



ที่ กษ ๐๖๐๔/๖๖๒๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๓๓๒ ลงวันที่
๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๔๘๖ ลงวันที่
๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๔. ร่างกฎกระทรวงการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตาม มาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ได้เสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ ซึ่งต่อมากับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. เสร็จแล้ว มีการแก้ไขร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่างกฎกระทรวงการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ.” และแก้ไขความในข้อ ๑ จากเดิมใช้คำว่า “กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” เป็น “กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” แต่โดยที่ได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องดังกล่าวข้างต้น ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้วคืนมา (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ในการนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์มีความประสงค์

/จะดำเนินการ ...

จะดำเนินการออกกฎกระทรวงดังกล่าว จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตที่นำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าออก หรือนำผ่านท่าเข้าหรือท่าออก เป็นข้อบังคับตามกฎหมายที่จะต้องปฏิบัติเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมโรคระบาดจากการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) เนื่องจากเป็นร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีรายละเอียด ดังนี้

หมวด ๑ หลักเกณฑ์ทั่วไป

กำหนดให้การนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ ต้องทำเครื่องหมายประจำตัวสัตว์ และต้องดำเนินการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์หรือซากสัตว์ เฉพาะในอาณาเขตท่าเข้าหรือท่าออกเท่านั้น ให้อำนาจอธิบดีออกประกาศกำหนดพื้นที่ตรวจโรคและทำลายเชื้อโรคสำหรับสัตว์หรือซากสัตว์ภายในบริเวณท่าเข้าหรือท่าออกเพื่อใช้ทำลายเชื้อโรค หากมีเหตุอันควรสงสัยว่าสัตว์หรือซากสัตว์เป็นโรคระบาดหรือเป็นพาหะของโรคระบาด ให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าหรือสัตวแพทย์ประจำท่าออกสั่งให้นำสัตว์หรือซากสัตว์ไปยังสถานกักกันสัตว์หรือที่พักซากสัตว์ของกรมปศุสัตว์ เพื่อสังเกตอาการของโรคระบาดสัตว์

หมวด ๒ การนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าในราชอาณาจักร

กำหนดให้ผู้ประสงค์จะนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรต้องยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด และให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าตรวจสอบหนังสือรับรองสุขภาพสัตว์หรือหนังสือรับรองสุขศาสตร์ซากสัตว์ซึ่งออกโดยสัตวแพทย์ของประเทศที่นำสัตว์หรือซากสัตว์นั้นมา และตรวจเอกสารหรือหลักฐานประกอบการนำเข้า ตรวจสอบเครื่องหมายประจำตัวสัตว์ ชนิดและจำนวนสิ่งห่อหุ้มหรือกักขังว่าเป็นไปตามมาตรฐานการป้องกันและควบคุมโรคระบาด ก่อนอนุญาตให้นำสัตว์ออกจากพื้นที่ตรวจโรคและทำลายเชื้อโรคสำหรับสัตว์หรือซากสัตว์นั้น แต่ถ้าสัตว์หรือซากสัตว์นั้นเป็นโรคระบาดหรือเป็นพาหะของโรคระบาด ให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าดำเนินการทำลายหรือจัดการโดยวิธีอื่นตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

กรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าสัตว์หรือซากสัตว์เป็นโรคระบาด หรือเป็นพาหะของโรคระบาด หรือมาจากฝูงสัตว์ที่เป็นโรคระบาด หรือไม่มีหนังสือรับรองสุขภาพสัตว์หรือสุขศาสตร์ซากสัตว์หรือมีแต่การรับรองไม่ครบถ้วน หรือไม่ตรงตามเงื่อนไขการนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักร

ที่อธิบดีกำหนด ให้สัตวแพทย์มีหน้าที่และอำนาจตรวจโรคและเก็บตัวอย่างจากสัตว์หรือซากสัตว์ที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักร หรือจากภาชนะสิ่งห่อหุ้มเพื่อทดสอบโรคนั้นได้ และให้กักสัตว์ไว้สังเกตอาการภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งหากผลตรวจทางห้องปฏิบัติการปรากฏว่าสัตว์หรือซากสัตว์นั้นเป็นโรคระบาดหรือเป็นพาหะของโรคระบาด ให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าดำเนินการทำลายหรือจัดการโดยวิธีอื่นตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

หมวด ๓ การนำสัตว์หรือซากสัตว์ออกนอกราชอาณาจักร

ให้ผู้ประสงค์จะส่งออกสัตว์หรือซากสัตว์ไปนอกราชอาณาจักรยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด และให้สัตวแพทย์ประจำท่าออกทำการตรวจโรค เก็บตัวอย่างจากสัตว์หรือซากสัตว์ส่งตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ โดยกักสัตว์หรือซากสัตว์ไว้เพื่อสังเกตอาการ ทำเครื่องหมายประจำตัวสัตว์ ทำลายเชื้อโรค หรือจัดการอื่นใดตามความจำเป็น หรือตามเงื่อนไขที่กำหนดโดยหน่วยงานทางด้านสัตวแพทย์ของรัฐบาลประเทศปลายทาง เว้นแต่สัตวแพทย์รับรองว่ามีการทำลายเชื้อโรคแล้ว ทั้งนี้ หากพบว่าสัตว์หรือซากสัตว์เป็นโรคระบาดหรือเป็นพาหะของโรคระบาด ให้ดำเนินการทำลายสัตว์หรือซากสัตว์นั้น หรือจัดการโดยวิธีอื่นตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

หมวด ๔ การนำสัตว์หรือซากสัตว์ผ่านราชอาณาจักร

กำหนดให้ผู้ประสงค์จะนำผ่านสัตว์หรือซากสัตว์ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าตรวจสอบหนังสือรับรองสุขภาพสัตว์หรือหนังสือรับรองสุขศาสตร์ซากสัตว์ ซึ่งออกโดยสัตวแพทย์ของประเทศที่นำสัตว์หรือซากสัตว์นั้นมาและตรวจเอกสารหรือหลักฐานประกอบการนำเข้า ตรวจสอบเครื่องหมายประจำตัวสัตว์และทำเครื่องหมายประจำตัวสัตว์เพิ่มเติมตามรูปแบบ วิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด ชนิดและจำนวนของสัตว์หรือซากสัตว์ อาการทางกายภาพของสัตว์ สภาพของซากสัตว์ ความปกติเรียบร้อยของภาชนะสิ่งห่อหุ้มหรือกักขังว่าเป็นไปตามมาตรฐานการป้องกันและควบคุมโรคระบาด หรือเหมาะสมในการรักษาคุณภาพซากสัตว์หรือไม่ ก่อนอนุญาตให้นำสัตว์ออกจากพื้นที่ตรวจโรคและทำลายเชื้อโรคสำหรับสัตว์หรือซากสัตว์นั้น แต่ถ้าสัตว์หรือซากสัตว์นั้นเป็นโรคระบาดหรือเป็นพาหะของโรคระบาด ให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าดำเนินการทำลายหรือจัดการโดยวิธีอื่นตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด กรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าสัตว์หรือซากสัตว์เป็นโรคระบาด หรือเป็นพาหะของโรคระบาด หรือมาจากฝูงสัตว์ที่เป็นโรคระบาด หรือไม่มีหนังสือรับรองสุขภาพสัตว์หรือสุขศาสตร์ซากสัตว์หรือมีแต่การรับรองไม่ครบถ้วน หรือไม่ตรงตามเงื่อนไขการนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรที่อธิบดีกำหนด ให้สัตวแพทย์มีอำนาจและหน้าที่ตรวจโรคและเก็บตัวอย่างจากสัตว์หรือซากสัตว์ที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักร หรือจากภาชนะสิ่งห่อหุ้มเพื่อทดสอบโรคนั้นได้ และให้กักสัตว์ไว้สังเกตอาการภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งหากผลตรวจทางห้องปฏิบัติการปรากฏว่าสัตว์หรือซากสัตว์นั้นเป็นโรคระบาดหรือเป็นพาหะของโรคระบาด ให้สัตวแพทย์ประจำท่าเข้าดำเนินการทำลายหรือจัดการโดยวิธีอื่นตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

ห้ามผู้ใดเปิด เปลี่ยน หรือถ่ายสัตว์หรือซากสัตว์ จากภาชนะสิ่งห่อหุ้มหรือกักขังหรือยานพาหนะระหว่างนำผ่านราชอาณาจักรนับแต่หว่าเข้าจนถึงท่าออก เว้นแต่มีเหตุสุดวิสัยซึ่งผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการภายใต้คำสั่งและควบคุมของสัตวแพทย์ประจำท่าเข้า และเมื่อสัตว์หรือซากสัตว์มาถึงท่าออก ให้สัตวแพทย์ประจำท่าออกตรวจสอบอีกครั้งแล้วให้บันทึกผลการตรวจสอบไว้เป็นหลักฐาน

๔. ผลกระทบ

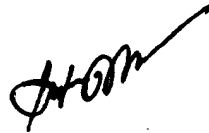
การออกร่างกฎกระทรวงการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตนำสัตว์เข้ามา ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ปฏิบัติตามไว้อย่างชัดเจน เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้นำเข้า ส่งออกหรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ และสร้างความเชื่อมั่นด้านการป้องกันและควบคุมโรคระบาดในการเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์ ระหว่างประเทศให้กับประเทศผู้นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ด้วยอีกทางหนึ่ง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๒๓

โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๑๑

Email: legal๑@dld.go.th