

ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๓ ๑๖๗๖



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็ก
แห่งสหประชาชาติ (ยูนิเซฟ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. กรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การ
ทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (ยูนิเซฟ) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ร่างหนังสือ
แลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ
(ยูนิเซฟ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือ
ระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เสนอ รวมทั้งอนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างกรอบความร่วมมือฯ นั้น

โดยที่กรอบความร่วมมือดังกล่าวฯ มีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี และได้หมดอายุลงแล้ว
เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา ในการนี้สำนักเลขาธิการอาเซียนได้มีหนังสือแจ้งมายังคณะผู้แทนถาวรไทย
ประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา เกี่ยวกับการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือฯ
ดังกล่าวฯ ออกไปอีก ๕ ปี และขอรับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียน ในการให้เลขาธิการอาเซียนลงนาม
หนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อคิดเห็นต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อ
ต่ออายุฯ ดังกล่าวด้วยแล้ว และสามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ กรอบความตกลงความร่วมมือฯ เป็นประโยชน์ในการปกป้อง คัดกรอง และพัฒนาเด็กในอาเซียน มีส่วนสำคัญในการสร้างประชาคมอาเซียนที่เข้มแข็ง จึงควรได้รับการต่ออายุต่อไป

๑.๒ สำนักเลขาธิการอาเซียน และยูนิเซฟ ได้จัดทำแผนงานร่วมอาเซียน-ยูนิเซฟ ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๔ ขึ้นใหม่ เพื่อรองรับการต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือฯ โดยแผนงานฯ ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (SOMSWD) และคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ACWC) แล้ว

๑.๓ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุฯ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศไทยกับยูนิเซฟ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๔ การให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าว เป็นการลงนามตามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลไทยในฐานะประเทศสมาชิก ต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุฯ ดังกล่าว เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ หรือ ยูนิเซฟ (UNICEF) เป็นข้อเสนอจากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (SOMSWD) เพื่อยกระดับความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การยูนิเซฟ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแผนงานความร่วมมือระยะ ๕ ปี ในการดำเนินงานส่งเสริมให้เด็กได้รับสิทธิ ตามข้อบัญญัติของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษที่เกี่ยวกับเด็ก โดยมีขอบเขตความร่วมมือ ได้แก่ การสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเด็ก การส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลและความร่วมมือทางด้านการวิชาการในด้านสุขภาพ สวัสดิการสังคมและการพัฒนา และจัดทำมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติเพื่อปรับปรุงคุณภาพการให้บริการกลุ่มผู้ด้อยโอกาส และการออกนโยบายที่เกี่ยวกับเด็กด้านสังคม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ การต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือฯ ออกไป นอกจากจะเป็นประโยชน์ในการปกป้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กในอาเซียนแล้ว ยังมีส่วนสำคัญในการส่งเสริม ผลักดันการดำเนินการเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ รวมถึง เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐ อีกด้วย

/๓.๓ ร่างหนังสือ...

๓.๓ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (ยูนิเซฟ) มีสาระสำคัญใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๓.๓.๑ เสนอให้ขยายอายุกรอบความตกลงความร่วมมือฯ ออกไปอีก ๕ ปี จนถึงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๗ ยกเว้นหากมีการยุติโดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งก่อน

๓.๓.๒ เสนอให้ปรับแก้ไขข้อความในย่อหน้าที่ ๕ เกี่ยวกับการมอบหมายผู้ประสานงานหลักเพื่อการดำเนินงานตามกรอบข้อตกลงความร่วมมือสำหรับอาเซียน จากเดิมมอบหมาย “รองเลขาธิการอาเซียนสำหรับประชาคมการเมืองและความมั่นคง” เป็นมอบหมาย “รองเลขาธิการอาเซียนสำหรับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน” แทน นอกนั้นคงเดิม

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

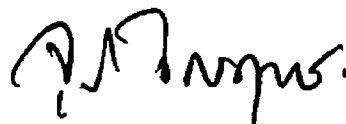
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (ยูนิเซฟ) โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับแก้ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของอาเซียน ขอให้อยู่ในดุลพินิจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ และไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒ ขออนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าวในนามอาเซียน พร้อมทั้ง ให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งเรื่องการให้ความเห็นชอบของไทยต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน โดยดำเนินการผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean@m-society.go.th