

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๖๘๓๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ33029 /พฉ
วันที่ : ๑14690/62 ๕31
วันที่ : 02 ธ.ค. 62 เวลา : 14:32

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ
(เดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๖๘๓๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๒. รายการ QR Code รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๒)

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้า
ในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนกรกฎาคม –
กันยายน ๒๕๖๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์
ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่ง
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๒๗๐ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตาม
แผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน โดยให้สำนักงานฯ เป็นผู้จัดทำรายงานดังกล่าว
เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒. สารสำคัญ

สำนักงานฯ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ของช่วงเดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความเป็นมา

๒.๑.๑ มาตรา ๒๗๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดให้ นอกจากจะมี
หน้าที่และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ให้วุฒิสภามีหน้าที่และอำนาจติดตาม
เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และ
การจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการ
ตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน

๒.๑.๒ มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ
ปฏิรูปประเทศฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อ
สำนักงานฯ ภายในเวลาและตามรายการที่สำนักงานฯ กำหนด และให้สำนักงานฯ จัดทำรายงานโดยย่อ
น้อยต้องระบุความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้

/กำหนดให้...

กำหนดให้หน่วยงานรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวผ่านระบบ e-Monitoring Evaluation of National Strategy & Country Reform (eMENSCR) เป็นรายไตรมาส โดยให้ระยะเวลาหน่วยงานรายงานข้อมูลภายในระยะเวลา ๑ เดือนหลังครบกำหนดไตรมาสดังกล่าว และสำนักงานฯ ประมวลผลและจัดทำรายงานเพื่อเสนอตามขั้นตอนต่อไป

๒.๑.๓ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ และให้รายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป รวมทั้งได้เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานฯ สรุปได้ดังนี้ (๑) หน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ ให้เร่งดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนฯ ต่อไป (๒) การขอจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานใหม่ ควรพิจารณาการปรับปรุงบทบาทภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน (๓) วงเงินที่ปรากฏเป็นการประมาณการเบื้องต้น เห็นควรให้เป็นไปตามกระบวนการและขั้นตอนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงขีดความสามารถด้านการเงินการคลังของประเทศ และ (๔) ควรให้มีคณะกรรมการทำหน้าที่ประสานระหว่างรัฐบาลและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเพื่อผลักดันกิจกรรมการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๒.๑.๔ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับทราบแผนการปฏิรูปประเทศตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๒.๑.๕ วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการประกาศแผนการปฏิรูปประเทศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๑.๖ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และมอบหมายให้สำนักงานฯ ตรวจสอบรายละเอียดความสอดคล้องของแผนการปฏิรูปประเทศกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๒.๑.๗ วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา โดยในส่วนของการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ตามแผนดังกล่าว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ (เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ) อย่างเคร่งครัด

๒.๒ ความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

การรายงานความคืบหน้าฯ ที่ผ่านมา สำนักงานฯ ได้สรุปสาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วย เป้าหมายและผลอันพึงประสงค์ ตัวชี้วัดในระดับแผนฯ และโครงสร้างของแผนฯ แล้ว รวมทั้งรายงานความคืบหน้ากิจกรรม/ประเด็นย่อยภายใต้แผนฯ ในภาพรวมถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งในการรายงานต่อรัฐสภา ได้มีข้อเสนอแนะให้รายงานความคืบหน้ากิจกรรมสำคัญที่เกิดขึ้นในรอบไตรมาสด้วย สำนักงานฯ จึงขอรายงานความคืบหน้าฯ ประกอบด้วย (๑) ความคืบหน้ากิจกรรมที่สำคัญในการปฏิรูปประเทศ ในรอบเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๒ (๒) ผลการดำเนินการกิจกรรม/ประเด็นย่อยภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศในภาพรวม และ (๓) กฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

๒.๒.๑ ความคืบหน้ากิจกรรมที่สำคัญในการปฏิรูปประเทศ ในรอบเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๒ โดยสำนักงานฯ ได้ประสานขอให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ นำเสนอกิจกรรมสำคัญในรอบไตรมาสที่มีส่วนขับเคลื่อนตามแผนฯ และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน อาทิ

๑) ด้านกฎหมาย ได้แก่ การจัดทำอนุบัญญัติภายใต้พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ดำเนินการยกร่างและสร้างความรู้ความเข้าใจกับหน่วยงานต่าง ๆ ต่อนับบัญญัติและกฎหมายดังกล่าว อาทิ แนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ซึ่งจะมีผลบังคับใช้พร้อมกันกับกฎหมายดังกล่าวในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยกิจกรรมดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ทำให้การตรากฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ด้านกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ การจัดหาทนายความประจำทุกสถานีตำรวจ โดยสภานายความ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ร่วมกับกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดให้มีทนายความประจำทุกสถานีตำรวจ เพื่อให้คำแนะนำ ให้คำปรึกษาลอตจนเข้าร่วมในการสอบสวนในคดีที่กฎหมายบังคับให้มีทนายความเข้าร่วมในการสอบสวน ซึ่งได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ ปัจจุบันดำเนินการแล้ว ๑๕๐ สถานีตำรวจทั่วประเทศ กิจกรรมนี้ทำให้ประชาชนได้รับความคุ้มครอง ได้รับการช่วยเหลือ คำแนะนำด้านกฎหมาย ในการดำเนินคดี การดำเนินการในชั้นพนักงานสอบสวนสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๓) ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ การพิจารณาแนวทางในการดึงแรงงานนอกระบบและเกษตรกรเข้าสู่ระบบประกันสังคมเพิ่มขึ้น โดยสำนักงานประกันสังคม ได้ดำเนินการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบความคุ้มครองประกันสังคม และดึงแรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบประกันสังคมแล้ว ในช่วงตุลาคม ๒๕๖๑ - ตุลาคม ๒๕๖๒ มีจำนวนผู้เข้าร่วมประกันตนภาคสมัครใจแล้วกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน เพื่อสร้างหลักประกันให้กับแรงงานนอกระบบ และช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๔) ด้านพลังงาน ได้แก่ โรงงานประหยัดพลังงาน โดยกระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรม จัดทำโครงการ อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพหม้อน้ำและระบบความร้อน การเพิ่มประสิทธิภาพระบบไอน้ำสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวล และการจัดทำแนวทางกรมผลักดันการใช้มาตรฐานประสิทธิภาพพลังงานของโรงงานอุตสาหกรรม (Factory Energy Code) ในภาคอุตสาหกรรม ภายใต้ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จากกองทุนอนุรักษ์พลังงาน กิจกรรมนี้ทำให้ภาคอุตสาหกรรมมีมาตรฐานและประสิทธิภาพในการใช้พลังงาน และส่งเสริมการอนุรักษ์และประหยัดพลังงานยิ่งขึ้น

๕) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้แก่ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในหน่วยงาน (Integrity and Transparency Assessment - ITA) ตามระเบียบที่ ป.ป.ช. กำหนดเป็นประจำทุกปี หากไม่ผ่านการประเมินในเกณฑ์ ร้อยละ ๘๐ หัวหน้าส่วนราชการอาจได้รับการพิจารณาย้ายออกจากตำแหน่ง ได้ดำเนินโครงการยกระดับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปี ๒๕๖๒ (ITA Course) และโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ แล้วเสร็จ กิจกรรมนี้ทำให้ภาครัฐมีความโปร่งใส โดยได้รับผลคะแนนการตอบรับจากภาคประชาชน และมีการปรับปรุงการดำเนินการให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้

๒.๒.๒ ผลการดำเนินการกิจกรรม/ประเด็นย่อยภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศในภาพรวม ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๒ มีความมีความคืบหน้าสะสมเป็นรายจำนวนกิจกรรม และร้อยละของกิจกรรมทั้งหมด แบ่งได้เป็น ๔ กลุ่ม ประกอบด้วย (๑) กิจกรรมที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑๔๖ กิจกรรม (ร้อยละ ๑๖) (๒) กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนฯ จำนวน ๗๕๙ กิจกรรม (ร้อยละ ๖๒) (๓) กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๒๓๗ กิจกรรม (ร้อยละ ๑๙) และ (๔) กิจกรรมที่ต้องปรับปรุงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๗ กิจกรรม (ร้อยละ ๓) โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/แผนการปฏิรูป...

แผนการปฏิรูปประเทศ		ดำเนินการ แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ ตามแผนฯ	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ ช้ากว่าแผนฯ	ต้องปรับปรุง แผนฯ	รวม
๑	การเมือง	๐	๑๘	๐	๐	๑๘
๒	บริหารราชการแผ่นดิน	๑๔	๓๗	๕	๐	๕๖
๓	กฎหมาย	๑๒	๒๗	๕๒	๒๔	๑๑๕
๔	กระบวนการยุติธรรม	๘	๒๘	๒	๐	๓๘
๕	เศรษฐกิจ	๓๐	๔๖	๓๕	๑๐	๑๒๑
๖	ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕๓	๒๒๘	๔๔	๐	๓๒๕
๗	สาธารณสุข	๓	๘๗	๔๙	๐	๑๓๙
๘	สื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	๓	๑๓	๓	๓	๒๒
๙	สังคม	๑๙	๒๘	๓	๐	๕๐
๑๐	พลังงาน	๒๐	๓๒	๑๙	๐	๗๑
๑๑	การป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ	๒๘	๑๑๕	๐	๐	๑๔๓
๑๒	การศึกษา	๖	๑๐๐	๒๕	๐	๑๓๑
รวม		๑๙๖	๗๕๙	๒๓๗	๓๗	๑,๒๒๙
ร้อยละ		๑๖	๖๒	๑๙	๓	

๒.๒.๓ กฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ในรอบการรายงาน (เดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๒) ไม่ปรากฏกฎหมายที่แล้วเสร็จเพิ่มเติมในรอบไตรมาสดังกล่าว ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดจำนวนรวมกฎหมายภายใต้แผนฯ และกฎหมายที่แล้วเสร็จสะสมพบว่า มีรายชื่อกฎหมายที่ซ้ำซ้อนกันระหว่างแผนฯ และมีกิจกรรมที่ใช้กฎหมายฉบับเดียวกันในการดำเนินการจำนวน ๕ ฉบับ รวมทั้งมีกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จเพิ่มเติมในช่วงที่ผ่านมา แต่ยังไม่ได้รับการรวบรวม จำนวน ๓ ฉบับ ทำให้จำนวนรวมของกฎหมายภายใต้แผนฯ ลดลงจาก ๒๒๑ ฉบับ เป็น ๒๑๖ ฉบับ และจำนวนรวมกฎหมายที่แล้วเสร็จเพิ่มขึ้นจาก ๔๕ ฉบับ เป็น ๔๘ ฉบับ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ด้าน		พระราชบัญญัติและ กฎหมายว่าด้วย...		พระราชกฤษฎีกา/ กฎกระทรวง/ระเบียบ		รวม	
		จำนวน	เสร็จ	จำนวน	เสร็จ	จำนวน	เสร็จ
๑	การเมือง	๑	-	-	-	๑	-
๒	บริหารราชการแผ่นดิน	๔	๓	๑	-	๕	๓
๓	กฎหมาย	๑๔	๔	-	-	๑๔	๔
๔	กระบวนการยุติธรรม	๔๐	๕	-	-	๔๐	๕
๕	เศรษฐกิจ	๓๒	๘	๑	-	๓๓	๘
๖	ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๓๕	๑๓	-	-	๓๕	๑๓
๗	สาธารณสุข	๑๔	๑	-	-	๑๔	๑
๘	สื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	๗	๒	-	-	๗	๒
๙	สังคม	๑๖	๓	๓	๒	๑๙	๕
๑๐	พลังงาน	๕	-	๑๑	-	๑๖	-
๑๑	การป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ	๒๒	๒	๑	๑	๒๓	๓
๑๒	การศึกษา	๖	๔	๑	-	๗	๔
๑๓	กระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ)	๒	-	-	-	๒	-
รวม		๑๙๘	๔๔	๑๘	๓	๒๑๖	๔๘

ทั้งนี้ ในส่วนการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ สำนักงานฯ จะดำเนินการประเมินผลตามเป้าหมายและตัวชี้วัด และรายงานในสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามหมวด ๓ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๒.๓ ปัญหาอุปสรรค และการดำเนินการในระยะต่อไป

๒.๓.๑ การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ได้มอบหมายให้สำนักงานฯ ตรวจสอบรายละเอียดความสอดคล้องของแผนการปฏิรูปประเทศกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้ง มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้รับทราบประเด็นความคืบหน้าในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้มีการปรับปรุง ๖ ประเด็น ได้แก่ (๑) การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับแผน ต้องมีความชัดเจน สามารถวัดผลการดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม (๒) การปรับตัดกิจกรรมที่เข้าข่ายเป็นภารกิจปกติของหน่วยงานและคัดเลือกเฉพาะกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยยะสำคัญ รวมทั้งปรับปรุงกิจกรรมที่มีความทับซ้อนกันระหว่างด้าน ให้มีแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนและสอดคล้องกัน (๓) การทบทวนกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ โดยพิจารณาคัดเลือกเฉพาะกฎหมายที่มีความสำคัญ พิจารณาความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล รวมทั้ง จัดลำดับความสำคัญของการเสนอกฎหมาย (๔) การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ โดยพิจารณาความสำคัญของหน่วยงานที่จะเสนอจัดตั้ง รวมถึงบทบาท และภารกิจของหน่วยงานที่มีอยู่เดิม เพื่อไม่เกิดความซ้ำซ้อนในด้านภารกิจและงบประมาณ (๕) พิจารณาความเห็นของหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยควรให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศหารือร่วมกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบ และหน่วยงานที่ได้รับการเสนอให้ดำเนินการแทน รวมทั้ง ปรับปรุงชื่อและกระทรวงต้นสังกัดของหน่วยงานให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และระบุหน่วยงานรับผิดชอบหลัก/รองที่ชัดเจน และ (๖) ปรับแก้โครงของแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เป็นรูปแบบเดียวกัน โดยกำหนดจำนวนหัวข้อย่อยของแผนเป็น ๓ ชั้นย่อย พร้อมชื่อเรียกเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๒.๓.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการรวบรวมรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเสนอชื่อเป็นกรรมการปฏิรูปประเทศทดแทนตำแหน่งที่ว่างลง เพื่อเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ก่อนนำเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทดแทนตำแหน่งที่ว่างลงต่อไป

๒.๔ ข้อเสนอแนะ

๒.๔.๑ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้เสนอแนะกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐควรเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ อาทิ

แผนการปฏิรูปประเทศ	โครงการ/กิจกรรมสำคัญที่ควรเร่งรัด
ด้านการเมือง	การดำเนินโครงการโรงเรียนประชาธิปไตย เพื่อให้มีหลักสูตร การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ในทุกระดับชั้นให้เป็นหลักสูตรภาคบังคับ ไม่น้อยกว่า ๑ หลักสูตร ต่อปี รวมทั้งให้มีการทดสอบความรู้ด้านการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผ่านระบบ O-NET และ GAT-PAT และพัฒนาโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาให้เป็น “โรงเรียนประชาธิปไตย”
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	๑) การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลกลางภาครัฐ (Government Data Analytic Center) โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม อยู่ระหว่างการจัดตั้งสถาบันส่งเสริมการวิเคราะห์และบริหารข้อมูลขนาดใหญ่ภาครัฐ (Government Big Data Institute) ๒) การพัฒนาระบบดิจิทัลงานพื้นฐานของรัฐแบบรวมศูนย์ รองรับการเชื่อมโยงข้อมูลและการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน โดยหน่วยงานกลางต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมีการให้บริการระบบ

/แผนการปฏิรูป...

แผนการปฏิรูปประเทศ	โครงการ/กิจกรรมสำคัญที่ควรเร่งรัด
	ดิจิทัลงานพื้นฐานของรัฐแบบรวมศูนย์อยู่แล้ว เช่น ระบบ e-Budgeting (สำนักงบประมาณ) ระบบ GFMS (กรมบัญชีกลาง) ระบบ DPIS (สำนักงาน ก.พ.) เป็นต้น และหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าวอยู่ระหว่างดำเนินการ ปรับปรุงระบบเดิมเพื่อยกระดับการให้บริการ และเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน ของระบบ เช่น โครงการจัดทำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) กรมบัญชีกลาง ดำเนินการปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ เป็นต้น
ด้านกฎหมาย	Regulatory Guillotine เพื่อให้มีกลไกดำเนินการพิจารณาศึกษากฎหมายที่มีผลเป็นการสร้างภาระ หรือก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน
ด้านกระบวนการ ยุติธรรม	๑) การติดตามความคืบหน้า ขั้นตอนการดำเนินงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม เพื่อ กำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนได้รับความ ยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า สร้างระบบการตรวจสอบ ติดตามและแจ้งความคืบหน้าในการ ดำเนินการให้ประชาชนทราบ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ ประชาชนผู้มีความเกี่ยวข้องสามารถ คาดการณ์และตรวจสอบได้ว่าหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจะพิจารณาเรื่องที่อยู่ระหว่าง ดำเนินงานเสร็จสิ้นเมื่อใด ทำให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น ๒) การปล่อยชั่วคราวในวันหยุด เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างรวดเร็ว ลด ความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงสิทธิที่จะได้รับการปล่อยชั่วคราว (สอดคล้องกับนโยบายประธานศาลฎีกา ข้อ ๑ ยุทธศาสตร์คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของผู้ต้องหาและจำเลย โดยคำนึงถึง เหตุอาชญากรรมและความสงบสุขของสังคม) เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะลดความเหลื่อมล้ำของ ประชาชนในการเข้าถึงสิทธิที่จะได้รับการปล่อยชั่วคราว
ด้านเศรษฐกิจ	การปฏิรูปสถาบันเพื่อการบริหารจัดการยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อยู่ระหว่างพัฒนาระบบรายงานการติดตามและ ประเมินผลของยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform : eMENSCR) ร่วมกับ ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) เพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อ เป็นประโยชน์ในการบูรณาการการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล นโยบาย แผนงาน โครงการ ภาครัฐ ระบบสามารถทำให้เห็นภาพรวมการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ตั้งแต่ระดับพื้นที่ จนถึง ระดับนโยบาย และเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ นโยบาย (ทุกขั้นตอน policy cycle) และ เป็นระบบฐานข้อมูลกลางที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องได้อย่างเป็นบูรณาการ ทำให้ สามารถลดขั้นตอนระหว่างหน่วยงาน และลดการใช้กระดาษ มุ่งสู่ Digital Government ทั้งนี้ ระบบเปิดให้หน่วยงานนำเข้าข้อมูลตั้งแต่ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๒ และอยู่ระหว่างการพัฒนา ระบบ ให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน และมีประสิทธิภาพ
ด้าน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	การเพิ่มพื้นที่สีเขียว เพื่อเพิ่มและพัฒนาพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ตามเป้าหมาย ทั้งป่าเพื่อการอนุรักษ์ สวนป่าเศรษฐกิจ และป่าชุมชน พื้นที่สีเขียวในเขตเมืองและชุมชน และเพื่ออัตราการขยายตัวของ อุตสาหกรรมที่ใช้ผลิตผลจากป่าไม้และสมุนไพร เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จประชาชนมีคุณภาพชีวิต ที่ดีขึ้นบนฐานทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมที่ดี
ด้านสาธารณสุข	การพัฒนารูปแบบบริการปฐมภูมิ (คลินิกหมอครอบครัว) เพื่อให้เครือข่ายบริการคลินิกหมอ ครอบครัวมีรูปแบบบริการที่มีประสิทธิภาพ เกิดความเป็นธรรมครอบคลุมด้านการสร้างเสริม สุขภาพ โดยมีหมอประจำตัวและทีมหมอครอบครัวที่ทำงานเป็นทีมและชำนาญด้านการส่งเสริม ป้องกันโรคและการสุขภาพชุมชนเพิ่มขึ้น
ด้านสังคม	การสร้างระบบให้คนไทยมีบำนาญหลังพ้นวัยทำงาน เพื่อจัดทำกฎหมายว่าด้วย กองทุนบำนาญบำนาญในรูปแบบการออมภาคบังคับ เพื่อให้ประชาชนมีรายได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓๐ ของรายได้สุดท้ายที่ประชาชนได้รับภายใน ๑๕ ปี
ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	การบรรจุสาระเกี่ยวกับ “การรู้เท่าทันสื่อ” ให้อยู่ในหลักสูตรการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา ตอนปลายหรือเทียบเท่า และเป็นวิชาพื้นฐานระดับอุดมศึกษา เพื่อวางระบบกลไกในการ เรียนรู้และมีประสบการณ์ร่วมในการเรียนรู้ด้านสื่อศึกษา เพื่อให้เกิดความรู้จัก การรู้จัก และ การรู้เท่าทันนวัตกรรมสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ ได้ทันกับพลวัตการเปลี่ยนแปลง และผลกระทบในทุกระดับ

แผนการปฏิรูปประเทศ	โครงการ/กิจกรรมสำคัญที่ควรเร่งรัด
ด้านพลังงาน	การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย (Electric Vehicle) เพื่อกำหนดเป้าหมายการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าในระยะสั้น ปานกลาง และระยะยาว และทำการศึกษาโอกาสและความเป็นไปได้ในการส่งเสริมการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าและชิ้นส่วนในประเทศไทย และโอกาสการเป็นศูนย์กลางการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าในภูมิภาค ASEAN และอุตสาหกรรมรถยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์มีกำหนดแผนการลงทุนและการเปลี่ยนผ่านที่ชัดเจน ตลอดจนสามารถปรับตัวการผลิตไปสู่การผลิตยานยนต์ไฟฟ้าและชิ้นส่วนได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑) การจัดทำกฎหมายกำหนดความผิดจากการกระทำโดยเจตนาของเจ้าพนักงานของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการร่ำรวยผิดปกติที่ชัดเจน เพื่อความรวดเร็วในการไต่สวนและเป็นไปตามมาตรฐานสากล (อนุวัติการตาม UNCAC 2003) เพื่อให้มีกฎหมายกำหนดความผิดจากการกระทำโดยเจตนาของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการร่ำรวยผิดปกติที่ชัดเจน โดยไม่ต้องมีการตีความในข้อกฎหมายและมีความชัดเจนว่าเป็นความผิดทางจริยธรรม วินัย หรืออาญา/ละเมิดซึ่งจะช่วยลดเวลาในการไต่สวนผู้กระทำผิด ๒) การปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้มีหลักการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ภาคประชาชนร้องขอในทุกกรณี เอกสารใดที่เป็นความลับของทางราชการและความลับส่วนบุคคลให้ระบุไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน โดยกำหนดเวลาในการให้ข้อมูลกับประชาชนไว้ด้วย เพื่อเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ภาคประชาชนร้องขอในทุกกรณี เอกสารใดที่เป็นความลับของทางราชการและความลับส่วนบุคคลให้ระบุไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน โดยกำหนดเวลาในการให้ข้อมูลกับประชาชนไว้ด้วย

๒.๔.๒ เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยเฉพาะในกิจกรรม/ประเด็นย่อยที่มีความล่าช้ากว่าแผนฯ ให้เร่งดำเนินการและรายงานผลผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) ตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเร็วต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๒) ตามข้อ ๒. เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

Email Punnaluk@nesdc.go.th