

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๑๒๕



๓๐๓ ๗/๔๖๐.๑

๘ ม.ค. ๖๒

๑๔.๕๕๕.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส30054

รับที่ : ๕440/62

วันที่ : ๐๘ ม.ค. ๖๒ เวลา : ๑๔:๓๕

กค

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการติดตั้งระบบมิเตอร์อัจฉริยะ (Advanced Metering Infrastructure: AMI) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๒๔๒๔ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องโครงการติดตั้งระบบมิเตอร์อัจฉริยะ (Advanced Metering Infrastructure: AMI) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. สำนักงานฯ ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงมหาดไทยเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการฯ มีมติว่าโครงการติดตั้งระบบมิเตอร์อัจฉริยะ (Advanced Metering Infrastructure: AMI) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ ของ กฟภ. เป็นโครงการที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บค่าไฟฟ้า และการตรวจสอบข้อมูลการใช้ไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ในพื้นที่รับผิดชอบของ กฟภ. โดยช่วยลดข้อผิดพลาดในการจดหน่วย ลดค่าใช้จ่ายในการอ่านและตรวจสอบมิเตอร์ ลดการสูญเสียรายได้จากการละเมิดการใช้ไฟฟ้า และมีส่วนสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านสมรรถกิริยาของประเทศไทยในระยะสั้น (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) อย่างไรก็ตาม โครงการฯ มีผลตอบแทนการลงทุนค่อนข้างต่ำ รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากระบบมิเตอร์อัจฉริยะตามโครงการนี้เพื่อรองรับแผนการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านสมรรถกิริยาฯ ยังต้องอาศัยปัจจัยขับเคลื่อนอื่นๆ เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งเป็นความเสี่ยงที่เกิดจากปัจจัยภายนอกที่ กฟภ. ไม่สามารถควบคุมได้ อาทิ นโยบายภาครัฐ ความพร้อมของระบบการบริหารจัดการไฟฟ้าของประเทศ ตลอดจนกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการพัฒนา คณะกรรมการฯ จึงมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑.๑ เพื่อมิให้มีการจ่ายงบประมาณลงทุนที่ซ้ำซ้อน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาวงเงินลงทุน และการประมาณการผลตอบแทนการลงทุนของโครงการฯ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการติดตั้งระบบมิเตอร์อัจฉริยะ (AMI) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ ในกรอบวงเงินลงทุน จำนวน ๑,๘๑๐ ล้านบาท โดยในส่วนงานติดตั้งมิเตอร์อัจฉริยะ (AMI) เห็นควรให้ กฟภ. ดำเนินการเปลี่ยนทดแทนให้กับผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ที่ใช้ระบบมิเตอร์เดิมอยู่เท่านั้น ซึ่งข้อมูล ณ ปี ๒๕๖๑ มีอยู่ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ราย และให้ กฟภ. เร่งดำเนินการฯ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ทันกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สำหรับการจัดหาไมเตอร์

/อัจฉริยะ...

อัจฉริยะให้ผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ที่ขอติดตั้งมิเตอร์ใหม่ในอนาคต เห็นควรให้ กฟผ. นำเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนการดำเนินงานปกติของ กฟผ. ทั้งนี้ การพิจารณาจำนวนมิเตอร์ที่จะจัดซื้อและติดตั้งใหม่ควรสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจริง เพื่อให้การจัดซื้อมิเตอร์เป็นไปอย่างเหมาะสมตามความจำเป็น และส่งผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าน้อยที่สุด

๑.๒ เห็นควรให้ กฟผ. พิจารณาดำเนินโครงการฯ โดยคำนึงถึงความเข้ากันได้ของอุปกรณ์ และการเชื่อมต่อกันระหว่างระบบข้อมูลสารสนเทศของโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะของการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เนื่องจากทุกหน่วยงานดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินงานตามแผนแม่บทการพัฒนาระบบโครงข่ายสมาร์ทกริดของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ รวมทั้งวางแผนการทำงานให้มีความยืดหยุ่น สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและรองรับอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นในอนาคตได้

๑.๓ เห็นควรให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเร่งพิจารณาจัดสรรคลื่นความถี่ แบบ Licensed Band สำหรับใช้ในงานด้าน Smart Grid เพื่อสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ทั้งนี้ ในการพิจารณารูปแบบโครงข่ายระบบสื่อสาร เห็นควรให้ กฟผ. ศึกษาเทคโนโลยีโครงข่ายระบบสื่อสารรูปแบบใหม่ๆ และทิศทางการพัฒนาของเทคโนโลยีที่จะเกิดขึ้นในอนาคตประกอบด้วย โดยควรเลือกใช้เทคโนโลยีระบบโครงข่ายสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ และประหยัดต้นทุนมากที่สุด รวมทั้งวางแผนด้านความปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security) ของระบบ AMI อย่างรัดกุม

๑.๔ เห็นควรให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณากำกับและตรวจสอบค่าใช้จ่ายลงทุนที่จะนำมาคำนวณในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้ารอบใหม่ ตลอดจนอัตราผลตอบแทนการลงทุนของโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการติดตั้งระบบมิเตอร์อัจฉริยะที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้ใช้ไฟฟ้าทุกราย นอกจากนี้ควรพิจารณาทบทวนค่าบริการรายเดือนที่เรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟฟ้าที่ติดตั้งมิเตอร์อัจฉริยะ เนื่องจากการใช้ระบบมิเตอร์ดังกล่าวจะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการจดหน่วยมิเตอร์ได้

๑.๕ กระทรวงพลังงานควรเร่งจัดทำแผนการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านสมาร์ทกริดของประเทศไทยในระยะปานกลาง (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๗๔) เพื่อให้การขยายผลการพัฒนาระบบโครงข่ายสมาร์ทกริดไปสู่ระดับประเทศ (National Rollout) มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมมากขึ้น โดยมุ่งเน้นให้มีการบริหารจัดการข้อมูลอย่างเป็นระบบ ครบถ้วน มีระบบศูนย์ข้อมูลกลาง หรือ Data Cloud Storage เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ นำข้อมูลไปใช้วางแผนการผลิตและส่งพลังงานไฟฟ้าของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงให้ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าได้รับข้อมูลการใช้ไฟฟ้าของตน เพื่อปรับพฤติกรรมให้ใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น นอกจากนี้การจัดหาไฟฟ้าให้พื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการก่อสร้างโรงไฟฟ้า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรพิจารณาวางแผนก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้า รวมทั้งใช้การพัฒนาระบบโครงข่ายสมาร์ทกริด (Smart Grid) เพื่อบริหารจัดการให้พื้นที่ดังกล่าวมีไฟฟ้าใช้อย่างมั่นคงต่อไป

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. กู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน จำนวน ๑,๓๕๗ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการฯ โดย กฟผ. จะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จต่อไป เพื่อให้เป็นไปตามนัยของพระราชบัญญัติ กฟผ. พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒

ทั้งนี้ กฟผ. ควรประสานสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอย่างใกล้ชิดในการปรับปรุงกรอบเงินกู้ของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Soontraluck@nesdb.go.th