

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๔/ ๕๐๐๙



กวด.104
14 ก.ค. 62
9.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33203
รับที่ : ธ15454/62
วันที่ : 19 ธ.ค. 62 เวลา : 9:45

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

๒. หนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๔๙๘๖
ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

ด้วยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลังซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลั้มนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๑.๒ ทั้งนี้ จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีมติเห็นชอบให้มีการปรับระยะเวลาของแผนการคลังระยะปานกลาง จาก ๓ ปี เป็น ๔ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยแผนการคลังฉบับนี้จะเป็นแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) พร้อมทั้งมีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

/๒. สาระสำคัญ...

๒. สารสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลางฯ

แผนการคลังระยะปานกลางฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ (รายการ QR Code) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๔ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๑ - ๔.๑ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๖) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๐.๗ - ๑.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๒) สำหรับในปี ๒๕๖๕ คาดว่า จะขยายตัวร้อยละ ๓.๓ - ๔.๓ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๘) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๐.๙ - ๑.๙ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๔) และสำหรับในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ คาดว่า จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๕ - ๔.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๔.๐) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๑.๐ - ๒.๐ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๕) และร้อยละ ๑.๒ - ๒.๒ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๗) ตามลำดับ

๒.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เท่ากับ ๒,๗๗๗,๐๐๐ ๒,๘๑๙,๐๐๐ ๒,๙๑๓,๐๐๐ และ ๓,๐๓๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ การจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิดังกล่าวได้รวมรายได้จากการปฏิรูปโครงสร้างภาษีที่อยู่ระหว่างการผลักดันของกระทรวงการคลัง ได้แก่ การปรับปรุงโครงสร้างภาษีการบริโภคจากสินค้าที่มีผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม การปรับปรุงวิธีการคำนวณ วิธีการจัดเก็บ ค่าลดหย่อน และการยกเว้นภาษีบางประเภท และทบทวนมาตรการชั่วคราวที่ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ รวมทั้งผลจากการการบังคับใช้กฎหมายกำหนดราคาโอนระหว่างบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กัน (Transfer Pricing) และกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม รวมถึงการผลักดันกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (e - Business) ในต่างประเทศ

๒.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เท่ากับ ๓,๓๐๐,๐๐๐ ๓,๓๓๖,๐๐๐ ๓,๔๑๕,๐๐๐ และ ๓,๕๐๖,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งมีสมมติฐานที่สำคัญ เช่น สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นร้อยละ ๒.๐ - ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้มีสัดส่วนร้อยละ ๒.๕ - ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ ค่าใช้จ่ายบุคลากรมีอัตราเพิ่มโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๓.๐ โดยใช้มาตรการให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินรายได้นำมาสมทบ เป็นต้น

๒.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๕๒๓,๐๐๐ ๕๑๗,๐๐๐ ๕๐๒,๐๐๐ และ ๔๗๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒.๘ ๒.๗ ๒.๕ และ ๒.๒ ต่อ GDP ตามลำดับ

๒.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๒ มีจำนวน ๖,๙๐๑,๘๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๒ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เท่ากับร้อยละ ๔๕.๐ ๔๗.๐ ๔๘.๓ และ ๔๘.๖ ตามลำดับ

/๒.๓ เป้าหมาย...

๒.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณเพื่อส่งเสริมการลงทุนของภาครัฐและสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และหากในระยะต่อไปภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รัฐบาลก็จะสามารถลดขนาดการขาดดุลลงได้ ดังนั้น เป้าหมายการคลังในระยะยาวจึงควรกำหนดให้รัฐบาลปรับลดขนาดการขาดดุลและมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในที่สุด

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๗๓๑,๐๐๐	๒,๗๗๗,๐๐๐	๒,๘๑๙,๐๐๐	๒,๙๑๓,๐๐๐	๓,๐๓๑,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๗.๑	๑.๗	๑.๕	๓.๓	๔.๑
งบประมาณรายจ่าย	๓,๒๐๐,๐๐๐	๓,๓๐๐,๐๐๐	๓,๓๓๖,๐๐๐	๓,๔๑๕,๐๐๐	๓,๕๐๖,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๖.๗	๓.๑	๑.๑	๒.๕	๒.๗
ดุลการคลัง	(๔๖๙,๐๐๐)	(๕๒๓,๐๐๐)	(๕๑๗,๐๐๐)	(๕๐๒,๐๐๐)	(๔๗๕,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๒.๗)	(๒.๘)	(๒.๗)	(๒.๕)	(๒.๒)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๗,๕๓๐,๒๙๐	๘,๒๔๒,๓๕๘	๙,๐๔๙,๖๘๘	๙,๘๒๔,๑๙๐	๑๐,๔๕๖,๓๒๙
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๔๓.๐	๔๕.๐	๔๗.๐	๔๘.๓	๔๘.๖
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๗,๕๙๓,๒๐๐	๑๘,๔๔๔,๗๐๐	๑๙,๔๐๑,๖๐๐	๒๐,๔๗๔,๐๐๐	๒๑,๖๕๑,๐๐๐

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและนโยบายการคลังทั้งในระยะปานกลางและระยะยาวดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจะต้องดำเนินมาตรการ ๓ ด้าน ให้มีผลอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ (๑) มาตรการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ (๒) มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล และ (๓) มาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนี้

๒.๓.๑ มาตรการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ โดยสำนักงานงบประมาณจะต้องควบคุมรายจ่ายของรัฐบาลที่เป็นรายจ่ายประจำ โดยเฉพาะรายจ่ายด้านบุคลากร เพื่อเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงาน และขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงการจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย

๒.๓.๒ มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล โดยกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิรูปการจัดเก็บรายได้ทั้งระบบ เพื่อให้มีการจัดหาแหล่งรายได้ใหม่ ขยายฐานภาษีให้ครอบคลุม อีกทั้งจะต้องเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ทั้งรายได้จากภาษีและรายได้จากทรัพย์สิน โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ ผลักดันการบังคับใช้กฎหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ การปรับปรุงประมวลรัษฎากรเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการอิเล็กทรอนิกส์ (e - Business) ในต่างประเทศ รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ราชพัสดุและการทำงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อรัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศ

/๒.๓.๓ มาตรการ...

๒.๓.๓ มาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ จะต้องยึดหลักความระมัดระวังสูงสุด (Conservative) ในการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งดำเนินการทางการคลังอย่างรอบคอบ รัดกุม และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้ เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย ซึ่งอาจเป็นข้อจำกัดในการบริหารรายจ่ายประจำในอนาคตได้

๓. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) ตามข้อ ๒ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้เสนอประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ (รายการ QR Code)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณฐกร น.

(นายลวรณ แสงสนิท)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th

