



ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๕๑๑๕

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง เอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบความร่วมมือ
แม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๐๒๑ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบ
ความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์
การประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Joint
Working Group on Cross Border Economic Cooperation under Mekong-Lancang Cooperation: JWGC-
CBEC) ครั้งที่ ๓ และอนุมัติให้อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่าง
เอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ดังกล่าว ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง เอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือ
เศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผล
ผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์
การประชุมคณะทำงานฯ และอนุมัติให้อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้
ลงนามในร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานฯ ดังกล่าว ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้กระทรวง
พาณิชย์รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้
หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับ
หลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
ทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๑.๒ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม
คณะทำงาน JWGC-CBEC ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๘-๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว โดยมี
ผู้แทนจากประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้าง ๖ ประเทศ เข้าร่วมการประชุม และมีรองอธิบดีกรมเจรจาการค้า
ระหว่างประเทศ (นายดวงอาทิตย์ นิธิอุทัย) เป็นหัวหน้าผู้แทนฝ่ายไทย พร้อมด้วยผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศ

และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมการประชุม ทั้งนี้ ในช่วงการประชุมคณะทำงาน JWG-CBEC ครั้งที่ ๓ ผู้แทนประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้างได้ลงนามในร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานฯ ซึ่งได้มีการปรับเปลี่ยนตามความเห็นเพิ่มเติมของที่ประชุม JWG-CBEC ครั้งที่ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้างเกี่ยวข้องกับการกำหนดทิศทางการปฏิสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับประเทศสมาชิกในกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง และการวางแผนทางจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้างมีศักยภาพร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานฯ มีสาระสำคัญดังนี้

๑) ที่ประชุมรับทราบข้อมูลเขตเศรษฐกิจพิเศษนำร่องซึ่งรวมถึงที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ หน้าที่ การกิจและมาตรการที่สำคัญของมณฑลยูนนาน รวมถึงข้อมูลสิทธิประโยชน์ท้องถิ่น สิทธิพิเศษทางภาษี นโยบายการถือครองที่ดิน และการสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้าง

๒) ที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในร่างที่ ๖ ของแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี สำหรับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน (แผนพัฒนาระยะ ๕ ปี) รวมทั้งได้พิจารณาหลักการและกลไกที่จะทำให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และความร่วมมือในอนาคตระหว่างประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้างของคณะทำงาน JWG-CBEC ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง

๓) ที่ประชุมเห็นพ้องที่จะปรับปรุงร่างที่ ๖ ของแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี และจะหาข้อสรุปให้ได้โดยเร่งด่วน เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ ครั้งที่ ๕ และที่ประชุมผู้นำแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๓ ในช่วงต้นปี ๒๕๖๓ โดยผู้จัดทำแผนจะทำการรวบรวมข้อคิดเห็นทั้งหมดจากประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้างเพื่อปรับปรุงร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี และจะได้เขียนร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี ที่ได้รับการปรับปรุงแล้วเพื่อขอรับความเห็นจากประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้าง และขอให้ส่งความเห็นกลับมาภายในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลกระทบ

๕.๑ กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้างเป็นกลไกสำคัญในการเพิ่มขีดความสามารถด้านการแข่งขันและสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ รวมทั้งลดช่องว่างทางเศรษฐกิจและการพัฒนาของประเทศสมาชิกกลุ่มน้ำโขง ทั้งนี้ ไทยสามารถใช้เวทีการประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือทางเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ผลักดันความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ เพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจของจีนกับกลุ่มประเทศ CLMVT โดยเน้นบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางการพัฒนาเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง ซึ่งจะช่วยต่อยอดการดำเนินการของไทยภายใต้แผนแม่บทยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS Master Plan) ที่ไทยเป็นผู้ริเริ่ม เพื่อต่อยักบทบาทนำของไทยในการช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงต่อไป

๕.๒ เอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานฯ ที่ได้มีการลงนามโดยประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้าง ได้มีการปรับเปลี่ยนในประเด็นเกี่ยวกับร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี จากเดิมที่เห็นพ้องให้มีการรับรองแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี ในการประชุมครั้งนี้ เห็นพ้องที่จะปรับปรุงร่างที่ ๖ ของแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี และจะหาข้อสรุปให้ได้โดยเร่งด่วน อาจเป็นโอกาสของไทยในการพิจารณาเพิ่มเติมประเด็นที่ไทยมีความสนใจและได้ประโยชน์ในการจัดทำแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี ต่อไป

๖. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานฯ โดยไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวม และเห็นว่าร่างเอกสารดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ ร่างแผนพัฒนาระยะ ๕ ปี ที่อยู่ระหว่างการจัดทำ ได้ระบุถึงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อเสริมสร้างการค้าการลงทุนข้ามพรมแดน โลจิสติกส์ข้ามพรมแดน และการพัฒนาด้านเกษตร ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เสนอผลักดันให้จีนในฐานะประเทศผู้ริเริ่มจัดตั้งกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ได้มีบทบาทนำในการแลกเปลี่ยน และถ่ายทอดองค์ความรู้ในสาขาที่จีนมีความเชี่ยวชาญร่วมกับประเทศสมาชิกอื่นๆ อาทิ การนำใช้เทคโนโลยีขั้นสูงในกิจกรรมโลจิสติกส์ และการผลิตในอุตสาหกรรมเกษตร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบเอกสารผลลัพธ์การประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง ครั้งที่ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกาและตะวันออกกลาง

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eastasiadtn@gmail.com