มีศักยภาพเพียงพอในการชำระหนี้ได้ และมอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) นำเสนอคณะกรรมการกองทุน สสว. เพื่อจัดสรรเงินงบประมาณจากโครงการสนับสนุน SMEs รายย่อย ผ่านกองทุน สสว. ที่ได้รับตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ให้กับ บสย. เพื่อดำเนินโครงการ บสย. SMEs สร้างไทย อีกจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้โครงการ บสย. SMEs สร้างไทย มีวงเงินค้าประกัน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท จ่ายค่าชดเชยความเสียหายไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของวงเงินอนุมัติค้าประกันโครงการ

/๑.๑.๒ โครงการ ...

๑.๑.๒ โครงการ Transformation Loan เสริมแกร่ง (Soft Loan เพื่อปรับเปลี่ยนเครื่องจักร ระยะที่ ๒) ของธนาคารออมสิน โดยปรับปรุงคุณสมบัติผู้ขอสินเชื่อ และวัตถุประสงค์โครงการ โดยให้รวมถึงธุรกิจที่เป็น Supply Chain และธุรกิจอื่นที่นอกเหนือจากกลุ่มธุรกิจ 10 S-Curve และสามารถให้สินเชื่อกับลูกหนี้ที่เป็น NPLs แต่มีการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว เพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ และให้เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ให้ครอบคลุมถึงการขอสินเชื่อเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนอย่างเดียวได้

๑.๑.๓ โครงการ GSB SMEs Extra Liquidity ของธนาคารออมสิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อผ่อนปรนภาระการจ่ายเงินต้นและเพิ่มสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจ วงเงินโครงการ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท วงเงินกู้ต่อรายไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นที่อัตราดอกเบี้ยสำหรับลูกค้าชั้นดี (Minimum Loan Rate : MLR) ลบร้อยละ ๑ (ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ย MLR ของธนาคารออมสินอยู่ที่ร้อยละ ๖.๓๗๕ ต่อปี) ระยะเวลาสูงสุด ๖ ปี (ระยะเวลาปลอดชำระเงินต้น ๑ ปี) ทั้งนี้ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นที่มีความพร้อม พิจารณาดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกันเพื่อเป็นการลดภาระและเพิ่มสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจให้แก่ SMEs ได้กว้างขวางมากขึ้น

๑.๒ โครงการ PGS 5 ถึง PGS 7 เพื่อเป็นการช่วยเหลือ SMEsที่กำลังจะถูกฟ้องในโครงการดังกล่าว โดยให้ขยายระยะเวลาการค้ำประกันในโครงการ PGS 5 ถึง PGS 7 ออกไปอีก ๕ ปี รวมถึงยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดให้ บสย. จ่ายค่าประกันชดเชยเมื่อสถาบันการเงินดำเนินคดีกับ SMEs โดยให้สถาบันการเงินปรับปรุงโครงสร้างหนี้แก่ SMEs เพื่อให้ SMEs สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้ บสย. กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าประกันชดเชยให้เหมาะสมในส่วนที่ขยายระยะเวลา โดยให้ บสย. บริหารจัดการให้ค่าประกันชดเชยอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว

๑.๓ โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan) ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม คิดอัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นร้อยละ ๓ ต่อปี ใน ๓ ปีแรก พร้อมทั้งปรับปรุงกลุ่มเป้าหมายให้สามารถให้ความช่วยเหลือกับลูกหนี้ SMEs ที่เป็น NPLs และมีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้วได้ด้วย

๑.๔ มาตรการอื่น ๆ ประกอบด้วย ๒ มาตรการ ได้แก่

๑.๔.๑ ขอความร่วมมือจากธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ในการพิจารณาแนวทางการกันสำรองที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ในลักษณะ Preemptive TDR และกรณีปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้กับลูกหนี้ที่เป็น NPLs และมีการอนุมัติสินเชื่อเพิ่มเติม ทั้งของสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ลับ

- ๓ -

๑.๔.๒ ขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์กำหนดเป้าหมายในการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ที่มีปัญหาในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ รวมถึงพิจารณาขยายระยะเวลาการชำระหนี้ ลดดอกเบี้ย เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้

๒. รับทราบมาตรการ/โครงการ มาตรการด้านการเงินเพื่อสนับสนุน SMEs พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ประกอบด้วย ๕ โครงการ ได้แก่

๒.๑ โครงการสนับสนุน SMEs รายย่อย ผ่านกองทุน สสว. โดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นผู้พิจารณาสินเชื่อ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ วงเงินคงเหลือ ๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน ๗ ปี ปลอดชำระคืนเงินต้นสูงสุดไม่เกิน ๑ ปี

๒.๒ โครงการสินเชื่อ SME ประชารัฐสร้างไทย ของธนาคารออมสิน โดย ณ วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีวงเงินคงเหลือ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี ใน ๒ ปีแรก โดยกำหนดการจ่ายค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทน SMEs เป็นระยะเวลา ๔ ปี ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสินเร่งประชาสัมพันธ์โครงการและเร่งรัดกระบวนการพิจารณาสินเชื่อเพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องให้แก่ SMEs

๒.๓ โครงการสินเชื่อ กรุงไทย SME ของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธ.กรุงไทย) โดยเพิ่มวงเงินสินเชื่ออีก ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นร้อยละ ๔ ต่อปี โดยกำหนดการจ่ายค่าธรรมเนียมค้ำประกันสินเชื่อแทน SMEs เป็นระยะเวลา ๔ ปี ทั้งนี้ ให้ ธ.กรุงไทย เร่งประชาสัมพันธ์โครงการและเร่งรัดกระบวนการพิจารณาสินเชื่อเพื่อเป็นการเสริมสภาพคล่องให้แก่ SMEs

๒.๔ โครงการ PGS 8 ของ บสย. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ สำหรับวงเงินค้ำประกันคงเหลือ บสย. จะจ่ายค้ำประกันชดเชยให้กับสถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงินไม่ต้องดำเนินคดีกับ SMEs ก่อน เพื่อให้สถาบันการเงินช่วยเหลือลูกหนี้โดยการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แทนการฟ้องดำเนินคดี สำหรับกรณีประนอมหนี้กับ บสย. ให้ บสย. สามารถพิจารณาลดต้นวงเงินค้ำประกันชดเชยในกลุ่มลูกหนี้ที่ไม่มีศักยภาพเพียงพอในการชำระหนี้ได้ โดยให้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ บสย. นอกจากนี้ ยังขยายการค้ำประกันสินเชื่อให้ครอบคลุมถึงธุรกรรมการให้เข้าซื้อ ธุรกรรมการให้เช่าแบบลิสซิ่ง และธุรกรรมแฟ็กเตอริง

๒.๕ โครงการ Direct Guarantee ของ บสย. เพื่อสนับสนุนกลุ่มลูกค้า SMEs เป้าหมาย เช่น ลูกค้ายุติของ บสย. ลูกค้าในธุรกิจที่มี NPLs ต่ำ เป็นต้น วงเงินค้ำประกัน ๕,๐๐๐ ล้านบาท วงเงินค้ำประกันต่อรายไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท รวมทุกสถาบันการเงิน โดย บสย. เป็นผู้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมค้ำประกันตามระดับความเสี่ยงของลูกค้า (Risk Based Pricing) ระยะเวลาค้ำประกันไม่เกิน ๑๐ ปี

ลับ

/๓. เห็นชอบ...



๓. เห็นชอบมาตรการภาษีอากรและค่าธรรมเนียม พร้อมทั้งเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา
ร่างกฎกระทรวง และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๒ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้

๓.๓ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียม
จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามกฎหมายที่ดิน สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้
ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

๓.๔ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียม
จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้
ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. มาตรการต่อเติม เสริมทุน SMEs สร้างไทย เป็นการสนับสนุนและบรรเทาความเสี่ยง
ทางเศรษฐกิจเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและสนับสนุนการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน โดยเฉพาะ SMEs
ให้สามารถแข่งขันและอยู่รอดได้ท่ามกลางเศรษฐกิจโลกที่มีความไม่แน่นอน โดยมาตรการดังกล่าวดำเนินการ
ภายในกรอบวงเงินงบประมาณเดิมที่คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบไว้แล้ว ดังนั้น หากกระทรวงการคลัง
ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ก็เห็นสมควรที่
คณะกรรมการจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการดำเนินการมาตรการต่อเติม เสริมทุน SMEs สร้างไทย
และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแต่ละมาตรการ/โครงการ ให้ทันต่อสถานการณ์ รวมทั้งรับทราบ
มาตรการ/โครงการ เพื่อสนับสนุนกลุ่ม SMEs ที่มีศักยภาพ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ เห็นสมควร
ให้ดำเนินการด้วยความรอบคอบ โปร่งใส และระมัดระวัง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบทางการเงิน อันจะก่อให้เกิด
ภาระต่อรัฐบาลในอนาคต

๒. มาตรการภาษีอากรและค่าธรรมเนียม เป็นการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับปรุง
โครงสร้างหนี้ ลดระดับยอดคงค้างสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อสินเชื่อรวมในระบบ โดยกระทรวงการคลัง
ประมาณการสูญเสียรายได้จากภาษีอากรและค่าธรรมเนียม จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่จะก่อให้เกิดผลดี
ต่อระบบเศรษฐกิจ ลดภาระค่าใช้จ่ายของลูกค้าหนี้ หรือเจ้าหนี้ ที่ประสบปัญหาภาระเศรษฐกิจ ทำให้ลูกหนี้
สามารถลดภาระหนี้ได้ พื้นฟูการดำเนินกิจการของภาคธุรกิจ และลดความเสี่ยงในการล้มละลายหรือปิดกิจการ



/ดังนั้น ...

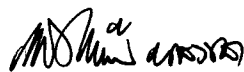
ลับ
- ๕ -

ดังนั้น หากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามประมวลกฎหมายที่ดิน สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด สำหรับกรณีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรที่กระทรวงการคลังจะสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการภาษีดังกล่าวให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศ ตลอดจนติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์และรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการภาษีดังกล่าวเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการ ตามนัยแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

ลับ